EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 30.10.2023
COM(2023) 680 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

pysyvistä orgaanisista yhdisteistä 20 päivänä kesäkuuta 2019 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2019/1021 komissiolle siirretyn säädösvallan käyttämisestä

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

pysyvistä orgaanisista yhdisteistä 20 päivänä kesäkuuta 2019 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2019/1021 komissiolle siirretyn säädösvallan käyttämisestä

1. JOHDANTO JA OIKEUSPERUSTA

Pysyvistä orgaanisista yhdisteistä 20 päivänä kesäkuuta 2019 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2019/1021[1], jäljempänä ’POP-asetus’, pannaan täytäntöön pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskeva Tukholman yleissopimus, jäljempänä ’Tukholman yleissopimus’, joka allekirjoitettiin 23. toukokuuta 2001 ja hyväksyttiin Euroopan yhteisön puolesta neuvoston päätöksellä 2006/507/EY[2]. Lisäksi POP-asetuksella pannaan täytäntöön valtiosta toiseen tapahtuvaa ilman epäpuhtauksien kaukokulkeutumista koskevaan vuoden 1979 yleissopimukseen liittyvä pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskeva pöytäkirja[3], jäljempänä ’pöytäkirja’, jonka unioni hyväksyi 19. helmikuuta 2004. Toimenpiteet pysyvien orgaanisten yhdisteiden tarkoituksellisen tuotannon ja käytön aiheuttamien päästöjen ja tahattomasti aiheutettujen päästöjen vähentämiseksi ja poistamiseksi vahvistetaan POP-asetuksessa.

POP-asetuksen 15 artiklan 1 kohdassa komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä mainitun asetuksen 18 artiklassa säädetyin edellytyksin, jotta voidaan muuttaa kyseisen asetuksen liitteitä I, II ja III niiden mukauttamiseksi yleissopimuksen tai pöytäkirjan liitteissä esitetyn aineiden luettelon muutoksiin, sillä perusteella, että unioni on tukenut kyseistä muutosta SEUT 218 artiklan 9 kohdan mukaisesti annetulla neuvoston päätöksellä, tai muuttaa kyseisen asetuksen liitteiden I ja II nykyisiä merkintöjä tai säännöksiä niiden mukauttamiseksi tieteen ja tekniikan kehitykseen.

Tämän kertomuksen tarkoituksena on täyttää komissiolle POP-asetuksen 18 artiklan 2 kohdassa asetettu velvoite. Asetuksen 18 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että komissio esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen sille POP-asetuksella siirretyn säädösvallan käyttämisestä. Kertomus on laadittava viimeistään yhdeksän kuukautta ennen 15. heinäkuuta 2019 käynnistyneen viiden vuoden pituisen kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

2. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN

Komissio antoi tämän kertomuksen kattaman ajanjakson aikana kuusi delegoitua säädöstä tiettyjen POP-asetuksen muiden kuin keskeisten osien muuttamiseksi. Nämä delegoidut säädökset annettiin POP-asetuksen 15 artiklan 1 kohdan perusteella.

Annetut säädökset ovat seuraavat:

[1] EUVL L 169, 25.6.2019, s. 45.

[2] Neuvoston päätös 2006/507/EY, tehty 14 päivänä lokakuuta 2004, pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskevan Tukholman yleissopimuksen hyväksymisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 209, 31.7.2006, s. 1).

[3] Valtiosta toiseen tapahtuvaa ilman epäpuhtauksien kaukokulkeutumista koskevaan vuoden 1979 yleissopimukseen liittyvä pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskeva pöytäkirja (EUVL L 81, 19.3.2004, s. 37).

2.1 Komission delegoitu asetus (EU) 2020/784[4]

Jäsenvaltioiden POP-asetuksen nojalla nimeämien toimivaltaisten viranomaisten, Euroopan kemikaaliviraston, teollisuuden ja kansalaisyhteiskunnan edustajien muodostaman asiantuntijaryhmän[5], jäljempänä 'POP-asiantuntijaryhmä', 13. kesäkuuta 2019 ja 26. marraskuuta 2019 pidetyissä kokouksissa keskusteltiin ja järjestettiin kuulemisia delegoidussa säädöksessä noudatetusta lähestymistavasta, jolla määritetään yksityiskohdat, jotka liittyvät perfluorioktaanihapon (PFOA), sen suolojen ja PFOA:n kanssa samankaltaisten yhdisteiden luettelemiseen liitteessä I olevassa A osassa, erityisesti poikkeusten osalta. POP-asiantuntijaryhmää kuultiin komission delegoidun asetuksen luonnoksesta, joka julkaistiin ennen toista kokousta. Komissio antoi delegoidun säädöksen 8. huhtikuuta 2020 ja ilmoitti siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Kumpikaan toimielin ei vastustanut delegoitua säädöstä POP-asetuksen 18 artiklan 6 kohdassa vahvistetussa kahden kuukauden määräajassa. Komission delegoitu asetus (EU) 2020/784 julkaistiin 15. kesäkuuta 2020, ja sitä on sovellettu 4. heinäkuuta 2020 alkaen.

2.2 Komission delegoitu asetus (EU) 2020/1203[6]

POP-asiantuntijaryhmän 13. kesäkuuta 2019 ja 26. marraskuuta 2019 pidetyissä kokouksissa keskusteltiin ja järjestettiin kuulemisia delegoidussa säädöksessä noudatetusta lähestymistavasta, jolla määritetään liitteessä I olevassa A osassa olevaan perfluorioktaanisulfonihappoa ja sen johdannaisia (PFOS) koskevaan merkintään tehtävät muutokset. POP-asiantuntijaryhmää kuultiin komission delegoidun asetuksen luonnoksesta, joka julkaistiin ennen toista kokousta. Komissio antoi delegoidun säädöksen 9. kesäkuuta 2020 ja ilmoitti siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Kumpikaan toimielin ei vastustanut delegoitua säädöstä POP-asetuksen 18 artiklan 6 kohdassa vahvistetussa kahden kuukauden määräajassa. Komission delegoitu asetus (EU) 2020/1203 julkaistiin 18. elokuuta 2020, ja sitä on sovellettu 7. syyskuuta 2020 alkaen.

2.3 Komission delegoitu asetus (EU) 2020/1204[7]

POP-asiantuntijaryhmän 26. marraskuuta 2019 pidetyssä kokouksessa keskusteltiin ja järjestettiin kuulemisia delegoidussa säädöksessä noudatetusta lähestymistavasta, jolla määritetään yksityiskohdat, jotka liittyvät dikofolin luettelemiseen liitteessä I olevassa A osassa. POP-asiantuntijaryhmää kuultiin komission delegoidun asetuksen luonnoksesta, joka julkaistiin ennen kokousta. Komissio antoi delegoidun säädöksen 9. kesäkuuta 2020 ja ilmoitti siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Kumpikaan toimielin ei vastustanut delegoitua säädöstä POP-asetuksen 18 artiklan 6 kohdassa vahvistetussa kahden kuukauden määräajassa. Komission delegoitu asetus (EU) 2020/1204 julkaistiin 18. elokuuta 2020, ja sitä on sovellettu 7. syyskuuta 2020 alkaen.

---

[4] Komission delegoitu asetus (EU) 2020/784, annettu 8 päivänä huhtikuuta 2020, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 liitteen I muuttamisesta sikäli kuin on kyse perfluorioktaanihapon (PFOA), sen suolojen ja PFOA:n kanssa samankaltaisten yhdisteiden luetteloinnista (EUVL L 188 I, 15.6.2020, s. 1).

[5] https://intragate.ec.europa.eu/regexpback/screen/expert-groups/details?groupId=1656

[6] Komission delegoitu asetus (EU) 2020/1203, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2020, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 liitteen I muuttamisesta siltä osin kuin on kyse perfluorioktaanisulfonihappoa ja sen johdannaisia (PFOS) koskevasta merkinnästä (EUVL L 270, 18.8.2020, s. 1).

[7] Komission delegoitu asetus (EU) 2020/1204, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2020, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 liitteen I muuttamisesta siltä osin kuin on kyse dikofolia koskevasta merkinnästä (EUVL L 270, 18.8.2020, s. 4).

2.4 Komission delegoitu asetus (EU) 2021/115[8]

POP-asiantuntijaryhmän 9. kesäkuuta 2020 ja 24. marraskuuta 2020 pidetyissä kokouksissa keskusteltiin ja järjestettiin kuulemisia delegoidussa säädöksessä noudatetusta lähestymistavasta, jolla määritetään liitteessä I olevassa A osassa olevaan perfluorioktaanihappoa (PFOA), sen suoloja ja PFOA:n kanssa samankaltaisia yhdisteitä koskevaan merkintään tehtävät muutokset. POP-asiantuntijaryhmää kuultiin komission delegoidun asetuksen luonnoksesta, joka julkaistiin ennen toista kokousta. Komissio antoi delegoidun säädöksen 27. marraskuuta 2020 ja ilmoitti siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Kumpikaan toimielin ei vastustanut delegoitua säädöstä POP-asetuksen 18 artiklan 6 kohdassa vahvistetussa kahden kuukauden määräajassa. Komission delegoitu asetus (EU) 2021/115 julkaistiin 2. helmikuuta 2021, ja sitä on sovellettu 22. helmikuuta 2021 alkaen.

