C/2024/2832

22.4.2024

Povzetek obvestila o začetku poglobljene preiskave v zadevi FSP.100154 v skladu s členom 10(3), točka (d), Uredbe (EU) 2022/2560

(C/2024/2832)

Komisija se je 3. aprila 2024 v skladu s členom 10(3) Uredbe (EU) 2022/2560 Evropskega parlamenta in Sveta ([1]) (v nadaljnjem besedilu: uredba o tujih subvencijah) odločila, da začne poglobljeno preiskavo v zgoraj navedeni zadevi, potem ko je na podlagi predhodnega pregleda odkrila dovolj znakov, da so bile družbama Shanghai Electric UK Ltd. in Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Company (v nadaljnjem besedilu: priglasitelja) v postopku javnega naročanja, opisanem v nadaljevanju, dodeljene tuje subvencije, ki izkrivljajo notranji trg. Začetek poglobljene preiskave v zvezi s priglašenim postopkom javnega naročanja ne posega v končno odločitev v tem primeru.

1. Postopek javnega naročanja

Družba Societatea PARC FOTOVOLTAIC ROVINARI EST S.A. (v nadaljnjem besedilu: javni naročnik) je 27. septembra 2023 začela odprti postopek javnega naročanja v vrednosti približno 375 milijonov EUR za zasnovo, gradnjo in upravljanje fotovoltaičnega parka v Romuniji. Postopek je bil objavljen na platformi Tender Electronic Daily (TED) pod referenčno številko Romunija-Târgu Jiu: Gradbena dela na elektrarni, 2023/S 189-592487. Povezava na TED: Gradnje – 592487-2023 – TED Tenders Electronic Daily (europa.eu).

2. Priglasitelj in priglašeni tuji finančni prispevki

Družbi Shanghai Electric UK Co. Ltd. in Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Co. Ltd. sta v 100-odstotni lasti in pod nadzorom družbe Shanghai Electric Group Co. Ltd. Družbi Shanghai Electric UK Co. Ltd. in Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Co. Ltd. sta svetovna dobavitelja industrijskih rešitev na področju energije, proizvodnje in integracije digitalne inteligence.

Javni naročnik je 22. januarja 2024 Komisiji poslal priglasitev v smislu člena 29(1) uredbe o tujih subvencijah, ki sta jo predložila priglasitelja. Komisija je ugotovila, da je priglasitev nepopolna. Zato je 19. februarja 2024 v skladu s členom 29(4) uredbe o tujih subvencijah in členom 7(1) Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2023/1441 ([2]) sprejela sklep, s katerim je priglasitev razglasila za nepopolno.

Priglasitelja sta 4. marca 2024 predložila popolno priglasitev, zato je Komisija v skladu s členom 7 Izvedbene uredbe (EU) 2023/1441 razglasila, da je datum začetka veljavnosti priglasitve 4. marec 2024. Komisija je v skladu s členom 30(2) uredbe o tujih subvencijah predhodni pregled popolne priglasitve opravila v 20 delovnih dneh.

3. Znaki prisotnosti tujih subvencij

Komisija na podlagi informacij, ki so ji na voljo v tej fazi, meni, da obstaja dovolj znakov, da sta priglasitelja v skladu s členom 28(1), točka (b), uredbe o tujih subvencijah prejela naslednje tuje subvencije v smislu člena 3 navedene uredbe:

— državne podpore, ki so bile priglasiteljema in njunim holdinškim družbam dane na voljo v obdobju treh let pred priglasitvijo, kar je priglasiteljema prineslo posebno korist,

— vračilo davkov, davčne spodbude in dajatve v višini najmanj 389 milijonov EUR, ki so bili priglasiteljema in njunim holdinškim družbam dani na voljo v obdobju treh let pred priglasitvijo, kar je priglasiteljema prineslo posebno korist,

([1]) Uredba (EU) 2022/2560 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o tujih subvencijah, ki izkrivljajo notranji trg (UL L 330, 23.12.2022, str. 1).

([2]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2023/1441 z dne 10. julija 2023 o podrobnih ureditvah za izvajanje postopkov Komisije na podlagi Uredbe (EU) 2022/2560 Evropskega parlamenta in Sveta o tujih subvencijah, ki izkrivljajo notranji trg (UL L 177, 12.7.2023, str. 1).

