KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 30.10.2023 r.
COM(2023) 680 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonania uprawnień przekazanych Komisji na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 z dnia 20 czerwca 2019 r. dotyczącego trwałych zanieczyszczeń organicznych

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonania uprawnień przekazanych Komisji na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 z dnia 20 czerwca 2019 r. dotyczącego trwałych zanieczyszczeń organicznych

1. WPROWADZENIE I PODSTAWA PRAWNA

Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 z dnia 20 czerwca 2019 r. dotyczącym trwałych zanieczyszczeń organicznych[1] (zwanym dalej „rozporządzeniem w sprawie TZO") wdrożono Konwencję sztokholmską w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych („konwencja sztokholmska"), podpisaną w dniu 23 maja 2001 r. i zatwierdzoną w imieniu Wspólnoty Europejskiej decyzją Rady 2006/507/WE[2]. Ponadto rozporządzeniem w sprawie TZO wdrożono Protokół do Konwencji z 1979 r. w sprawie transgranicznego zanieczyszczania powietrza na dalekie odległości dotyczący trwałych zanieczyszczeń organicznych („protokół"), zatwierdzony przez Unię w dniu 19 lutego 2004 r.[3] W rozporządzeniu w sprawie TZO określono środki mające na celu ograniczenie lub wyeliminowanie uwolnień z zamierzonej produkcji i zamierzonego użycia oraz z niezamierzonej produkcji trwałych zanieczyszczeń organicznych.

W art. 15 ust. 1 rozporządzenia w sprawie TZO uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych – z zastrzeżeniem warunków określonych w art. 18 tego rozporządzenia – w celu zmiany załączników I, II i III do tego rozporządzenia w celu dostosowania ich do zmian w wykazie substancji zawartym w załącznikach do konwencji lub protokołu, na podstawie poparcia przez Unię danej zmiany w drodze decyzji Rady przyjętej zgodnie z art. 218 ust. 9 TFUE, lub w celu zmiany istniejących pozycji lub przepisów w załącznikach I i II do tego rozporządzenia tak, aby dostosować je do postępu naukowo-technicznego.

Celem niniejszego sprawozdania jest spełnienie obowiązku nałożonego na Komisję w art. 18 ust. 2 rozporządzenia w sprawie TZO. W art. 18 ust. 2 zobowiązuje się Komisję do przedstawienia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdania dotyczącego wykonania uprawnień przekazanych Komisji na mocy rozporządzenia w sprawie TZO. Sprawozdanie to należy sporządzić nie później niż dziewięć miesięcy przed upływem pięcioletniego okresu przekazania uprawnień biegnącego od dnia 15 lipca 2019 r. Przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

2. WYKONYWANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIEŃ

W okresie, którego dotyczy niniejsze sprawozdanie, Komisja przyjęła sześć aktów delegowanych w celu zmiany niektórych innych niż istotne elementów rozporządzenia

[1] Dz.U. L 169 z 25.6.2019, s. 45.

[2] Decyzja Rady 2006/507/WE z dnia 14 października 2004 r. dotycząca zawarcia, w imieniu Wspólnoty Europejskiej, Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych (Dz.U. L 209 z 31.7.2006, s. 1).

[3] Protokół do Konwencji z 1979 roku w sprawie transgranicznego zanieczyszczania powietrza na dalekie odległości dotyczący trwałych zanieczyszczeń organicznych (Dz.U. L 81 z 19.3.2004, s. 37).

w sprawie TZO. Te akty delegowane przyjęto na podstawie art. 15 ust. 1 rozporządzenia w sprawie TZO.

Przyjęto następujące akty:

2.1. Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/784[4]

Podejście przyjęte w tym akcie delegowanym w celu określenia szczegółów umieszczenia kwasu perfluorooktanowego (PFOA), jego soli i związków pochodnych w wykazie w części A załącznika I, w szczególności wyłączeń, było przedmiotem rozmów i konsultacji w ramach grupy ekspertów składającej się z przedstawicieli właściwych organów państw członkowskich ds. rozporządzenia w sprawie TZO, przedstawicieli Europejskiej Agencji Chemikaliów, przemysłu i społeczeństwa obywatelskiego (zwanej dalej „grupą ekspertów ds. TZO")[5] podczas posiedzeń zorganizowanych w dniach 13 czerwca 2019 r. i 26 listopada 2019 r. Z grupą ekspertów ds. TZO konsultowano projekt rozporządzenia delegowanego Komisji, który udostępniono wcześniej przed drugim posiedzeniem. Komisja przyjęła akt delegowany w dniu 8 kwietnia 2020 r. i przekazała go Parlamentowi Europejskiemu oraz Radzie. Żadna z tych instytucji nie wyraziła sprzeciwu wobec aktu delegowanego w ciągu dwumiesięcznego okresu przewidzianego w art. 18 ust. 6 rozporządzenia w sprawie TZO. Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/784 zostało opublikowane w dniu 15 czerwca 2020 r. i stosuje się je od dnia 4 lipca 2020 r.

