Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2024/2832

22.4.2024

# Beknopt bericht betreffende de opening van een diepgaand onderzoek in zaak FSP.100154 op grond van artikel 10, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2022/2560

(C/2024/2832)

Op 3 april 2024 heeft de Commissie overeenkomstig artikel 10, lid 3, van Verordening (EU) 2022/2560van het Europees Parlement en de Raad [1] (de "FSR") besloten een diepgaand onderzoek in de bovengenoemde zaak te openen nadat zij op basis van een voorlopig onderzoek voldoende aanwijzingen had gevonden dat Shanghai Electric UK Ltd. en Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Company (de "aanmeldende partijen") in het kader van de hieronder beschreven openbare aanbestedingsprocedure buitenlandse subsidies hebben ontvangen die de interne markt verstoren. De inleiding van het diepgaande onderzoek met betrekking tot de aangemelde aanbestedingsprocedure laat het definitieve besluit in deze zaak onverlet.

## 1. De openbare aanbestedingsprocedure

Op 27 september 2023 heeft Societatea PARC FOTOVOLTAIC ROVINARI EST S.A. (hierna "de aanbestedende dienst" genoemd) een openbare aanbestedingsprocedure ter waarde van ongeveer 375 miljoen EUR ingeleid voor het ontwerp, de bouw en de exploitatie van een zonnepanelenpark in Roemenië. De procedure werd bekendgemaakt op het platform Tender Electronic Daily (TED) met als referentie "Romania-Târgu Jiu: Construction work for power plant, 2023/S 189-592487". TED-link: Works - 592487-2023 - TED Tenders Electronic Daily (europa.eu).

## 2. De aanmeldende partij en de aangemelde buitenlandse financiële bijdragen

Shanghai Electric UK Co., Ltd. en Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Co., Ltd. zijn voor 100 % eigendom en staan geheel onder zeggenschap van Shanghai Electric Group Co., Ltd. Shanghai Electric UK Co., Ltd. en Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Co., Ltd. zijn wereldwijde leveranciers van industriële oplossingen op het gebied van energie, productie en de integratie van digitale intelligentie.

Op 22 januari 2024 heeft de aanbestedende dienst de Commissie een door de aanmeldende partijen ingediende aanmelding in de zin van artikel 29, lid 1, FSR doen toekomen. De Commissie was van oordeel dat de aanmelding onvolledig was. Bijgevolg heeft de Commissie op 19 februari 2024 op grond van artikel 29, lid 4, FSR en artikel 7, lid 1, van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1441 van de Commissie [2] een besluit vastgesteld waarbij de aanmelding onvolledig werd verklaard.

Op 4 maart 2024 hebben de aanmeldende partijen een volledige aanmelding ingediend, en daarom heeft de Commissie overeenkomstig artikel 7 van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1441 de datum van inwerkingtreding van de aanmelding op 4 maart 2024 verklaard. Overeenkomstig artikel 30, lid 2, van de FSR heeft de Commissie de voorlopige toetsing van de volledige aanmelding binnen twintig werkdagen uitgevoerd.

## 3. Aanwijzingen dat sprake is van buitenlandse subsidies

Op basis van de informatie waarover zij in dit stadium beschikt, is de Commissie van oordeel dat er voldoende aanwijzingen zijn dat de aanmeldende partijen overeenkomstig artikel 28, lid 1, punt b), de volgende buitenlandse subsidies in de zin van artikel 3 FSR hebben ontvangen:

— Financiële bijdragen die gedurende de periode van drie jaar voorafgaand aan de aanmelding zijn toegekend aan de aanmeldende partijen en hun holdings, waardoor de aanmeldende partijen een specifiek voordeel hebben verkregen.

— Belastingterugbetalingen, fiscale stimulansen en heffingen van ongeveer 389 miljoen EUR die gedurende de periode van drie jaar voorafgaand aan de aanmelding zijn toegekend aan de aanmeldende partijen en hun holdings, waardoor de aanmeldende partijen een specifiek voordeel hebben verkregen.

[1] Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren (PB L 330 van 23.12.2022, blz. 1).

[2] Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1441 van de Commissie van 10 juli 2023 houdende de nadere regeling voor procedures van de Commissie overeenkomstig Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren (PB L 177 van 12.7.2023, blz. 1).

— Financiering die gedurende de periode van drie jaar voorafgaand aan de aanmelding is toegekend aan de aanmeldende partijen en hun holdings, waardoor de aanmeldende partijen een specifiek voordeel hebben verkregen.

— De verkoop van goederen en de verlening van diensten voor een bedrag van ten minste ongeveer 546 miljoen EUR die gedurende de periode van drie jaar voorafgaand aan de aanmelding ter beschikking zijn gesteld aan de aanmeldende partijen en hun holdings, waardoor de aanmeldende partijen een specifiek voordeel hebben verkregen.