— financiranje, ki je bilo priglasiteljema in njunim holdinškim družbam dano na voljo v obdobju treh let pred priglasitvijo, kar je priglasiteljema prineslo posebno korist,

— prodajo blaga in opravljanje storitev v višini najmanj 546 milijonov EUR, ki so bili priglasiteljema in njunim holdinškim družbam dani na voljo v obdobju treh let pred priglasitvijo, kar je priglasiteljema prineslo posebno korist.

4. **Znak izkrivljanja na notranjem trgu**

Komisija na podlagi informacij, ki so ji na voljo v tej fazi, meni, da obstaja dovolj znakov, da bi lahko tuje subvencije, predhodno opredeljene v oddelku 3, izboljšale konkurenčni položaj priglasiteljev na notranjem trgu in s tem dejansko ali potencialno negativno vplivale na konkurenco na notranjem trgu v smislu člena 4 uredbe o tujih subvencijah.

Prvič, absolutni znesek teh morebitnih tujih subvencij, od katerih imata priglasitelja korist, je znatno višji od vrednosti naročil, za katera se poteguje konzorcij priglasiteljev. V skladu s premisleki iz uvodne izjave 19 uredbe o tujih subvencijah bodo tuje subvencije, ki krijejo znaten del ocenjene vrednosti naročila, ki bo oddano v postopku javnega naročanja, verjetno povzročile izkrivljanja. Komisija je skušala pridobiti finančne predloge ponudnikov, vendar jih javni naročnik med predhodnim pregledom ni dal na voljo. Komisija zato ne more oceniti finančne ponudbe, ki sta jo predlagala priglasitelja, in ne izključuje, da bi lahko opredeljene subvencije izkrivljale ponudbo, kar se lahko odraža v njuni finančni ponudbi.

Drugič, priglasitelja nista predložila nobenih informacij v zvezi s specifično naravo, pogoji, namenom ali uporabo morebitnih tujih subvencij, opredeljenih v oddelku 3. Čeprav so bili ukrepi odobreni družbi Shanghai Electric Holdings Group Co. Ltd. ali Shanghai Electric Group Co. Ltd. Komisija glede na kapitalske pravice, ki veljajo v strukturi skupine, dokaze, ki jih ima v zvezi s financiranjem znotraj skupine, in ob pomanjkanju znakov, ki bi kazali na to, da so bile morebitne subvencije, dodeljene matični družbi, omejene tako, da jih priglasitelja nista mogla uporabiti ali koristiti, meni, da imajo te tuje subvencije izkrivljajoči učinek na ponudbo in s tem na notranji trg.

Nazadnje, finančna pomoč, ki jo subjekti družbe Shanghai Electric Group Co. Ltd. zagotavljajo priglasiteljema za njune poslovne dejavnosti, in značilnosti poslovanja družbe Shanghai Electric Group Co. Ltd. v tujini, ki ustvarja izgubo, so dodatni znaki, če se upoštevajo skupaj z drugimi elementi, opredeljenimi v tem sklepu.

5. **Sklepne ugotovitve**

Glede na znatne potencialne gospodarske prednosti, ki jih priglasiteljema zagotavlja družba Shanghai Electric Group Co. Ltd. in izhajajo iz navedenih subvencij v višini vsaj več milijard EUR, prejetih tri leta pred priglasitvijo, opisano v oddelkih 3 in 4, Komisija meni, da ima dovolj znakov, da so bile priglasiteljema dodeljene tuje subvencije, ki bi lahko izkrivljale notranji trg.

6. **Poziv k predložitvi pripomb**

Komisija v skladu s členom 10(3), točka (d), in členom 40(1) uredbe o tujih subvencijah ter členom 8(1) Izvedbena uredbe (EU) 2023/1441 vse fizične ali pravne osebe, državo članico in tretjo državo, ki je dodelila tuje subvencije, opredeljene v oddelku 3, poziva, naj predložijo svoje pripombe. Če predložene pisne pripombe vključujejo zaupne informacije, priglasitelj v skladu s členom 8(3) Uredbe (EU) 2023/1441 ob predložitvi zaupne različice predloži tudi nezaupno različico.

V ustrezno utemeljenih primerih lahko pošiljatelji pripomb zahtevajo, da se njihova identiteta ne razkrije. Anonimnost bo odobrena na podlagi izrecnega utemeljenega razloga, navedenega v zahtevku.

Da bi se pripombe v celoti upoštevale v postopku, bi jih Komisija morala prejeti najpozneje 10 delovnih dni po datumu te objave. Pripombe s sklicem FSP.100154 se lahko Komisiji pošljejo po elektronski pošti na e-naslov grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu