COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 16.7.2021
COM(2021) 319 final

2021/0224 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie luată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Regatul Hașemit al Iordaniei, pe de altă parte, în ceea ce privește prelungirea priorităților parteneriatului UE-Iordania până când UE și Iordania vor adopta noi documente comune actualizate

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere vizează decizia de stabilire a poziției care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Regatul Hașemit al Iordaniei, pe de altă parte, în ceea ce privește posibilitatea adoptării unei decizii de prelungire a priorităților parteneriatului UE-Iordania până când UE și Iordania vor adopta noi documente comune actualizate.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de asociere

Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Regatul Hașemit al Iordaniei, pe de altă parte („acordul de asociere”), a fost semnat la 24 noiembrie 1997 și a intrat în vigoare la 1 mai 2002. Acesta constituie temeiul juridic al relațiilor bilaterale dintre UE și Iordania. Acordul își propune:

– să asigure un cadru corespunzător pentru dialogul politic, care să permită dezvoltarea unor relații politice strânse între părți;

– să stabilească condițiile necesare pentru liberalizarea treptată a schimburilor comerciale cu bunuri, servicii și capitaluri;

– să promoveze, prin dialog și cooperare, relații economice și sociale echilibrate între părți;

– să îmbunătățească condițiile de trai și de muncă, productivitatea și stabilitatea financiară;

– să încurajeze cooperarea regională în vederea consolidării coexistenței pașnice și a stabilității politice și economice;

– să promoveze cooperarea în alte domenii de interes reciproc.

2.2. Consiliul de asociere

Acordul de asociere instituie un Consiliu de asociere, care are competența de a lua decizii în vederea realizării obiectivelor acordului în cazurile prevăzute de acesta. Deciziile sunt obligatorii pentru părți. De asemenea, Consiliul de asociere poate formula recomandări. Conform Regulamentului de procedură, Consiliul de asociere este prezidat, alternativ, pentru o perioadă de 12 luni, de către UE și Iordania. Consiliul de asociere se reunește periodic, la nivel ministerial, o dată pe an. La cererea uneia dintre părți, se pot convoca sesiuni extraordinare ale Consiliului de asociere, în cazul în care părțile convin asupra acestui lucru.

2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de către Consiliul de asociere

Consiliul de asociere urmează să adopte o decizie privind prelungirea priorităților parteneriatului UE-Iordania 2016-2020 până când UE și Iordania vor adopta noi documente comune actualizate. În conformitate cu articolul 10 din Regulamentul de procedură al Consiliului de asociere, decizia va fi adoptată prin procedură scrisă.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția care urmează să fie luată de Uniunea Europeană în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul de asociere privind adoptarea unei decizii de prelungire a priorităților parteneriatului UE-Iordania se bazează pe textul deciziei atașate la prezenta decizie.

Prin Decizia nr. 1/2016 a Consiliului de asociere din decembrie 2016, UE și Iordania au stabilit prioritățile parteneriatului lor pentru perioada 2016-2018, urmând ca până la sfârșitul anului 2018 să evalueze posibilitatea prelungirii acestora cu încă doi ani, în funcție de evoluția situației la nivel politic, economic și de securitate. În 2018, în urma unei revizuiri a priorităților parteneriatului, ambele părți au convenit să prelungească valabilitatea acestora cu încă doi ani, până la sfârșitul anului 2020.

În cadrul procesului de reînnoire a parteneriatului UE cu vecinătatea sudică, proces aflat în derulare și în urma adoptării cadrului financiar multianual 2021-2027 și a noului Instrument de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI), pregătirea și adoptarea unor noi documente comune actualizate cu țările din vecinătatea sudică, inclusiv cu Iordania, sunt prevăzute pentru 2021. În acest cadru și pentru a se evita un decalaj între expirarea priorităților parteneriatului UE-Iordania și adoptarea unora noi, este în interesul părților să extindă prioritățile actuale ale parteneriatului până la adoptarea unor noi priorități actualizate.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede adoptarea unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional care reglementează organismul în cauză. Sunt de asemenea incluse și instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”[1].

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Consiliul de asociere este un organism creat printr-un acord, și anume Acordul de asociere.

Actul pe care Consiliul de asociere este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere este un act cu efecte juridice deoarece va extinde actualele priorități ale parteneriatului până când se vor adopta noi documente comune actualizate.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

[1] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61 - 64.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau are două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la cooperarea cu o țară terță în cadrul unui acord de asociere și al politicii europene de vecinătate.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 217.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 217, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât Consiliul de asociere va modifica perioada de valabilitate a priorităților parteneriatului UE-Iordania, acesta ar trebui publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după ce va fi adoptat.

2021/0224 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie luată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Regatul Hașemit al Iordaniei, pe de altă parte, în ceea ce privește prelungirea priorităților parteneriatului UE-Iordania până când UE și Iordania vor adopta noi documente comune actualizate

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 217 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Regatul Hașemit al Iordaniei, pe de altă parte, a fost semnat la 24 noiembrie 1997 și a intrat în vigoare la 1 mai 2002[2].

(2) Prioritățile parteneriatului UE-Iordania au fost adoptate de Consiliul de asociere în decembrie 2016[3] și prelungite în 2018 până la sfârșitul anului 2020.[4]

(3) Într-un schimb de scrisori, cele două părți au convenit asupra menținerii valabilității priorităților parteneriatului UE-Iordania ca document de orientare pentru consolidarea parteneriatului, până la adoptarea unor noi documente comune actualizate.

(4) În temeiul articolului 91 alineatul (1) din Acordul euro-mediteraneean, Consiliul de asociere poate lua decizii în scopul îndeplinirii obiectivelor acordului.

(5) Consiliul de asociere urmează să adopte, prin procedură scrisă, o decizie privind prelungirea priorităților parteneriatului până când UE și Iordania vor adopta noi documente comune actualizate.

(6) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Consiliului de asociere, întrucât decizia va avea caracter obligatoriu pentru Uniune,

---

[2] Acordul euro-mediteraneean de stabilire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Regatul Hașemit al Iordaniei, pe de altă parte, JO L 129, 15.5.2002, p 3.

[3] Decizia nr. 1/2016 a Consiliului de asociere UE-Iordania din 19 decembrie 2016 convenind asupra priorităților parteneriatului UE-Iordania, JO L 355, 24.12.2016, p. 31.

[4] Decizia nr. 1/2018 a Consiliului de asociere UE-Iordania din 12 decembrie 2018 de stabilire a prelungirii cu doi ani a priorităților parteneriatului UE-Iordania, JO L 8, 10.1.2019, p. 34.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Regatul Hașemit al Iordaniei, pe de altă parte, în ceea ce privește prelungirea priorităților parteneriatului UE-Iordania până când UE și Iordania vor adopta noi documente comune actualizate, se întemeiază pe proiectul de decizie a Consiliului de asociere UE-Iordania atașat prezentei decizii.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele