EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 26.9.2013
COM(2013) 668 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o opatřeních následujících po udělení absolutorií za rozpočtový rok 2011 (shrnutí)

{SWD(2013) 348 final}
{SWD(2013) 349 final}

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o opatřeních následujících po udělení absolutorií za rozpočtový rok 2011 (shrnutí)

ZPRÁVA O OPATŘENÍCH PŘIJATÝCH V NÁVAZNOSTI NA ŽÁDOSTI EVROPSKÉHO PARLAMENTU UVEDENÉ V JEHO USNESENÍCH O UDĚLENÍ ABSOLUTORIA A ŽÁDOSTI RADY OBSAŽENÉ V JEJÍM DOPORUČENÍ O UDĚLENÍ ABSOLUTORIA ZA ROZPOČTOVÝ ROK 2011

PŘEDBĚŽNÉ POZNÁMKY

Toto je zpráva Komise pro Evropský parlament (EP) a Radu o opatřeních přijatých v návaznosti na usnesení EP o udělení absolutoria[1] a doporučení Rady[2] o udělení absolutoria za rozpočtový rok 2011 podle čl. 319 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva“), článku 166 finančního nařízení a čl. 119 odst. 5 finančního nařízení pro evropské rozvojové fondy (ERF).

Zpráva se zaměřuje na čtyři prioritní opatření, která EP vyzdvihl ve svých usneseních o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu, a rovněž na jiné klíčové požadavky. Ke zprávě jsou připojeny dva pracovní dokumenty útvarů Komise, které obsahují odpovědi na 387 konkrétních žádostí EP a 87 žádostí Rady souvisejících s udělením absolutoria.

Komise souhlasí se zahájením nových opatření u 181 žádostí (143 žádostí EP a 38 žádostí Rady). Komise se domnívá, že u 252 žádostí (205 žádostí EP a 47 žádostí Rady) již byla požadovaná opatření provedena nebo se uskutečňují, ačkoli v některých případech bude nutné výsledky těchto opatření posoudit. Z důvodů, jež souvisejí se stávajícím právním a rozpočtovým rámcem nebo institucionální úlohou či výsadami Komise, nemůže Komise přijmout 41 žádostí (39 žádostí EP[3] a 2 žádosti Rady[4]). V případech, kdy Komise nemohla přijmout žádosti předložené orgánem příslušným pro udělení auditoria, je odůvodnění uvedeno ve dvou připojených pracovních dokumentech útvarů Komise.

1. PRIORITNÍ OPATŘENÍ

V usnesení o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu za rok 2011 EP výslovně vyzdvihuje čtyři prioritní **opatření**[5], která souvisejí s institucionální odpovědností a mají

---

1 Absolutorium udělené za souhrnný rozpočet na rok 2011, zvláštní zprávy EÚD v souvislosti s absolutoriem uděleným Komisi, absolutoriem uděleným ERF, absolutoriem uděleným pro agentury. Dokumenty P7_TA(2013)0122, P7_TA(2013)0123, P7_TA(2013)0125 a P7_TA(2013)0134 k dispozici na těchto internetových stránkách: http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=20130417&secondRef=TOC&language=cs

2 Dokumenty 5754/13 ADD 1, 5752/13 ADD 1 a 5752/1/13 REV 1 zveřejněné na adrese: http://www.europarl.europa.eu/committees/en/cont/publications.html?id=CONT00004#menuzone

3 Viz body 5, 7, 35–36,40, 42, 51, 54, 68, 75, 81, 87, 119–120, 138, 148, 150–152, 187–188, 193–195, 201, 203, 221–222, 227, 241, 247, 249, 255, 277, 288, 292, 298, 308, 338, 350–351 pracovního dokumentu útvarů Komise o usneseních EP.

