EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.10.30.
COM(2023) 680 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében a Bizottságnak adott felhatalmazás gyakorlásáról

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében a Bizottságnak adott felhatalmazás gyakorlásáról

1. BEVEZETÉS ÉS JOGALAP

A környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendelet[1] (a továbbiakban: a POP-rendelet) végrehajtja a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló, 2001. május 23-án aláírt és az Európai Közösség részéről a 2006/507/EK tanácsi határozattal jóváhagyott Stockholmi Egyezményt (a továbbiakban: Stockholmi Egyezmény)[2]. Ezen túlmenően a POP-rendelet végrehajtja a nagy távolságra jutó, országhatárokon átterjedő levegőszennyezésről szóló 1979. évi egyezményhez kapcsolódóan elfogadott jegyzőkönyvet (a továbbiakban: Aarhusi Jegyzőkönyv), amelyet az Unió 2004. február 19-én hagyott jóvá[3]. A POP-rendelet a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagok szándékos gyártásából és felhasználásából, valamint nem szándékos gyártásából származó kibocsátások csökkentésére vagy megszüntetésére szolgáló intézkedéseket állapít meg.

A POP-rendelet 15. cikkének (1) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot, hogy az e rendelet 18. cikkében meghatározott feltételek mellett felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el e rendelet I., II. és III. mellékletének módosítására annak érdekében, hogy azokat hozzáigazítsa a Stockholmi Egyezmény vagy az Aarhusi Jegyzőkönyv mellékleteiben szereplő anyagjegyzékek változásaihoz, feltéve, hogy az Unió az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével összhangban elfogadott tanácsi határozattal támogatta az érintett változtatást, illetve annak érdekében, hogy az e rendelet I. és II. mellékletében szereplő bejegyzéseket vagy rendelkezéseket a tudományos és műszaki fejlődés figyelembevétele céljából módosítsa.

Ezt a jelentést a Bizottság azért készítette, hogy teljesítse azon kötelezettségét, melyet a POP-rendelet 18. cikkének (2) bekezdése ír elő számára. A 18. cikk (2) bekezdése értelmében a Bizottságnak jelentést kell készítenie az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, melyben beszámol arról, hogy milyen intézkedéseket hozott a POP-rendelet által ráruházott felhatalmazási jogkörök gyakorlása során. A jelentést legkésőbb kilenc hónappal a felhatalmazás 2019. július 15-én kezdődő ötéves időtartamának vége előtt kell elkészíteni. A felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik a korábbival megegyező időtartamra, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást legkésőbb három hónappal minden egyes időtartam letelte előtt.

2. A FELHATALMAZÁS GYAKORLÁSA

Az e jelentés tárgyát képező időszakban a Bizottság hat felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadott el a POP-rendelet nem alapvető fontosságú elemeinek módosítása céljából. E

[1] HL L 169., 2019.6.25., 45. o.

[2] A Tanács 2006/507/EK határozata (2004. október 14.) a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló Stockholmi Egyezménynek az Európai Közösség részéről való megkötéséről (HL L 209., 2006.7.31., 1. o.).

[3] Jegyzőkönyv a nagy távolságra jutó, országhatárokon átterjedő levegőszennyezésről szóló 1979. évi egyezményhez kapcsolódóan a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról (HL L 81., 2004.3.19., 37. o.).

felhatalmazáson alapuló jogi aktusok a POP-rendelet 15. cikkének (1) bekezdése alapján kerültek elfogadásra.

A Bizottság a következő jogi aktusokat fogadta el:

2.1. A Bizottság (EU) 2020/784 felhatalmazáson alapuló rendelete[4]

A tagállamok által a POP-rendelet szerint kijelölt illetékes hatóságok, az Európai Vegyianyag-ügynökség, az iparági szereplők és a civil társadalom képviselőiből álló szakértői csoport (a továbbiakban: POP-szakértői csoport[5]) 2019. június 13-i és 2019. november 26-i ülésén megvitatásra és egyeztetésre került a felhatalmazáson alapuló jogi aktusban a perfluor-oktánsavnak (PFOA), a PFOA sóinak és a PFOA-rokon vegyületeknek az I. melléklet A. részében szereplő jegyzékben való feltüntetése részleteinek – különösen a mentességeknek – meghatározása tekintetében alkalmazott megközelítésmód. A Bizottság konzultációt folytatott a POP-szakértői csoporttal a felhatalmazáson alapuló rendelet tervezetéről, amelyet a második ülés előtt rendelkezésre bocsátott. A Bizottság 2020. április 8-án elfogadta a felhatalmazáson alapuló jogi aktust, és erről értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot. Egyik intézmény sem emelt kifogást a felhatalmazáson alapuló jogi aktussal szemben a POP-rendelet 18. cikkének (6) bekezdésében meghatározott két hónapos határidőn belül. Az (EU) 2020/784 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet 2020. június 15-én tették közzé, és 2020. július 4-től alkalmazandó.

