EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 30.10.2023.
COM(2023) 680 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Komisiji u skladu s Uredbom (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Komisiji u skladu s Uredbom (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima

1. UVOD I PRAVNA OSNOVA

Uredbom (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima[1] provodi se Stockholmska konvencija o postojanim organskim onečišćujućim tvarima („Stockholmska konvencija”), potpisana 23. svibnja 2001. i odobrena u ime Europske zajednice Odlukom Vijeća 2006/507/EZ[2]. Uz to, Uredbom o postojanim organskim onečišćujućim tvarima provodi se Protokol o postojanim organskim onečišćujućim tvarima („Protokol”) uz Konvenciju o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka iz 1979., koji je Unija odobrila 19. veljače 2004.[3] U Uredbi o postojanim organskim onečišćujućim tvarima utvrđene su mjere za smanjenje ili prekid ispuštanja namjerno proizvedenih i upotrijebljenih te nenamjerno proizvedenih postojanih organskih onečišćujućih tvari.

Člankom 15. stavkom 1. Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata podložno uvjetima utvrđenima u članku 18. te uredbe radi izmjene priloga I., II. i III. toj uredbi kako bi ih prilagodila izmjenama popisa tvari iz prilogâ Konvenciji ili Protokolu, na osnovi toga da je Unija poduprla dotičnu izmjenu putem odluke Vijeća donesene u skladu s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a ili radi izmjene postojećih unosa ili odredaba u prilozima I. i II. toj uredbi kako bih ih prilagodila znanstvenom i tehničkom napretku.

Ovim se izvješćem ispunjava obveza koja je Komisiji propisana člankom 18. stavkom 2. Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima. Člankom 18. stavkom 2. od Komisije se zahtijeva da Europskom parlamentu i Vijeću dostavi izvješće o izvršavanju delegiranih ovlasti koje su joj dodijeljene Uredbom o postojanim organskim onečišćujućim tvarima. To se izvješće treba izraditi najkasnije devet mjeseci prije kraja petogodišnjeg razdoblja delegiranja, počevši od 15. srpnja 2019. Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja Europski parlament ili Vijeće usprotive tom produljenju.

2. IZVRŠAVANJE DELEGIRANJA OVLASTI

Tijekom razdoblja na koje se odnosi ovo izvješće Komisija je donijela šest delegiranih akata kako bi izmijenila određene elemente Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima koji nisu ključni. Ti su delegirani akti doneseni na temelju članka 15. stavka 1. Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima.

Doneseni su sljedeći akti:

[1] SL L 169, 25.6.2019., str. 45.

[2] Odluka Vijeća 2006/507/EZ od 14. listopada 2004. o sklapanju Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćujućim tvarima u ime Europske zajednice (SL L 209, 31.7.2006., str. 1.).

[3] Protokol o postojanim organskim onečišćujućim tvarima uz Konvenciju iz 1979. o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka (SL L 81, 19.3.2004., str. 37.).

2.1. Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/784[4]

Pristup primijenjen u delegiranom aktu za utvrđivanje pojedinosti o uvrštenju perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva u dio A Priloga I., a posebno za utvrđivanje izuzeća, bio je predmet rasprava i savjetovanja u okviru stručne skupine, koja se sastojala od predstavnika tijela država članica koja su nadležna za Uredbu o postojanim organskim onečišćujućim tvarima, predstavnika Europske agencije za kemikalije te predstavnika industrije i civilnog društva (dalje u tekstu „stručna skupina za postojane organske onečišćujuće tvari"[5]), na sastancima održanima 13. lipnja 2019. i 26. studenoga 2019. Od stručne skupine za postojane organske onečišćujuće tvari zatraženo je mišljenje o nacrtu Delegirane uredbe Komisije, koji joj je stavljen na raspolaganje prije drugog sastanka. Komisija je delegirani akt donijela 8. travnja 2020. te je o tome obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni jedna od tih institucija nije u roku od dva mjeseca, koji je propisan u članku 18. stavku 6. Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima, podnijela prigovor na delegirani akt. Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/784 objavljena je 15. lipnja 2020., a primjenjuje se od 4. srpnja 2020.