2.5 Komission delegoitu asetus (EU) 2021/277[9]

POP-asiantuntijaryhmän 26. marraskuuta 2019, 9. kesäkuuta 2020 ja 24. marraskuuta 2020 pidetyissä kokouksissa keskusteltiin ja järjestettiin kuulemisia delegoidussa säädöksessä noudatetusta lähestymistavasta, jolla määritetään liitteessä I olevassa A osassa olevaan pentakloorifenolia ja sen suoloja ja estereitä koskevaan merkintään tehtävät muutokset. POP-asiantuntijaryhmää kuultiin komission delegoidun asetuksen luonnoksesta, joka julkaistiin ennen kolmatta kokousta. Komissio antoi delegoidun säädöksen 16. joulukuuta 2020 ja ilmoitti siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Kumpikaan toimielin ei vastustanut delegoitua säädöstä POP-asetuksen 18 artiklan 6 kohdassa vahvistetussa kahden kuukauden määräajassa. Komission delegoitu asetus (EU) 2021/277 julkaistiin 23. helmikuuta 2021, ja sitä on sovellettu 15. maaliskuuta 2021 alkaen.

2.6 Komission delegoitu asetus (EU) 2022/2291[10]

POP-asiantuntijaryhmän 8. kesäkuuta 2021, 23. marraskuuta 2021 ja 2. kesäkuuta 2022 pidetyissä kokouksissa keskusteltiin ja järjestettiin kuulemisia delegoidussa säädöksessä noudatetusta lähestymistavasta, jolla määritetään liitteessä I olevassa A osassa olevaan heksaklooribentseeniä koskevaan merkintään tehtävät muutokset. POP-asiantuntijaryhmää kuultiin komission delegoidun asetuksen luonnoksesta, joka julkaistiin ennen kokouksia. Komissio antoi delegoidun säädöksen 8. syyskuuta 2022 ja ilmoitti siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Kumpikaan toimielin ei vastustanut delegoitua säädöstä POP-asetuksen 18 artiklan 6 kohdassa vahvistetussa kahden kuukauden määräajassa. Komission delegoitu asetus (EU) 2022/2291 julkaistiin 23. marraskuuta 2022, ja sitä on sovellettu 13. joulukuuta 2022 alkaen.

2.7 Kertomuksen aiheena olevalla ajanjaksolla käyttämätön siirretty säädösvalta

POP-asetuksella siirrettyä säädösvaltaa antaa delegoituja säädöksiä sen 4 artiklan 3 kohdan ja 10 artiklan 2 kohdan mukaisesti ei käytetty tämän kertomuksen aiheena olevalla ajanjaksolla,

[8] Komission delegoitu asetus (EU) 2021/115, annettu 27 päivänä marraskuuta 2020, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 liitteen I muuttamisesta siltä osin kuin on kyse perfluorioktaanihaposta (PFOA), sen suoloista ja PFOA:n kanssa samankaltaisista yhdisteistä (EUVL L 36, 2.2.2021, s. 7).

[9] Komission delegoitu asetus (EU) 2021/277, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, pysyvistä orgaanisista yhdisteistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 liitteen I muuttamisesta sikäli kuin on kyse pentakloorifenolista ja sen suoloista ja estereistä (EUVL L 62, 23.2.2021, s. 1).

[10] Komission delegoitu asetus (EU) 2022/2291, annettu 8 päivänä syyskuuta 2022, pysyvistä orgaanisista yhdisteistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 liitteen I muuttamisesta siltä osin kuin on kyse heksaklooribentseenistä (EUVL L 303, 23.11.2022, s. 19).

sillä jäsenvaltiot eivät esittäneet pyyntöjä, jotka olisivat koskeneet 4 artiklan 3 kohdan mukaista aineen valmistuksen ja käytön sallimista tuotantolaitoksen alueella suljetussa prosessissa välituotteena, eikä ollut tarvetta muuttaa 10 artiklan 2 kohdan mukaisesti luetteloa aineista, joita koskee pakollinen seuranta. Tilanne voi muuttua milloin tahansa, joten on tärkeää, että komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä POP-asetuksen mukauttamiseksi vastaamaan kehitystä.

3. PÄÄTELMÄT

Kertomuksen aiheena olevalla ajanjaksolla komissio on käyttänyt sille POP-asetuksella siirrettyä säädösvaltaa kuuteen otteeseen edellä mainitun oikeusperustan mukaisesti. Komissio katsoo, että koska POP-asetusta voidaan joutua muuttamaan milloin tahansa sen mukauttamiseksi vastaamaan kehitystä 4 artiklan 3 kohdan tai 10 artiklan 2 kohdan mukaisesti, 4 artiklan 3 kohdassa, 10 artiklan 2 kohdassa ja 15 artiklan 1 kohdassa siirrettyä säädösvaltaa olisi jatkettava ilman eri toimenpiteitä, käyttämätön siirretty säädösvalta mukaan lukien. POP-asetuksen täytäntöönpano edistyy, ja tekniikan ja tieteen kehitystä tapahtuu. Unionin lainsäädäntöön tehdyt ja yleissopimukseen liittyvät muutokset on otettava huomioon, ja ne vaativat POP-asetuksen liitteiden mukauttamista. Komissiolta edellytetään näin ollen delegoitujen säädösten antamista edelleen, jotta oikeudellinen kehys pysyy ajantasaisena.

Komissio täyttää POP-asetuksen 18 artiklan 2 kohdassa säädetyn kertomusta koskevan vaatimuksen ja pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan kertomuksen huomioon.