C/2024/2832

22.4.2024

Resumé om indledning af en tilbundsgående undersøgelse i sag FSP. 100154 i henhold til artikel 10, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2022/2560

(C/2024/2832)

Kommissionen besluttede den 3. april 2024 i overensstemmelse med artikel 10, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2560 ([1]) (»forordningen om udenlandske subsidier«) at indlede en tilbundsgående undersøgelse i ovennævnte sag efter på baggrund af en indledende undersøgelse at have fundet tilstrækkelige tegn på, at Shanghai Electric UK Ltd. og Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Company (de »anmeldende parter«) i den offentlige udbudsprocedure, der er beskrevet i det følgende, er blevet tildelt udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked. Indledningen af en tilbundsgående undersøgelse vedrørende den anmeldte offentlige udbudsprocedure berører ikke den endelige afgørelse i denne sag.

1. Den offentlige udbudsprocedure

Den 27. september 2023 iværksatte »Societatea PARC FOTOVOLTAIC ROVINARI EST S.A.« (i det følgende benævnt »den ordregivende myndighed«) en åben offentlig udbudsprocedure til en værdi af ca. 375 mio. EUR vedrørende projektering, opførelse og drift af en solcellepark i Rumænien. Proceduren er offentliggjort på TED-platformen (Tenders Electronic Daily) under referencen Rumænien-Târgu Jiu: Bygge- og anlægsarbejde i forbindelse med kraftværker, 2023/S 189-592487. TED-link: Works - 592487-2023 - TED Tenders Electronic Daily (europa.eu)

2. Den anmeldende part og de anmeldte udenlandske finansielle bidrag

Shanghai Electric UK Co., Ltd. og Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Co., Ltd. er 100 % ejet og kontrolleret af Shanghai Electric Group Co., Ltd. Shanghai Electric UK Co., Ltd. og Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Co., Ltd. er globale leverandører af industrielle løsninger inden for energi, fremstillingsvirksomhed og integration af digital intelligens.

Den 22. januar 2024 sendte den ordregivende myndighed en meddelelse til Kommissionen som omhandlet i artikel 29, stk. 1, i forordningen om udenlandske subsidier, som blev indgivet af de anmeldende parter. Kommissionen fandt anmeldelsen ufuldstændig. Den 19. februar 2024 vedtog Kommissionen derfor en afgørelse i henhold til artikel 29, stk. 4, i forordningen om udenlandske subsidier og artikel 7, stk. 1, i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1441 ([2]), hvori anmeldelsen blev erklæret ufuldstændig.

Den 4. marts 2024 indgav de anmeldende parter en fuldstændig anmeldelse, og Kommissionen fastsatte derfor i henhold til artikel 7 i gennemførelsesforordning (EU) 2023/1441 datoen for indgivelse af anmeldelsen til den 4. marts 2024. I overensstemmelse med artikel 30, stk. 2, i forordningen om udenlandske subsidier har Kommissionen foretaget den foreløbige gennemgang af den fuldstændige anmeldelse inden for 20 arbejdsdage.

3. Tegn på forekomst af udenlandske subsidier

På baggrund af de oplysninger Kommissionen har til rådighed på nuværende tidspunkt, finder Kommissionen, at der er tilstrækkelige tegn på, at de anmeldende parter, jf. artikel 28, stk. 1, litra b), i forordningen om udenlandske subsidier, har modtaget følgende udenlandske subsidier som omhandlet i artikel 3 i forordningen om udenlandske subsidier:

— Statslige tilskud, der blev stillet til rådighed for de anmeldende parter og deres holdingselskaber i en periode på tre år forud for anmeldelsen, hvilket gav de anmeldende parter en særlig fordel.

— Skatterefusioner, skatteincitamenter og afgifter på mindst 389 mio. EUR, der blev stillet til rådighed for de anmeldende parter og deres holdingselskaber i en periode på tre år forud for anmeldelsen, hvilket gav de anmeldende parter en særlig fordel.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2560 af 14. december 2022 om udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked (EUT L 330 af 23.12.2022, s. 1).

([2]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1441 af 10. juli 2023 om nærmere bestemmelser for Kommissionens gennemførelse af procedurer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2560 om udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked (EUT L 177 af 12.7.2023, s. 1).

— Finansiering stillet til rådighed for de anmeldende parter og deres holdingselskaber i en periode på tre år forud for anmeldelsen, hvilket gav de anmeldende parter en særlig fordel.

— Salg af varer og levering af tjenesteydelser for mindst ca. 546 mio. EUR, der blev stillet til rådighed for de anmeldende parter og deres holdingselskaber i en periode på tre år forud for anmeldelsen, hvilket gav de anmeldende parter en særlig fordel.

4. **Tegn på fordrejning af det indre marked**

På baggrund af de oplysninger Kommissionen har til rådighed på nuværende tidspunkt, finder Kommissionen, at der er tilstrækkelige tegn på, at de udenlandske subsidier, der foreløbig er identificeret i afsnit 3, sandsynligvis vil kunne forbedre de anmeldende parters konkurrencemæssige stilling i det indre marked og dermed faktisk eller potentielt kan indvirke negativt på konkurrencen i det indre marked, jf. artikel 4 i forordningen om udenlandske subsidier.

For det første er det absolutte beløb for disse potentielle udenlandske subsidier til fordel for de anmeldende parter betydeligt højere end værdien af de kontrakter, som de anmeldende parters konsortium byder på. I overensstemmelse med overvejelserne i betragtning 19 i forordningen om udenlandske subsidier om, at udenlandske subsidier, som dækker en væsentlig del af den anslåede værdi af en kontrakt, der skal tildeles i forbindelse med en offentlig udbudsprocedure, sandsynligvis vil forårsage fordrejninger. Selv om Kommissionen forsøgte at indhente tilbudsgivernes finansielle forslag, blev disse ikke stillet til rådighed af den ordregivende myndighed under den indledende undersøgelse. Kommissionen er derfor ikke i stand til at vurdere det finansielle tilbud, som de anmeldende parter har fremsat, og udelukker ikke, at de identificerede subsidier har haft en potentiel fordrejende virkning på tilbuddet, hvilket kan være afspejlet i deres finansielle tilbud.

For det andet har de anmeldende parter ikke fremlagt oplysninger om den specifikke karakter af, betingelserne for, formålet med eller anvendelsen af de potentielle udenlandske subsidier, der er anført i afsnit 3 ovenfor. Selv om foranstaltningerne blev indrømmet Shanghai Electric Holdings Group Co., Ltd eller Shanghai Electric Group Co., Ltd., finder Kommissionen, i betragtning af de eksisterende kapitalrettigheder inden for koncernstrukturen, de beviser, som Kommissionen er i besiddelse af vedrørende koncernintern finansiering, og at der ikke er tegn på, at de mulige subsidier, der blev ydet til moderselskabet, var begrænset på en sådan måde, at de ikke kunne være blevet anvendt af eller have begunstiget de anmeldende parter, ikke desto mindre, at disse udenlandske subsidier havde en potentiel fordrejende virkning på tilbuddet og dermed på det indre marked.

Endelig udgør den finansielle bistand, som enheder under Shanghai Electric Group Co., Ltd. har ydet til de anmeldende parter i forbindelse med deres forretningsaktiviteter, og de tabsgivende karakteristika ved udenlandske virksomheder under Shanghai Electric Group Co., Ltd., yderligere tegn, når de betragtes sammen med de øvrige elementer, der er identificeret i denne afgørelse.

5. **Konklusion**

I betragtning af de betydelige potentielle økonomiske fordele for de anmeldende parter gennem Shanghai Electric Group Co., Ltd. som følge af ovennævnte subsidier på mindst flere mia. EUR modtaget tre år før anmeldelsen, jf. afsnit 3 og 4 ovenfor, finder Kommissionen, at der er tilstrækkelige tegn på, at de anmeldende parter har modtaget udenlandske subsidier, der kan fordreje det indre marked.

6. **Opfordring til indsendelse af bemærkninger**

I overensstemmelse med artikel 10, stk. 3, litra d), og artikel 40, stk. 1, i forordningen om udenlandske subsidier samt artikel 8, stk. 1, i forordning gennemførelsesforordning (EU) 2023/1441 (»gennemførelsesforordningen om udenlandske subsidier«) opfordrer Kommissionen andre fysiske eller juridiske personer, medlemsstater og det tredjeland, der har ydet de i afsnit 3 beskrevne udenlandske subsidier, til at fremsætte deres bemærkninger. Hvis de fremsatte skriftlige bemærkninger indeholder fortrolige oplysninger, skal den fremsættende person i overensstemmelse med artikel 8, stk. 3, i gennemførelsesforordningen om udenlandske subsidier forelægge en ikkefortrolig udgave af bemærkningerne samtidig med den fortrolige udgave.

I behørigt begrundede tilfælde kan den, der har fremsat bemærkninger, anmode om, at vedkommendes identitet ikke offentliggøres. Der indrømmes anonymitet, forudsat at der gives en udtrykkelig god begrundelse i anmodningen.

For at der kan tages fuldt hensyn til bemærkningerne i proceduren, bør de være Kommissionen i hænde seneste 10 dage efter offentliggørelsen af denne meddelelse. Bemærkninger kan sendes til Kommissionen via e-mail til grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu med reference FSP. 100154.