2.2. A Bizottság (EU) 2020/1203[6] felhatalmazáson alapuló rendelete

A POP-szakértői csoport 2019. június 13-i és 2019. november 26-i ülésén megvitatásra és egyeztetésre került a felhatalmazáson alapuló jogi aktusban a perfluoroktán-szulfonsavra és származékaira (PFOS) vonatkozóan az I. melléklet A. részében szereplő bejegyzés módosításainak meghatározása tekintetében alkalmazott megközelítésmód. A Bizottság konzultációt folytatott a POP-szakértői csoporttal a felhatalmazáson alapuló rendelet tervezetéről, amelyet a második ülés előtt rendelkezésre bocsátott. A Bizottság 2020. június 9-én elfogadta a felhatalmazáson alapuló jogi aktust, és erről értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot. Egyik intézmény sem emelt kifogást a felhatalmazáson alapuló jogi aktussal szemben a POP-rendelet 18. cikkének (6) bekezdésében meghatározott két hónapos határidőn belül. Az (EU) 2020/1203 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet 2020. augusztus 18-án tették közzé, és 2020. szeptember 7-től alkalmazandó.

2.3. Az (EU) 2020/1204 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet[7]

A POP-szakértői csoport 2019. november 26-i ülésén megvitatásra és egyeztetésre került a felhatalmazáson alapuló jogi aktusban a dikofolnak az I. melléklet A. részében szereplő jegyzékben való feltüntetése részleteinek meghatározása tekintetében alkalmazott

---

[4] A Bizottság (EU) 2020/784 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. április 8.) az (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendelet I. mellékletének a perfluor-oktánsav (PFOA), a PFOA sói és a PFOA-rokon vegyületek felvétele tekintetében történő módosításáról (HL L 188I., 2020.6.15., 1. o.).

[5] https://intragate.ec.europa.eu/regexpback/screen/expert-groups/details?groupId=1656

[6] A Bizottság (EU) 2020/1203 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. június 9.) az (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendelet I. mellékletének a perfluoroktán-szulfonsavra és annak származékaira (PFOS) vonatkozó bejegyzés tekintetében történő módosításáról (HL L 270., 2020.8.18., 1. o.).

[7] A Bizottság (EU) 2020/1204 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. június 9.) az (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendelet I. mellékletének a dikofol felvétele tekintetében történő módosításáról (HL L 270., 2020.8.18., 4. o.).

megközelítésmód. A Bizottság konzultációt folytatott a POP-szakértői csoporttal a felhatalmazáson alapuló rendelet tervezetéről, amelyet az ülés előtt rendelkezésre bocsátott. A Bizottság 2020. június 9-én elfogadta a felhatalmazáson alapuló jogi aktust, és erről értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot. Egyik intézmény sem emelt kifogást a felhatalmazáson alapuló jogi aktussal szemben a POP-rendelet 18. cikkének (6) bekezdésében meghatározott két hónapos határidőn belül. Az (EU) 2020/1204 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet 2020. augusztus 18-án tették közzé, és 2020. szeptember 7-től alkalmazandó.

2.4. Az (EU) 2021/115 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet[8]

A 2020. június 9-i és 2020. november 24-i ülésen a POP-szakértői csoporton belül folytatott megbeszélések és konzultációk tárgyát képezte a felhatalmazáson alapuló jogi aktusban a perfluor-oktánsavra (PFOA), a PFOA sóira és a PFOA-rokon vegyületekre vonatkozóan az I. melléklet A. részében szereplő bejegyzés módosításainak meghatározása tekintetében alkalmazott megközelítésmód. A Bizottság konzultációt folytatott a POP-szakértői csoporttal a felhatalmazáson alapuló rendelet tervezetéről, amelyet a második ülés előtt rendelkezésre bocsátott. A Bizottság 2020. november 27-én elfogadta a felhatalmazáson alapuló jogi aktust, és arról értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot. Egyik intézmény sem emelt kifogást a felhatalmazáson alapuló jogi aktussal szemben a POP-rendelet 18. cikkének (6) bekezdésében meghatározott két hónapos határidőn belül. Az (EU) 2021/115 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet 2021. február 2-án hirdették ki, és 2021. február 22-től alkalmazandó.

