Europeiska unionens
officiella tidning

SV
C-serien

C/2024/2832

22.4.2024

Sammanfattande tillkännagivande om inledande av en fördjupad utredning i ärendet FSP. 100154, i enlighet med artikel 10.3 d i förordning (EU) 2022/2560

(C/2024/2832)

Den 3 april 2024 beslutade kommissionen i enlighet med artikel 10.3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2560 ([1]) (*grundförordningen*) att inleda en fördjupad utredning i ovannämnda ärende efter att i en preliminär granskning ha funnit tillräckliga indikationer på att Shanghai Electric UK Ltd. och Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Company (*de anmälande parterna*) i nedanstående förfarande för offentlig upphandling beviljats en utländsk subvention som snedvrider den inre marknaden. Inledandet av den fördjupade utredningen av det anmälda förfarandet för offentlig upphandling påverkar inte det slutliga beslutet i detta ärende.

1. Det offentliga upphandlingsförfarandet

Den 27 september 2023 inledde Societatea PARC FOTOVOLTAIC ROVINARI EST S.A. (*den upphandlande myndigheten*) en öppen offentlig upphandling till ett värde av cirka 375 miljoner euro för konstruktion, uppförande och drift av en solcellspark i Rumänien. Förfarandet skedde på Tender Electronic Daily (TED) med referensen Romania-Târgu Jiu: Byggnadsarbete för kraftverk, 2023/S 189–592487. TED-länk: Byggentreprenader - 592487-2023 - TED Tenders Electronic Daily (europa.eu)

2. Den anmälande parten och de anmälda utländska ekonomiska bidragen

Shanghai Electric UK Co., Ltd. och Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Co., Ltd. ägs och kontrolleras till 100 % av Shanghai Electric Group Co., Ltd. Shanghai Electric UK Co., Ltd. och Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Co., Ltd. är globala leverantörer av industriella lösningar för energi, tillverkning och integrering av digital intelligens.

Den 22 januari 2024 vidarebefordrade den upphandlande myndigheten till kommissionen en anmälan i den mening som avses i artikel 29.1 i grundförordningen, som lämnats in av de anmälande parterna. Kommissionen ansåg att anmälan var ofullständig. Den 19 februari 2024 antog kommissionen därför ett beslut i enlighet med artikel 29.4 i grundförordningen och artikel 7.1 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2023/1441 ([2]) genom vilket anmälan förklarades ofullständig.

Den 4 mars 2024 lämnade de anmälande parterna in en fullständig anmälan, och i enlighet med artikel 7 i genomförandeförordning (EU) 2023/1441 förklarade kommissionen därför att anmälan fick verkan den 4 mars 2024. I enlighet med artikel 30.2 i grundförordningen har kommissionen genomfört den preliminära granskningen av den fullständiga anmälan inom 20 arbetsdagar.

3. Indikationer på förekomst av utländska subventioner

På grundval av den information som den har tillgång till i detta skede anser kommissionen att det finns tillräckliga indikationer på att de anmälande parterna i enlighet med artikel 28.1 b i grundförordningen har tagit emot följande utländska subventioner i den mening som avses i artikel 3 i grundförordningen:

— Statliga bidrag har gjorts tillgängliga för de anmälande parterna och deras holdingbolag under en period på tre år före anmälan, vilket gav de anmälande parterna en särskild fördel.

— Skatteåterbetalningar, skatteincitament och subventioner på minst omkring 389 miljoner euro som gjorts tillgängliga för de anmälande parterna och deras holdingbolag under en period på tre år före anmälan, vilket gav de anmälande parterna en särskild fördel.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2560 av den 14 december 2022 om utländska subventioner som snedvrider den inre marknaden (EUT L 330, 23.12.2022, s. 1).

([2]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2023/1441 av den 10 juli 2023 om närmare bestämmelser för kommissionens förfaranden enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2560 om utländska subventioner som snedvrider den inre marknaden (EUT L 177, 12.7.2023, s. 1).

— Finansiering har gjorts tillgänglig för de anmälande parterna och deras holdingbolag under en period på tre år före anmälan, vilket gav de anmälande parterna en särskild fördel.

