EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 16.7.2021.
COM(2021) 319 final

2021/0224 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Vijeća za pridruživanje osnovanog Euromediteranskim sporazumom o pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Hašemitske Kraljevine Jordana, s druge strane, u pogledu produljenja Prioriteta partnerstva EU-Jordan dok EU i Jordan ne donesu nove ažurirane zajedničke dokumente.

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj prijedlog odnosi se na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Vijeća za pridruživanje osnovanog Euromediteranskim sporazumom o pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Hašemitske Kraljevine Jordana, s druge strane, u vezi s predviđenim donošenjem odluke o produljenju Prioriteta partnerstva EU-Jordan dok EU i Jordan ne donesu nove ažurirane zajedničke dokumente.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o pridruživanju

Euromediteranski sporazum o pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Hašemitske Kraljevine Jordana, s druge strane („Sporazum o pridruživanju”), potpisan je 24. studenoga 1997. i stupio je na snagu 1. svibnja 2002. Sporazum o pridruživanju pravna je osnova za bilateralne odnose između EU-a i Jordana. Ciljevi su Sporazuma:

– pružiti odgovarajući okvir za politički dijalog kojim će se omogućiti razvoj bliskih političkih odnosa između stranaka,

– uspostaviti uvjete za postupnu liberalizaciju trgovine robom, uslugama i kapitalom,

– poticati razvoj uravnoteženih gospodarskih i socijalnih odnosa između stranaka dijalogom i suradnjom,

– unaprijediti uvjete života i zapošljavanja te povećati produktivnost i financijsku stabilnost,

– poticati regionalnu suradnju u cilju jačanja miroljubivog suživota i gospodarske i političke stabilnosti,

– promicati suradnju u drugim područjima od uzajamnog interesa.

2.2. Vijeće za pridruživanje

Sporazumom o pridruživanju osniva se Vijeće za pridruživanje koje ima ovlast za donošenje odluka radi ostvarenja ciljeva Sporazuma u slučajevima predviđenima Sporazumom. Odluke su obvezujuće za stranke. Vijeće za pridruživanje može davati i preporuke. U skladu s Poslovnikom, Vijećem za pridruživanje naizmjenično u razdoblju od 12 mjeseci predsjedaju EU i Jordan. Vijeće za pridruživanje sastaje se redovito na ministarskoj razini jednom godišnje. Izvanredne sjednice Vijeća za pridruživanje mogu se održati na zahtjev bilo koje stranke ako se stranke tako dogovore.

2.3. Predviđeni akt Vijeća za pridruživanje

Vijeće za pridruživanje treba donijeti odluku o produljenju Prioriteta partnerstva EU-Jordan za razdoblje 2016.–2020. dok EU i Jordan ne donesu nove ažurirane zajedničke dokumente. Odluka se donosi pisanim postupkom u skladu s člankom 10. Poslovnika Vijeća za pridruživanje.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Stajalište koje Europska unija treba zauzeti u Vijeću za pridruživanje osnovanom Sporazumom o pridruživanju u pogledu donošenja odluke o produljenju Prioriteta partnerstva EU-Jordan temelji se na tekstu odluke priložene ovoj Odluci.

Odlukom br. 1/2016 Vijeća za pridruživanje iz prosinca 2016. EU i Jordan dogovorili su prioritete partnerstva za usmjeravanje partnerstva u razdoblju 2016.–2018., uz preispitivanje predviđeno do kraja 2018. kako bi se razmotrila mogućnost produljenja prioriteta za još dvije godine s obzirom na politička, sigurnosna i gospodarska kretanja. Godine 2018., nakon preispitivanja Prioriteta partnerstva, obje su se stranke složile da će produljiti njihovu valjanost još dvije godine, do kraja 2020.

U okviru tekućeg procesa obnove partnerstva EU-a s južnim susjedstvom te nakon donošenja višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027. i novog Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju, priprema i donošenje novih ažuriranih zajedničkih dokumenata sa zemljama južnog susjedstva, uključujući Jordan, predviđeni su za 2021. U tom kontekstu i kako bi se izbjegao prekid između isteka razdoblja primjene Prioriteta partnerstva EU-Jordan i donošenja novih, u interesu je stranaka produljiti postojeće prioritete partnerstva do donošenja novih ažuriranih prioriteta.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovnopravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”[1].

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Vijeće za pridruživanje tijelo je osnovano na temelju sporazuma, konkretno Sporazuma o pridruživanju.

Akt koji Vijeće za pridruživanje treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt proizvodi pravne učinke jer će se njime postojeći prioriteti partnerstva produljiti do donošenja novih ažuriranih zajedničkih dokumenata.

Stoga je postupovnopravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalnopravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnopravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnopravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

[1] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, predmet C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61.–64.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na suradnju s trećom zemljom u okviru sporazuma o pridruživanju i europske politike susjedstva.

Stoga je materijalnopravna osnova predložene odluke članak 217. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 217. u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Vijeća za pridruživanje izmijeniti razdoblje valjanosti Prioriteta partnerstva EU-Jordan, nakon donošenja trebalo bi ga objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

2021/0224 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Vijeća za pridruživanje osnovanog Euromediteranskim sporazumom o pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Hašemitske Kraljevine Jordana, s druge strane, u pogledu produljenja Prioriteta partnerstva EU-Jordan dok EU i Jordan ne donesu nove ažurirane zajedničke dokumente.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 217. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Euromediteranski sporazum o pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Hašemitske Kraljevine Jordana, s druge strane, potpisan je 24. studenoga 1997. i stupio je na snagu 1. svibnja 2002.[2]

(2) Vijeće za pridruživanje donijelo je Prioritete partnerstva EU-Jordan u prosincu 2016.[3], koji su 2018. produljeni do kraja 2020.[4]

(3) U razmjeni pisama obje su stranke potvrdile trajnu valjanost Prioriteta partnerstva EU-Jordan kao referentnog dokumenta za učvršćivanje partnerstva do donošenja novih ažuriranih zajedničkih dokumenata.

(4) Na temelju članka 91. stavka 1. Euromediteranskog sporazuma, Vijeće za pridruživanje može donositi odluke radi ostvarenja ciljeva Sporazuma.

(5) Vijeće za pridruživanje treba pisanim postupkom donijeti odluku o produljenju Prioriteta partnerstva EU-Jordan dok EU i Jordan ne donesu nove ažurirane zajedničke dokumente.

(6) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Vijeća za pridruživanje jer će ta odluka biti obvezujuća za Uniju.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Vijeća za pridruživanje osnovanog Euromediteranskim sporazumom o pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih

[2] Euromediteranski sporazum o pridruživanju između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i Hašemitske Kraljevine Jordana, s druge strane; SL L 129; 15.5.2002., str. 3.

[3] Odluka br. 1/2016 Vijeća za pridruživanje EU-Jordan od 19. prosinca 2016. o prioritetima partnerstva EU-Jordan; SL L 355; 24.12.2016., str. 31.

[4] Odluka br. 1/2018 Vijeća za pridruživanje EU-Jordan od 12. prosinca 2018. o dvogodišnjem produljenju Prioriteta partnerstva EU-Jordan; SL L 8; 10.1.2019., str. 34.

država članica, s jedne strane, i Hašemitske Kraljevine Jordana, s druge strane, u pogledu produljenja Prioriteta partnerstva EU-Jordan, temelji se na nacrtu odluke Vijeća za pridruživanje EU-Jordan priloženom ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik