EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 30.10.2023
COM(2023) 680 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o izvajanju pooblastila, prenesenega na Komisijo na podlagi Uredbe (EU) 2019/1021 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o obstojnih organskih onesnaževalih

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o izvajanju pooblastila, prenesenega na Komisijo na podlagi Uredbe (EU) 2019/1021 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o obstojnih organskih onesnaževalih

1. UVOD IN PRAVNA PODLAGA

Z Uredbo (EU) 2019/1021 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o obstojnih organskih onesnaževalih[1] (v nadaljnjem besedilu: uredba o obstojnih organskih onesnaževalih) se izvaja Stockholmska konvencija o obstojnih organskih onesnaževalih (v nadaljnjem besedilu: Konvencija), ki je bila podpisana 23. maja 2001 in v imenu Evropske skupnosti odobrena s Sklepom Sveta 2006/507/ES[2]. Poleg tega se z uredbo o obstojnih organskih onesnaževalih izvaja Protokol o obstojnih organskih onesnaževalih h Konvenciji iz leta 1979 o onesnaževanju zraka na velike razdalje preko meja (v nadaljnjem besedilu: Protokol), ki ga je Unija odobrila 19. februarja 2004[3]. V uredbi o obstojnih organskih onesnaževalih so določeni ukrepi za zmanjšanje ali odpravo izpustov obstojnih organskih onesnaževal, ki so posledica njihove namerne proizvodnje in uporabe ter nenamerne proizvodnje.

V skladu s členom 15(1) se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s pogoji iz člena 18 te uredbe, da spremeni priloge I, II in III k tej uredbi, tako da se prilagodijo spremembam seznamov snovi iz prilog h Konvenciji ali Protokolu, če Unija zadevno spremembo podpre s sklepom Sveta, sprejetim v skladu s členom 218(9) PDEU, ali se prilagodijo že obstoječi vnosi ali določbe v prilogah I in II k tej uredbi, tako da se prilagodijo znanstvenemu in tehničnemu napredku.

S tem poročilom se izpolnjuje obveznost Komisije iz člena 18(2) uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih. Člen 18(2) določa, da mora Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu predložiti poročilo o izvajanju pooblastila, prenesenega nanjo z uredbo o obstojnih organskih onesnaževalih. To poročilo se pripravi najpozneje devet mesecev pred koncem petletnega obdobja prenosa pooblastila, ki se je začelo 15. julija 2019. Prenos pooblastila se samodejno podaljša za enaka obdobja, razen če Evropski parlament ali Svet nasprotuje takemu podaljšanju najpozneje tri mesece pred koncem vsakega obdobja.

2. IZVAJANJE POOBLASTILA

V obdobju, ki ga zajema to poročilo, je Komisija sprejela šest delegiranih aktov, da se spremenijo nekateri nebistveni elementi uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih. Ti delegirani akti so bili sprejeti na podlagi člena 15(1) uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih.

Sprejeti so bili naslednji akti:

[1] UL L 169, 25.6.2019, str. 45.

[2] Sklep Sveta 2006/507/ES z dne 14. oktobra 2004 o sklenitvi, v imenu Evropske skupnosti, Stockholmske konvencije o obstojnih organskih onesnaževalih (UL L 209, 31.7.2006, str. 1).

[3] Protokol o obstojnih organskih onesnaževalih h Konvenciji iz leta 1979 o onesnaževanju zraka na velike razdalje preko meja (UL L 81, 19.3.2004, str. 37).

2.1 Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/784[4]

Razprave in posvetovanja o pristopu, ki je bil uporabljen v delegiranem aktu za določitev podrobnosti glede uvrstitve perfluorooktanojske kisline (PFOA), njenih soli in njej sorodnih spojin v del A Priloge I, zlasti izjem, so potekale na sestankih strokovne skupine, ki so jo sestavljali predstavniki pristojnih organov držav članic za uredbo o obstojnih organskih onesnaževalih, predstavniki Evropske agencije za kemikalije ter predstavniki industrije in civilne družbe (v nadaljnjem besedilu: strokovna skupina za obstojna organska onesnaževala[5]), dne 13. junija 2019 in 26. novembra 2019. Strokovna skupina za obstojna organska onesnaževala je izrazila mnenje o osnutku delegirane uredbe Komisije, ki je bil na voljo pred drugim sestankom. Komisija je delegirani akt sprejela 8. aprila 2020 ter o tem uradno obvestila Evropski parlament in Svet. Nobena od institucij v dvomesečnem roku, določenem v členu 18(6) uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih, ni nasprotovala delegiranemu aktu. Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/784 je bila objavljena 15. junija 2020 in se uporablja od 4. julija 2020.

2.2 Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1203[6]

Razprave in posvetovanja o pristopu, ki je bil uporabljen v delegiranem aktu za določitev sprememb vnosa za perfluorooktan sulfonsko kislino in njene derivate (PFOS) v delu A Priloge I, so potekale na sestankih strokovne skupine za obstojna organska onesnaževala dne 13. junija 2019 in 26. novembra 2019. Strokovna skupina za obstojna organska onesnaževala je izrazila mnenje o osnutku delegirane uredbe Komisije, ki je bil na voljo pred drugim sestankom. Komisija je delegirani akt sprejela 9. junija 2020 ter o tem uradno obvestila Evropski parlament in Svet. Nobena od institucij v dvomesečnem roku, določenem v členu 18(6) uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih, ni nasprotovala delegiranemu aktu. Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1203 je bila objavljena 18. avgusta 2020 in se uporablja od 7. septembra 2020.

2.3 Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1204[7]

Razprave in posvetovanja o pristopu, ki je bil uporabljen v delegiranem aktu za določitev podrobnosti glede uvrstitve dikofola v del A Priloge I, so potekale na sestankih strokovne skupine za obstojna organska onesnaževala dne 26. novembra 2019. Strokovna skupina za obstojna organska onesnaževala je izrazila mnenje o osnutku delegirane uredbe Komisije, ki je bil na voljo pred sestankom. Komisija je delegirani akt sprejela 9. junija 2020 ter o tem uradno obvestila Evropski parlament in Svet. Nobena od institucij v dvomesečnem roku, določenem v členu 18(6) uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih, ni nasprotovala delegiranemu aktu. Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1204 je bila objavljena 18. avgusta 2020 in se uporablja od 7. septembra 2020.

---

[4] Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/784 z dne 8. aprila 2020 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) 2019/1021 Evropskega parlamenta in Sveta glede uvrstitve perfluorooktanojske kisline (PFOA), njenih soli in njej sorodnih spojin na seznam kemikalij (UL L 188 I, 15.6.2020, str. 1).

[5] https://intragate.ec.europa.eu/regexpback/screen/expert-groups/details?groupId=1656

[6] Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1203 z dne 9. junija 2020 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) 2019/1021 Evropskega parlamenta in Sveta glede vnosa za perfluorooktan sulfonsko kislino in njene derivate (PFOS) (UL L 270, 18.8.2020, str. 1).

[7] Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1204 z dne 9. junija 2020 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) 2019/1021 Evropskega parlamenta in Sveta glede uvrstitve dikofola (UL L 270, 18.8.2020, str. 4).

2.4 Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/115[8]

Razprave in posvetovanja o pristopu, ki je bil uporabljen v delegiranem aktu za določitev sprememb vnosa za perfluorooktanojsko kislino (PFOA), njene soli in njej sorodne spojine v delu A Priloge I, so potekale na sestankih strokovne skupine za obstojna organska onesnaževala dne 9. junija 2020 in 24. novembra 2020. Strokovna skupina za obstojna organska onesnaževala je izrazila mnenje o osnutku delegirane uredbe Komisije, ki je bil na voljo pred drugim sestankom. Komisija je delegirani akt sprejela 27. novembra 2020 ter o tem uradno obvestila Evropski parlament in Svet. Nobena od institucij v dvomesečnem roku, določenem v členu 18(6) uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih, ni nasprotovala delegiranemu aktu. Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/115 je bila objavljena 2. februarja 2021 in se uporablja od 22. februarja 2021.