2.2. Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1203[6]

Pristup primijenjen u delegiranom aktu za utvrđivanje izmjena unosa za perfluorooktan sulfonsku kiselinu i njezine derivate u dijelu A Priloga I. bio je predmet rasprava i savjetovanja u okviru stručne skupine za postojane organske onečišćujuće tvari na sastancima održanima 13. lipnja 2019. i 26. studenoga 2019. Od stručne skupine za postojane organske onečišćujuće tvari zatraženo je mišljenje o nacrtu Delegirane uredbe Komisije, koji joj je stavljen na raspolaganje prije drugog sastanka. Komisija je delegirani akt donijela 9. lipnja 2020. te je o tome obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni jedna od tih institucija nije u roku od dva mjeseca, koji je propisan u članku 18. stavku 6. Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima, podnijela prigovor na delegirani akt. Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1203 objavljena je 18. kolovoza 2020., a primjenjuje se od 7. rujna 2020.

2.3. Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1204[7]

Pristup primijenjen u delegiranom aktu za utvrđivanje pojedinosti o uvrštenju dikofola u dio A Priloga I. bio je predmet rasprava i savjetovanja u okviru stručne skupine za postojane organske onečišćujuće tvari na sastanku održanom 26. studenoga 2019. Od stručne skupine za postojane organske onečišćujuće tvari zatraženo je mišljenje o nacrtu Delegirane uredbe Komisije, koji joj je stavljen na raspolaganje prije sastanka. Komisija je delegirani akt donijela 9. lipnja 2020. te je o tome obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni jedna od tih institucija nije u roku od dva mjeseca, koji je propisan u članku 18. stavku 6. Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima, podnijela prigovor na delegirani akt. Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1204 objavljena je 18. kolovoza 2020., a primjenjuje se od 7. rujna 2020.

---

[4] Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/784 od 8. travnja 2020. o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu uvrštenja perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva (SL L 188 I, 15.6.2020., str. 1.).

[5] https://intragate.ec.europa.eu/regexpback/screen/expert-groups/details?groupId=1656

[6] Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1203 od 9. lipnja 2020. o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu unosa za perfluorooktan sulfonsku kiselinu i njezine derivate (SL L 270, 18.8.2020., str. 1.).

[7] Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1204 od 9. lipnja 2020. o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu uvrštenja dikofola (SL L 270, 18.8.2020., str. 4.).

2.4. Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/115[8]

Pristup primijenjen u delegiranom aktu za utvrđivanje izmjena unosa za perfluorooktansku kiselinu (PFOA), njezine soli i njoj srodne spojeve u dijelu A Priloga I. bio je predmet rasprava i savjetovanja u okviru stručne skupine za postojane organske onečišćujuće tvari na sastancima održanima 9. lipnja 2020. i 24. studenoga 2020. Od stručne skupine za postojane organske onečišćujuće tvari zatraženo je mišljenje o nacrtu Delegirane uredbe Komisije, koji joj je stavljen na raspolaganje prije drugog sastanka. Komisija je delegirani akt donijela 27. studenoga 2020. te je o tome obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni jedna od tih institucija nije u roku od dva mjeseca, koji je propisan u članku 18. stavku 6. Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima, podnijela prigovor na delegirani akt. Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/115 objavljena je 2. veljače 2021., a primjenjuje se od 22. veljače 2021.

2.5. Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/277[9]

Pristup primijenjen u delegiranom aktu za utvrđivanje izmjena unosa za pentaklorofenol te njegove soli i estere u dijelu A Priloga I. bio je predmet rasprava i savjetovanja u okviru stručne skupine za postojane organske onečišćujuće tvari na sastancima održanima 26. studenoga 2019., 9. lipnja 2020. i 24. studenoga 2020. Od stručne skupine za postojane organske onečišćujuće tvari zatraženo je mišljenje o nacrtu Delegirane uredbe Komisije, koji joj je stavljen na raspolaganje prije trećeg sastanka. Komisija je delegirani akt donijela 16. prosinca 2020. te je o tome obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni jedna od tih institucija nije u roku od dva mjeseca, koji je propisan u članku 18. stavku 6. Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima, podnijela prigovor na delegirani akt. Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/277 objavljena je 23. veljače 2021., a primjenjuje se od 15. ožujka 2021.

2.6. Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/2291[10]

Pristup primijenjen u delegiranom aktu za utvrđivanje izmjena unosa za heksaklorobenzen u dijelu A Priloga I. bio je predmet rasprava i savjetovanja u okviru stručne skupine za postojane organske onečišćujuće tvari na sastancima održanima 8. lipnja 2021., 23. studenoga 2021. i 2. lipnja 2022. Od stručne skupine za postojane organske onečišćujuće tvari zatraženo je mišljenje o nacrtu Delegirane uredbe Komisije, koji joj je stavljen na raspolaganje prije sastanaka. Komisija je delegirani akt donijela 8. rujna 2022. te je o tome obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni jedna od tih institucija nije u roku od dva mjeseca, koji je propisan u članku 18. stavku 6. Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima, podnijela prigovor na delegirani akt. Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/2291 objavljena je 23. studenoga 2022., a primjenjuje se od 13. prosinca 2022.

[8] Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/115 od 27. studenoga 2020. o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva (SL L 36, 2.2.2021., str. 7.).

[9] Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/277 od 16. prosinca 2020. o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća o postojanim organskim onečišćujućim tvarima u pogledu pentaklorofenola te njegovih soli i estera (SL L 62, 23.2.2021., str. 1.).

[10] Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/2291 od 8. rujna 2022. o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća o postojanim organskim onečišćujućim tvarima u pogledu heksaklorobenzena (SL L 303, 23.11.2022., str. 19.)

2.7. Delegirane ovlasti koje nisu iskorištene tijekom razdoblja izvješćivanja

Delegirane ovlasti iz Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 4. stavkom 3. i člankom 10. stavkom 2. nisu se izvršavale tijekom razdoblja izvješćivanja jer nije bilo zahtjeva država članica da se dopusti proizvodnja i uporaba tvari kao intermedijera u zatvorenom, prostorno ograničenom sustavu u skladu s člankom 4. stavkom 3. niti je bilo potrebe za izmjenom popisa tvari koje podliježu obveznom praćenju u skladu s člankom 10. stavkom 2. Budući da se ta situacija može promijeniti u bilo kojem trenutku, važno je da Komisija bude ovlaštena za donošenje delegiranih akata kojima se Uredba o postojanim organskim onečišćujućim tvarima prilagođava kako bi se te promjene uzele u obzir.

3. ZAKLJUČAK

Tijekom predmetnog razdoblja izvješćivanja Komisija je delegirane ovlasti predviđene Uredbom o postojanim organskim onečišćujućim tvarima izvršila šest puta, na temelju prethodno navedenih pravnih osnova. Komisija smatra da bi delegirane ovlasti dodijeljene člankom 4. stavkom 3., člankom 10. stavkom 2. i člankom 15. stavkom 1. trebalo prešutno produljiti, uključujući one koje još nisu izvršene, jer se u svakom trenu može pojaviti potreba za izmjenom Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima kako bi se uzele u obzir nove promjene u skladu s člankom 4. stavkom 3. ili člankom 10. stavkom 2. Provedba Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima napreduje te se ostvaruje tehnički i znanstveni napredak. Promjene u pravu Unije i promjene na temelju Konvencije treba uzimati u obzir te je s obzirom na njih potrebno prilagođavati priloge Uredbi o postojanim organskim onečišćujućim tvarima. Stoga će Komisija i ubuduće morati donositi delegirane akte kako bi pravni okvir ostao ažuran.

Komisija postupa u skladu sa zahtjevom za izvješćivanje iz članka 18. stavka 2. Uredbe o postojanim organskim onečišćujućim tvarima te poziva Europski parlament i Vijeće da prime ovo izvješće na znanje.