4. **Indicatie van een verstoring op de interne markt**

Op basis van de informatie waarover zij in dit stadium beschikt, is de Commissie van oordeel dat er voldoende aanwijzingen zijn dat de vooraf in afdeling 3 vastgestelde buitenlandse subsidies de concurrentiepositie van de aanmeldende partijen op de interne markt kunnen verbeteren en dat die subsidies daardoor de concurrentie in de interne markt daadwerkelijk of potentieel ongunstige kunnen beïnvloeden in de zin van artikel 4 FSR.

Ten eerste is het absolute bedrag van deze potentiële buitenlandse subsidies ten gunste van de aanmeldende partijen aanzienlijk hoger dan de waarde van de contracten waarvoor het consortium van de aanmeldende partijen inschrijft. In overeenstemming met de opmerkingen in overweging (19) van de FSR dat het waarschijnlijk is dat buitenlandse subsidies die een aanzienlijk deel van de geraamde waarde van een in het kader van een openbare aanbestedingsprocedure te gunnen opdracht dekken, verstoringen veroorzaken. De Commissie heeft geprobeerd de financiële voorstellen van de inschrijvers te verkrijgen, maar de aanbestedende dienst heeft deze tijdens het voorlopige onderzoek niet ter beschikking gesteld. De Commissie is derhalve niet in staat het door de aanmeldende partijen voorgestelde financiële aanbod te beoordelen en sluit niet uit dat de vastgestelde subsidies een mogelijk verstorend effect op het aanbod hebben gehad, hetgeen in haar financiële aanbod tot uiting kan komen.

Ten tweede hebben de aanmeldende partijen geen informatie verstrekt over de specifieke aard, de voorwaarden, het doel of het gebruik van de in afdeling 3 genoemde potentiële buitenlandse subsidies. Hoewel de maatregelen respectievelijk aan Shanghai Electric Holdings Group Co., Ltd of Shanghai Electric Group Co., Ltd. zijn toegekend, is de Commissie van oordeel – gezien de kapitaalrechten die binnen de groepsstructuur bestaan, het bewijs van groepsinterne financiering waarover de Commissie beschikt en het ontbreken van bewijs dat de potentiële subsidies aan de moedermaatschappij zodanig waren beperkt dat zij niet door de aanmeldende partijen konden worden gebruikt of de aanmeldende partijen er niet van konden profiteren – dat deze buitenlandse subsidies het aanbod en dus de interne markt zouden kunnen verstoren.

Tot slot vormen de financiële bijstand die de entiteiten van de Shanghai Electric Group Co., Ltd. aan de aanmeldende partijen voor hun bedrijfsactiviteiten hebben verleend, en de verlies veroorzakende kenmerken van buitenlandse activiteiten van Shanghai Electric Group Co., Ltd., aanvullende aanwijzingen, wanneer deze samen met de andere in dit besluit genoemde elementen in aanmerking worden genomen.

5. **Conclusie**

Gezien de aanzienlijke potentiële economische voordelen voor de aanmeldende partijen via Shanghai Electric Group Co. Ltd die voortvloeien uit de bovengenoemde subsidies van ten minste enkele miljarden EUR die drie jaar voorafgaand aan de in de punten 3 en 4 beschreven aanmelding zijn ontvangen, is de Commissie van oordeel dat er voldoende aanwijzingen zijn dat de aanmeldende partijen buitenlandse subsidies hebben ontvangen die de interne markt kunnen verstoren.

6. **Uitnodiging tot het indienen van opmerkingen**

Overeenkomstig artikel 10, lid 3, punt d), en artikel 40, lid 1, FSR en artikel 8, lid 1, van Verordening Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1441 (de "FSIR") nodigt de Commissie alle natuurlijke of rechtspersonen, de lidstaat en het derde land dat de in punt 3 genoemde buitenlandse subsidies heeft toegekend, uit om hun opmerkingen in te dienen. Overeenkomstig artikel 8, lid 3, FSIR moet de indienende persoon, indien de ingediende schriftelijke opmerkingen vertrouwelijke informatie bevatten, tegelijk met de vertrouwelijke versie een niet-vertrouwelijke versie van de opmerkingen verstrekken.

In naar behoren gemotiveerde gevallen kunnen de indieners van opmerkingen verzoeken dat hun identiteit niet wordt bekendgemaakt. Anonimiteit wordt verleend op basis van een uitdrukkelijke gegronde reden die in het verzoek wordt vermeld.

De opmerkingen moeten uiterlijk tien werkdagen na de datum van deze bekendmaking door de Commissie zijn ontvangen, zodat er in de procedure ten volle rekening mee kan worden gehouden. Opmerkingen kunnen naar de Commissie worden gestuurd per e-mail naar grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu, met referentie FSP.100154.