ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 30.10.2023 г.
COM(2023) 680 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието да приема делегирани актове, предоставено на Комисията съгласно Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година относно устойчивите органични замърсители

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието да приема делегирани актове, предоставено на Комисията съгласно Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година относно устойчивите органични замърсители

1. ВЪВЕДЕНИЕ И ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

С Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно устойчивите органични замърсители[1] (наричан по-нататък „Регламентът за УОЗ“) се изпълнява Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители („Стокхолмската конвенция“), подписана на 23 май 2001 г. и одобрена от името на Европейската общност с Решение 2006/507/ЕО на Съвета[2]. Освен това с Регламента за УОЗ се изпълнява Протоколът за устойчивите органични замърсители към Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния от 1979 г. („Протоколът“), одобрен от Съюза на 19 февруари 2004 г.[3] Мерките за намаляване или премахване на изпусканията от преднамереното производство и употреба и от непреднамереното производство на устойчиви органични замърсители са определени в Регламента за УОЗ.

С член 15, параграф 1 от Регламента за УОЗ на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове при спазване на условията, определени в член 18 от същия регламент, за да изменя приложения I, II и III към същия регламент с цел адаптирането им към промените в списъка на веществата, поместен в приложенията към Конвенцията или Протокола, въз основа на това, че Съюзът е подкрепил съответната промяна с решение на Съвета, прието в съответствие с член 218, параграф 9 от ДФЕС, или да изменя съществуващите вписвания или разпоредби в приложения I и II към същия регламент с цел да ги адаптира към научно-техническия напредък.

Настоящият доклад е в изпълнение на задължението, възложено на Комисията по силата на член 18, параграф 2 от Регламента за УОЗ. Съгласно член 18, параграф 2 от Комисията се изисква да представи на Европейския парламент и на Съвета доклад относно упражняването на делегираните правомощия, предоставени ѝ по силата на Регламента за УОЗ. Докладът се изготвя не по-късно от девет месеца преди края на петгодишния срок на делегирането, започнал на 15 юли 2019 г. Делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.

[1] ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 45.

[2] Решение 2006/507/ЕО на Съвета от 14 октомври 2004 г. за сключване от името на Европейската общност на Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители (ОВ L 209, 31.7.2006 г., стр. 1).

[3] Протокол за устойчивите органични замърсители към Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния от 1979 г. (ОВ L 81, 19.3.2004 г., стр. 37).

2. Упражняване на делегираните правомощия

През периода, обхванат от настоящия доклад, Комисията прие шест делегирани акта с цел изменение на някои несъществени елементи на Регламента за УОЗ. Тези делегирани актове бяха приети въз основа на член 15, параграф 1 от Регламента за УОЗ.

Бяха приети следните актове:

2.1. Делегиран регламент (ЕС) 2020/784 на Комисията[4]

Подходът, който се следва в делегирания акт, за да се определят детайлите по включването на перфлуорооктановата киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения в част А на приложение I, и по-специално изключенията, беше предмет на обсъждане и консултации в експертната група, състояща се от представители на компетентните органи на държавите членки по Регламента за УОЗ, Европейската агенция по химикали, отрасъла и гражданското общество (наричана по-нататък „експертната група по УОЗ“[5]), на заседанията на 13 юни 2019 г. и 26 ноември 2019 г. С експертната група по УОЗ беше проведена консултация във връзка с проекта на делегиран регламент на Комисията, който беше предоставен преди провеждането на второто заседание. На 8 април 2020 г. Комисията прие делегирания акт и уведоми за това Европейския парламент и Съвета. Нито една от двете институции не възрази срещу делегирания акт в двумесечния срок, предвиден в член 18, параграф 6 от Регламента за УОЗ. Делегиран регламент (ЕС) 2020/784 на Комисията беше публикуван на 15 юни 2020 г. и се прилага от 4 юли 2020 г.