2.5. Az (EU) 2021/277 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet[9]

A 2019. november 26-i, 2020. június 9-i és 2020. november 24-i ülésen a POP-szakértői csoporton belül folytatott megbeszélések és konzultációk tárgyát képezte a felhatalmazáson alapuló jogi aktusban a pentaklór-fenolra, valamint annak sóira és észtereire vonatkozóan az I. melléklet A. részében szereplő bejegyzés módosításainak meghatározása tekintetében alkalmazott megközelítésmód. A Bizottság konzultációt folytatott a POP-szakértői csoporttal a felhatalmazáson alapuló rendelet tervezetéről, amelyet a harmadik ülés előtt rendelkezésre bocsátott. A Bizottság 2020. december 16-án elfogadta a felhatalmazáson alapuló jogi aktust, és arról értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot. Egyik intézmény sem emelt kifogást a felhatalmazáson alapuló jogi aktussal szemben a POP-rendelet 18. cikkének (6) bekezdésében meghatározott két hónapos határidőn belül. Az (EU) 2021/277 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet 2021. február 23-án hirdették ki, és 2021. március 15-től alkalmazandó.

2.6. Az (EU) 2022/2291 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet[10]

A 2021. június 8-i, 2021. november 23-i és 2022. június 2-i ülésen a POP-szakértői csoporton belül folytatott megbeszélések és konzultációk tárgyát képezte a felhatalmazáson alapuló jogi aktusban a hexaklórbenzolra vonatkozóan az I. melléklet A. részében szereplő bejegyzés módosításainak meghatározása tekintetében alkalmazott megközelítésmód. A Bizottság

[8] A Bizottság (EU) 2021/115 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. november 27.) az (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendelet I. mellékletének a perfluor-oktánsav (PFOA), a PFOA sói és a PFOA-rokon vegyületek tekintetében történő módosításáról (HL L 36., 2021.2.2., 7. o.).

[9] A Bizottság (EU) 2021/277 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. december 16.) a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendelet I. mellékletének a pentaklór-fenol, valamint annak sói és észterei tekintetében történő módosításáról (HL L 62., 2021.2.23., 1. o.).

[10] A Bizottság (EU) 2022/2291 felhatalmazáson alapuló rendelete (2022. szeptember 8.) a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendelet I. mellékletének a hexaklórbenzol tekintetében történő módosításáról (HL L 303., 2022.11.23., 19. o.).

konzultációt folytatott a POP-szakértői csoporttal a felhatalmazáson alapuló rendelet tervezetéről, amelyet az ülések előtt rendelkezésre bocsátott. A Bizottság 2022. szeptember 8-án elfogadta a felhatalmazáson alapuló jogi aktust, és arról értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot. Egyik intézmény sem emelt kifogást a felhatalmazáson alapuló jogi aktussal szemben a POP-rendelet 18. cikkének (6) bekezdésében meghatározott két hónapos határidőn belül. Az (EU) 2022/2291 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet 2022. november 23-án hirdették ki, és 2022. december 13-tól alkalmazandó.

2.7. A jelentéstételi időszakban nem gyakorolt, felhatalmazáson alapuló jogkörök

A POP-rendeletben szereplő, a 4. cikk (3) bekezdése és a 10. cikk (2) bekezdése szerinti felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazáson alapuló jogköröket a jelentési időszakban nem gyakorolták, mivel a tagállamok nem kérték valamely anyag zárt rendszerben, telephelyen belül feldolgozott intermedierként való gyártásának és felhasználásának a 4. cikk (3) bekezdésével összhangban történő engedélyezését, továbbá nem volt szükség a 10. cikk (2) bekezdése szerint kötelező nyomon követés tárgyát képező anyagok jegyzékének módosítására. Mivel a helyzet bármikor változhat, fontos, hogy a Bizottságnak jogában álljon olyan felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása, amelyek a POP-rendeletet az említett fejleményekhez igazítják.

3. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság e jelentéstételi időszakban hat alkalommal, a fent említett jogalap szerint gyakorolta a POP-rendelet szerinti, felhatalmazáson alapuló jogköreit. A Bizottság álláspontja szerint a 4. cikk (3) bekezdése, a 10. cikk (2) bekezdése, valamint a 15. cikk (1) bekezdése által ráruházott, felhatalmazáson alapuló jogköröket – beleértve a mindeddig nem gyakoroltakat – hallgatólagosan ki kell terjeszteni, mivel a POP-rendeletnek a 4. cikk (3) bekezdésével vagy a 10. cikk (2) bekezdésével összhangban, a változások tükrözése érdekében történő módosítása bármikor szükségessé válhat. A POP-rendelet végrehajtása jó úton halad, a tudomány pedig folyamatosan fejlődik. Az uniós jogban és az egyezmény alapján bekövetkezett változásokat tükrözni kell, ami szükségessé teszi a POP-rendelet mellékleteinek kiigazítását. Ezért a Bizottságnak további, felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat kell elfogadnia a jövőben annak érdekében, hogy a mindenkori jogi keret naprakész legyen.

A Bizottság eleget tesz a POP-rendelet 18. cikkének (2) bekezdése szerinti jelentéstételi kötelezettségének, és az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.