2.2. Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/1203[6]

Podejście przyjęte w akcie delegowanym w celu określenia zmian pozycji dotyczącej kwasu perfluorooktanosulfonowego i jego pochodnych (PFOS) w części A załącznika I było przedmiotem dyskusji i konsultacji w ramach grupy ekspertów ds. TZO na posiedzeniach w dniach 13 czerwca 2019 r. i 26 listopada 2019 r. Z grupą ekspertów ds. TZO konsultowano projekt rozporządzenia delegowanego Komisji, który udostępniono wcześniej przed drugim posiedzeniem. Komisja przyjęła akt delegowany w dniu 9 czerwca 2020 r. i przekazała go Parlamentowi Europejskiemu oraz Radzie. Żadna z tych instytucji nie wyraziła sprzeciwu wobec aktu delegowanego w ciągu dwumiesięcznego okresu przewidzianego w art. 18 ust. 6 rozporządzenia w sprawie TZO. Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/1203 zostało opublikowane w dniu 18 sierpnia 2020 r. i stosuje się je od dnia 7 września 2020 r.

2.3 Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/1204[7]

Podejście przyjęte w akcie delegowanym w celu określenia szczegółów umieszczenia dikofolu w wykazie w części A załącznika I było przedmiotem dyskusji i konsultacji w ramach grupy ekspertów ds. TZO na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2019 r. Z grupą ekspertów ds. TZO konsultowano projekt rozporządzenia delegowanego Komisji, który udostępniono wcześniej

---

[4] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/784 z dnia 8 kwietnia 2020 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021, jeśli chodzi o umieszczenie w wykazie kwasu perfluorooktanowego (PFOA), jego soli i związków pochodnych (Dz.U. L 188 I z 15.6.2020, s. 1).

[5] https://intragate.ec.europa.eu/regexpback/screen/expert-groups/details?groupId=1656

[6] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/1203 z dnia 9 czerwca 2020 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 odnośnie do wpisu dotyczącego kwasu perfluorooktanosulfonowego (PFOS) i jego pochodnych (Dz.U. L 270 z 18.8.2020, s. 1).

[7] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/1204 z dnia 9 czerwca 2020 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 w odniesieniu do umieszczenia w wykazie dikofolu (Dz.U. L 270 z 18.8.2020, s. 4).

przed posiedzeniem. Komisja przyjęła akt delegowany w dniu 9 czerwca 2020 r. i przekazała go Parlamentowi Europejskiemu oraz Radzie. Żadna z tych instytucji nie wyraziła sprzeciwu wobec aktu delegowanego w ciągu dwumiesięcznego okresu przewidzianego w art. 18 ust. 6 rozporządzenia w sprawie TZO. Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/1204 zostało opublikowane w dniu 18 sierpnia 2020 r. i stosuje się je od dnia 7 września 2020 r.

2.4 Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/115[8]

Podejście przyjęte w akcie delegowanym w celu określenia zmian pozycji dotyczącej kwasu perfluorooktanosulfonowego, jego soli i jego pochodnych (PFOA) w części A załącznika I było przedmiotem dyskusji i konsultacji w ramach grupy ekspertów ds. TZO na posiedzeniach w dniach 9 czerwca 2020 r. i 24 listopada 2020 r. Z grupą ekspertów ds. TZO konsultowano projekt rozporządzenia delegowanego Komisji, który udostępniono wcześniej przed drugim posiedzeniem. Komisja przyjęła akt delegowany w dniu 27 listopada 2020 r. i przekazała go Parlamentowi Europejskiemu oraz Radzie. Żadna z tych instytucji nie wyraziła sprzeciwu wobec aktu delegowanego w ciągu dwumiesięcznego okresu przewidzianego w art. 18 ust. 6 rozporządzenia w sprawie TZO. Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/115 zostało opublikowane w dniu 2 lutego 2021 r. i stosuje się je od dnia 22 lutego 2021 r.