2.2. Делегиран регламент (ЕС) 2020/1203 на Комисията[6]

Подходът, който се следва в делегирания акт, за да се определят промените във вписването за перфлуорооктансулфонова киселина и нейните производни (PFOS) в част А на приложение I беше предмет на обсъждане и консултации в експертната група по УОЗ на заседанията на 13 юни 2019 г. и 26 ноември 2019 г. С експертната група по УОЗ беше проведена консултация във връзка с проекта на делегиран регламент на Комисията, който беше предоставен преди провеждането на второто заседание. На 9 юни 2020 г. Комисията прие делегирания акт и уведоми за това Европейския парламент и Съвета. Нито една от двете институции не възрази срещу делегирания акт в двумесечния срок, предвиден в член 18, параграф 6 от Регламента за УОЗ. Делегиран регламент (ЕС) 2020/1203 на Комисията беше публикуван на 18 август 2020 г. и се прилага от 7 септември 2020 г.

---

[4] Делегиран регламент (ЕС) 2020/784 на Комисията от 8 април 2020 г. за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета във връзка с включването на перфлуорооктановата киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения (ОВ L 188 I, 15.6.2020 г., стр. 1).

[5] https://intragate.ec.europa.eu/regexpback/screen/expert-groups/details?groupId=1656

[6] Делегиран регламент (ЕС) 2020/1203 на Комисията от 9 юни 2020 г. за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на вписването за перфлуорооктансулфонова киселина и нейните производни (PFOS) (ОВ L 270, 18.8.2020 г., стр. 1).

2.3 Делегиран регламент (ЕС) 2020/1204 на Комисията[7]

Подходът, който се следва в делегирания акт, за да се определят детайлите на включването на дикофол в част А на приложение I беше предмет на обсъждане и консултации в експертната група по УОЗ на заседанието на 26 ноември 2019 г. С експертната група по УОЗ беше проведена консултация във връзка с проекта на делегиран регламент на Комисията, който беше предоставен преди провеждането на заседанието. На 9 юни 2020 г. Комисията прие делегирания акт и уведоми за това Европейския парламент и Съвета. Нито една от двете институции не възрази срещу делегирания акт в двумесечния срок, предвиден в член 18, параграф 6 от Регламента за УОЗ. Делегиран регламент (ЕС) 2020/1204 на Комисията беше публикуван на 18 август 2020 г. и се прилага от 7 септември 2020 г.

2.4 Делегиран регламент (ЕС) 2021/115 на Комисията[8]

Подходът, който се следва в делегирания акт, за да се определят промените във вписването за перфлуорооктанова киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения в част А на приложение I беше предмет на обсъждане и консултации в експертната група по УОЗ на заседанията на 9 юни 2020 г. и 24 ноември 2020 г. С експертната група по УОЗ беше проведена консултация във връзка с проекта на делегиран регламент на Комисията, който беше предоставен преди провеждането на второто заседание. На 27 ноември 2020 г. Комисията прие делегирания акт и уведоми за това Европейския парламент и Съвета. Нито една от двете институции не възрази срещу делегирания акт в двумесечния срок, предвиден в член 18, параграф 6 от Регламента за УОЗ. Делегиран регламент (ЕС) 2021/115 на Комисията беше публикуван на 2 февруари 2021 г. и се прилага от 22 февруари 2021 г.

2.5 Делегиран регламент (ЕС) 2021/277 на Комисията[9]

Подходът, който се следва в делегирания акт, за да се определят промените във вписването за пентахлорофенол и неговите соли и естери в част А на приложение I беше предмет на обсъждане и консултации в експертната група по УОЗ на заседанията на 26 ноември 2019 г., 9 юни 2020 г. и 24 ноември 2020 г. С експертната група по УОЗ беше проведена консултация във връзка с проекта на делегиран регламент на Комисията, който беше предоставен преди провеждането на третото заседание. На 16 декември 2020 г. Комисията прие делегирания акт и уведоми за това Европейския парламент и Съвета. Нито една от двете институции не възрази срещу делегирания акт в двумесечния срок, предвиден в член 18, параграф 6 от Регламента за УОЗ. Делегиран регламент (ЕС) 2021/277 на Комисията беше публикуван на 23 февруари 2021 г. и се прилага от 15 март 2021 г.