— Försäljning av varor och tillhandahållande av tjänster på minst cirka 546 miljoner euro som gjorts tillgängliga för de anmälande parterna och deras holdingbolag under en period på tre år före anmälan, vilket gav de anmälande parterna en särskild fördel.

4. **Indikationer på snedvridning på den inre marknaden**

På grundval av den information som den har tillgång till i detta skede anser kommissionen att det finns tillräckliga indikationer på att de utländska subventioner som preliminärt nämns i avsnitt 3 kan förbättra de anmälande parternas konkurrensläge på den inre marknaden och därmed faktiskt eller potentiellt inverkar negativt på konkurrensen på den inre marknaden i den mening som avses i artikel 4 i grundförordningen.

För det första är det absoluta beloppet för dessa potentiella utländska subventioner som gynnar de anmälande parterna betydligt högre än värdet på de kontrakt för vilka de anmälande parternas konsortium lämnar anbud. I linje med övervägandena i skäl 19 i grundförordningen att utländska subventioner som täcker en betydande del av det uppskattade värdet av ett kontrakt som ska tilldelas i ett offentligt upphandlingsförfarande sannolikt kommer att orsaka snedvridningar. Kommissionen försökte få in anbudsgivarnas ekonomiska anbud, men dessa tillhandahölls inte av den upphandlande myndigheten under den preliminära granskningen. Kommissionen kan därför inte bedöma det ekonomiska anbud som lagts fram av de anmälande parterna och utesluter inte att de ovannämnda subventionerna har haft snedvridande effekt på anbudet, vilket kan återspeglas i dess ekonomiska anbud.

För det andra har de anmälande parterna inte lämnat någon information om den särskilda karaktären på, villkoren för, syftet med eller användningen av de potentiella utländska subventioner som anges i avsnitt 3 ovan. Även om stödet till Shanghai Electric Holdings Group Co., Ltd eller Shanghai Electric Group Co., Ltd. anser kommissionen – med tanke på kapitalrättigheterna inom koncernen, de bevis kommissionen förfogar över beträffande koncernintern finansiering och avsaknaden av indikationer på att de eventuella subventionerna till koncernmodern var begränsade så att de inte kunde ha använts av eller gynnat de anmälande parterna – att dessa utländska subventioner potentiellt kan ha haft en snedvridande verkan på anbudet och därigenom den på inre marknaden.

Slutligen är det ekonomiska stöd som Shanghai Electric Group Co., Ltd. har beviljat de anmälande parterna för deras affärsverksamhet och de förlustbringande egenskaperna hos den utländska verksamhet som bedrivs av Shanghai Electric Group Co., Ltd., ytterligare indikationer, när de beaktas tillsammans med de andra faktorer som anges i detta beslut.

5. **Slutsats**

Med tanke på de betydande potentiella ekonomiska fördelar för de anmälande parterna genom Shanghai Electric Group Co. Ltd till följd av ovannämnda subventioner på minst flera miljarder euro som mottogs tre år före den anmälan som beskrivs i avsnitten 3 och 4 ovan, anser kommissionen att det finns tillräckliga indikationer på att de anmälande parterna har beviljats utländska subventioner som kan snedvrida den inre marknaden.

6. **Inbjudan att lämna synpunkter**

I enlighet med artiklarna 10.3 d och 40.1 i grundförordningen och artikel 8.1 i förordning (EU) 2023/1441 uppmanar kommissionen alla fysiska eller juridiska personer, medlemsstaten samt det tredjeland som beviljade de utländska subventioner som nämns i avsnitt 3 att lämna synpunkter. I enlighet med artikel 8.3 i genomförandeförordningen ska den som lämnar in skriftliga synpunkter med konfidentiell information samtidigt lämna in en icke-konfidentiell version av synpunkterna.

I vederbörligen motiverade fall får de som lämnar synpunkter begära att deras identitet inte röjs. Anonymitet kan beviljas på grundval av uttryckligen angivna goda skäl i begäran.

För att kunna beaktas fullt ut i ärendet bör synpunkterna ha inkommit till kommissionen senast 10 arbetsdagar efter dagen för detta tillkännagivande. Synpunkter kan skickas till kommissionen med e-post till grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu. Ange referensen FSP. 100154.