2.5 Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/277[9]

Podejście przyjęte w akcie delegowanym w celu określenia zmian pozycji dotyczącej pentachlorofenolu oraz jego soli i estrów w części A załącznika I było przedmiotem dyskusji i konsultacji w ramach grupy ekspertów ds. TZO na posiedzeniach w dniach 26 listopada 2019 r., 9 czerwca 2020 r. i 24 listopada 2020 r. Z grupą ekspertów ds. TZO konsultowano projekt rozporządzenia delegowanego Komisji, który udostępniono wcześniej przed trzecim posiedzeniem. Komisja przyjęła akt delegowany w dniu 16 grudnia 2020 r. i przekazała go Parlamentowi Europejskiemu oraz Radzie. Żadna z tych instytucji nie wyraziła sprzeciwu wobec aktu delegowanego w ciągu dwumiesięcznego okresu przewidzianego w art. 18 ust. 6 rozporządzenia w sprawie TZO. Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/277 zostało opublikowane w dniu 23 lutego 2021 r. i stosuje się je od dnia 15 marca 2021 r.

2.6 Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2022/2291[10]

Podejście przyjęte w akcie delegowanym w celu określenia zmian pozycji dotyczącej heksachlorobenzenu w części A załącznika I było przedmiotem dyskusji i konsultacji w ramach grupy ekspertów ds. TZO na posiedzeniach w dniach 8 czerwca 2021 r., 23 listopada 2021 r. i 2 czerwca 2022 r. Z grupą ekspertów ds. TZO konsultowano projekt rozporządzenia delegowanego Komisji, który udostępniono wcześniej przed posiedzeniami. Komisja przyjęła akt delegowany w dniu 8 września 2022 r. i przekazała go Parlamentowi Europejskiemu oraz Radzie. Żadna z tych instytucji nie wyraziła sprzeciwu wobec aktu delegowanego w ciągu dwumiesięcznego okresu przewidzianego w art. 18 ust. 6 rozporządzenia w sprawie TZO.

[8] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/115 z dnia 27 listopada 2020 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 w odniesieniu do kwasu perfluorooktanowego (PFOA), jego soli i związków pochodnych (Dz.U. L 36 z 2.2.2021, s. 7).

[9] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/277 z dnia 16 grudnia 2020 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 dotyczącego trwałych zanieczyszczeń organicznych w odniesieniu do pentachlorofenolu oraz jego soli i estrów (Dz.U. L 62 z 23.2.2021, s. 1).

[10] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2022/2291 z dnia 8 września 2022 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 dotyczącego trwałych zanieczyszczeń organicznych w odniesieniu do heksachlorobenzenu (Dz.U. L 303 z 23.11.2022, s. 19).

Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2022/2291 zostało opublikowane w dniu 23 listopada 2022 r. i stosuje się je od dnia 13 grudnia 2022 r.

2.7 Przekazane uprawnienia niewykorzystane w okresie sprawozdawczym

Przekazane na mocy rozporządzenia TZO uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 4 ust. 3 i art. 10 ust. 2 nie były wykonywane w okresie sprawozdawczym, ponieważ państwa członkowskie nie zwróciły się o zezwolenie na wytwarzanie i stosowanie substancji jako półproduktu wykorzystywanego w systemie zamkniętej instalacji zgodnie z art. 4 ust. 3 ani nie było potrzeby zmiany wykazu substancji podlegających obowiązkowemu monitorowaniu zgodnie z art. 10 ust. 2. Ponieważ sytuacja może się zmienić w dowolnym momencie, istotne jest, aby Komisja miała uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych dostosowujących rozporządzenie w sprawie TZO do takich zmian.

3. WNIOSEK

W tym okresie sprawozdawczym Komisja sześciokrotnie i w oparciu podstawę prawną, o której mowa powyżej, wykonywała przekazane uprawnienia przewidziane w rozporządzeniu w sprawie TZO. Komisja jest zdania, że uprawnienia przekazane na mocy art. 4 ust. 3, art. 10 ust. 2 i art. 15 ust. 1 powinny zostać automatycznie przedłużone, w tym uprawnienia, które nie zostały jeszcze wykonane, ponieważ konieczność dostosowania rozporządzenia w sprawie TZO do zmian zgodnie z art. 4 ust. 3 lub art. 10 ust. 2 może wystąpić w dowolnym momencie. Wykonanie rozporządzenia w sprawie TZO posuwa się naprzód i ma miejsce postęp techniczno-naukowy. Zmiany w prawie Unii i na mocy konwencji muszą zostać odzwierciedlone i wymagają dostosowania załączników do rozporządzenia w sprawie TZO. W przyszłości Komisja będzie zatem musiała przyjąć kolejne akty delegowane w celu aktualizacji ram prawnych.

Komisja spełnia wymóg w zakresie sprawozdawczości na mocy art. 18 ust. 2 rozporządzenia w sprawie TZO i zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.