---

[7] Делегиран регламент (ЕС) 2020/1204 на Комисията от 9 юни 2020 година за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на включването на дикофол (ОВ L 270, 18.8.2020 г., стр. 4).

[8] Делегиран регламент (ЕС) 2021/115 на Комисията от 27 ноември 2020 г. за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета във връзка с перфлуорооктановата киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения (ОВ L 36, 2.2.2021 г., стр. 7).

[9] Делегиран регламент (ЕС) 2021/277 на Комисията от 16 декември 2020 година за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета относно устойчивите органични замърсители по отношение на пентахлорофенол и неговите соли и естери (ОВ L 62, 23.2.2021, стр. 1).

2.6 Делегиран регламент (ЕС) 2022/2291 на Комисията[10]

Подходът, който се следва в делегирания акт, за да се определят промените във вписването за хексахлоробензен в част А на приложение I беше предмет на обсъждане и консултации в експертната група по УОЗ на заседанията на 8 юни 2021 г., 23 ноември 2021 г. и 2 юни 2022 г. С експертната група по УОЗ беше проведена консултация във връзка с проекта на делегиран регламент на Комисията, който беше предоставен преди провеждането на заседанията. На 8 септември 2022 г. Комисията прие делегирания акт и уведоми за това Европейския парламент и Съвета. Нито една от двете институции не възрази срещу делегирания акт в двумесечния срок, предвиден в член 18, параграф 6 от Регламента за УОЗ. Делегиран регламент (ЕС) 2022/2291 на Комисията беше публикуван на 23 ноември 2022 г. и се прилага от 13 декември 2022 г.

2.7 Делегирани правомощия, които не са били използвани през отчетния период

Делегираните правомощия по Регламента за УОЗ за приемане на делегирани актове в съответствие с член 4, параграф 3 и член 10, параграф 2 не са упражнявани през отчетния период, тъй като не е имало искания от държавите членки да се разреши производството и употребата на дадено вещество като междинен продукт, ограничен в затворена система, в съответствие с член 4, параграф 3, нито е имало нужда от промяна на списъка на веществата, подложени на задължителен мониторинг в съответствие с член 10, параграф 2. Тъй като положението може да се промени във всеки един момент е важно Комисията да е оправомощена да приема делегирани актове за адаптиране на Регламента за УОЗ, за да бъдат отразени тези развития.

3. Заключение

През този отчетен период по силата на правните основания, посочени по-горе, Комисията е упражнила шест пъти делегираните правомощия, предвидени в Регламента за УОЗ. Комисията е на мнение, че делегираните правомощия, предоставени с член 4, параграф 3, член 10, параграф 2 и член 15, параграф 1 следва да бъдат продължени мълчаливо, включително тези, които все още не са упражнявани, тъй като във всеки един момент може да възникне необходимост от изменение на Регламента за УОЗ, за да бъдат отразени настъпилите развития в съответствие с член 4, параграф 3 или член 10, параграф 2. Изпълнението на Регламента за УОЗ продължава, като същевременно се развива и научно-техническият напредък. Развитията в правото на Съюза и в Конвенцията е необходимо да бъдат отразени, като това изисква адаптиране на приложенията към Регламента за УОЗ. Поради това ще е необходимо в бъдеще Комисията да приема допълнителни делегирани актове, за да се актуализира правната уредба.

Комисията изпълнява задължението за докладване съгласно член 18, параграф 2 от Регламента за УОЗ и приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.

[10] Делегиран регламент (ЕС) 2022/2291 на Комисията от 8 септември 2022 година за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета относно устойчивите органични замърсители по отношение на хексахлоробензен (ОВ L 303, 23.11.2022 г., стр. 19).