2.5 Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/277[9]

Razprave in posvetovanja o pristopu, ki je bil uporabljen v delegiranem aktu za določitev sprememb vnosa za pentaklorofenol ter njegove soli in estre v delu A Priloge I, so potekale na sestankih strokovne skupine za obstojna organska onesnaževala dne 26. novembra 2019, 9. junija 2020 in 24. novembra 2020. Strokovna skupina za obstojna organska onesnaževala je izrazila mnenje o osnutku delegirane uredbe Komisije, ki je bil na voljo pred tretjim sestankom. Komisija je delegirani akt sprejela 16. decembra 2020 ter o tem uradno obvestila Evropski parlament in Svet. Nobena od institucij v dvomesečnem roku, določenem v členu 18(6) uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih, ni nasprotovala delegiranemu aktu. Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/277 je bila objavljena 23. februarja 2021 in se uporablja od 15. marca 2021.

2.6 Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/2291[10]

Razprave in posvetovanja o pristopu, ki je bil uporabljen v delegiranem aktu za določitev sprememb vnosa za heksaklorobenzen v delu A Priloge I, so potekale na sestankih strokovne skupine za obstojna organska onesnaževala dne 8. junija 2021, 23. novembra 2021 in 2. junija 2022. Strokovna skupina za obstojna organska onesnaževala je izrazila mnenje o osnutku delegirane uredbe Komisije, ki je bil na voljo pred sestanki. Komisija je delegirani akt sprejela 8. septembra 2022 ter o tem uradno obvestila Evropski parlament in Svet. Nobena od institucij v dvomesečnem roku, določenem v členu 18(6) uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih, ni nasprotovala delegiranemu aktu. Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/2291 je bila objavljena 23. novembra 2022 in se uporablja od 13. decembra 2022.

2.7 Prenesena pooblastila, ki se v obdobju poročanja niso izvajala

Prenesena pooblastila iz uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 4(3) in členom 10(2) se v obdobju poročanja niso izvajala, saj države članice v tem času niso zaprosile za dovoljenje za proizvodnjo in uporabo snovi kot

[8] Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/115 z dne 27. novembra 2020 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) 2019/1021 Evropskega parlamenta in Sveta glede perfluorooktanojske kisline (PFOA), njenih soli in njej sorodnih spojin (UL L 36, 2.2.2021, str. 7).

[9] Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/277 z dne 16. decembra 2020 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) 2019/1021 Evropskega parlamenta in Sveta o obstojnih organskih onesnaževalih glede pentaklorofenola ter njegovih soli in estrov (UL L 62, 23.2.2021, str. 1).

[10] Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/2291 z dne 8. septembra 2022 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) 2019/1021 Evropskega parlamenta in Sveta o obstojnih organskih onesnaževalih glede heksaklorobenzena (UL L 303, 23.11.2022, str. 19).

intermediata v zaprtem in krajevno omejenem sistemu v skladu s členom 4(3), niti ni bilo potrebe po spremembi seznama snovi, za katere je v skladu s členom 10(2) potrebno obvezno spremljanje. Ker se lahko stanje kadar koli spremeni, je pomembno, da je Komisija pooblaščena za sprejemanje delegiranih aktov, s katerimi se uredba o obstojnih organskih onesnaževalih ustrezno prilagodi, da bi odražala navedene spremembe.

3. SKLEPNE UGOTOVITVE

Med tem obdobjem poročanja je Komisija izvedla prenesena pooblastila iz uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih v šestih primerih in v skladu z zgoraj navedeno pravno podlago. Komisija meni, da bi bilo treba samodejno podaljšati pooblastila, prenesena v skladu s členom 4(3), členom 10(2) in členom 15(1), tudi tista, ki se še niso izvajala, saj se lahko kadar koli pojavi potreba po spremembi uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih v skladu s členom 4(3) in členom 10(2), da bi odražala razvoj. Izvajanje uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih napreduje, potekata pa tudi tehnični in znanstveni napredek. Upoštevati je treba razvoj prava Unije in razvoj v okviru Konvencije in torej prilagoditi priloge k uredbi o obstojnih organskih onesnaževalih. Zato bo morala Komisija v prihodnje za ohranjanje posodobljenega pravnega okvira sprejeti nadaljnje delegirane akte.

Komisija izpolnjuje zahtevo po poročanju v skladu s členom 18(2) uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih ter poziva Evropski parlament in Svet, naj se seznanita s tem poročilom.