4 Viz body 78, 80 pracovního dokumentu útvarů Komise o doporučení Rady.

5 Prioritní opatření č. 1: sdělení Komise o ochraně rozpočtu Unie, prioritní opatření č. 2: opatření týkající se míry chyb, včetně tří zvláštních záležitostí týkajících se zemědělství, regionální politiky a výzkumu, prioritní opatření č. 3: hodnotící zpráva – článek 318 Smlouvy a prioritní opatření č. 4: příjmy a tradiční vlastní zdroje.

finanční povahu. Tyto žádosti byly v průběhu udělování absolutoria předmětem obsáhlých diskusí, zejména s členy Výboru pro rozpočtovou kontrolu (CONT). Komise vyjádřila pevné odhodlání věnovat se těmto prioritním opatřením[6].

1.1. Sdělení o ochraně rozpočtu EU

EP požadoval, aby Komise předkládala sdělení o ochraně rozpočtu EU za účelem zveřejnění všech částek, které byly opraveny nebo získány v průběhu předchozího roku. Sdělení bude předloženo v září 2013 a bude prokazovat, že se počet oprav a zpětně získaných prostředků v posledních několika letech významně zvýšil. Sdělení bude obsahovat rovněž kumulativní informace o opravách provedených s ohledem na předchozí programová období. Současně se sdělením uvedla Komise více podrobných informací o finančních opravách a zpětném získávání prostředků rovněž ve vysvětlivce č. 6 ke konsolidované roční účetní závěrce Evropské unie za rok 2012.

1.2. Opatření týkající se míry chyb

Míra chyb při sdíleném řízení

– EP požadoval, aby Komise sladila postupy pro přerušení/pozastavení plateb v případě, že byly zjištěny významné nedostatky na úrovni vnitrostátních systémů dohledu a kontroly.

Přerušení a pozastavení plateb se intenzivně využívá, jak dokládají různé zprávy Komise[7], a Komise je pevně odhodlána používat tyto nástroje i nadále. Opatření Komise v tomto ohledu byla v roce 2012 dále sladěna, zejména v oblasti politiky soudržnosti, kde GŘ REGIO i GŘ EMPL nyní používají sladěný přístup. Pokud jde o zemědělství, v dubnu 2013 bylo pozměněno nařízení Komise č. 883/2006, které má již ve stávajícím programovém období usnadnit v případě nedostatků přerušení plateb pro členské státy v oblasti rozvoje venkova. Úplné sladění činností ve všech oblastech politiky však není na základě stávajícího právního rámce možné. Pro nové programové období 2014–2020 předpokládá návrh Komise týkající se společných ustanovení o fondech další slaďování postupů pro přerušení plateb u všech těchto fondů, včetně rozvoje venkova. Kromě toho by politická dohoda o reformě SZP, jíž bylo dosaženo dne 26. června 2013, zejména článek 43 horizontálního nařízení, usnadnila pozastavení plateb v zemědělství v případě závažných nedostatků a umožnila další harmonizaci pozastavení činnosti ve všech oblastech politiky.

– Komise byla požádána, aby členské státy vybídla k poskytnutí návrhů pravidel způsobilosti, aby mohla ověřit jejich soulad s příslušnými pravidly EU.

Účelem stanovení pravidel na vnitrostátní úrovni v současném programovém období (jak bylo dohodnuto zákonodárným orgánem) je umožnit členským státům používání stejných celostátních, regionálních a místních pravidel jak u čistě vnitrostátních režimů, tak i u projektů financovaných EU, a tudíž zamezit další složitosti a reagovat na kritické připomínky, že správní orgány členských států pověřené prováděním programů EU neznají všechna pravidla EU. Komise se proto dále zaměřuje na zjednodušení a přijímá potřebná opatření, pokud zjistí, že vnitrostátní pravidla způsobilosti jsou buď příliš složitá, nebo nejsou v souladu s předpisy EU. Co se navíc týká Evropského sociálního fondu (ESF) a Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), pokroku bylo dosaženo při širším využívání možností

---

[6] Viz dopis komisaře Šemety (ze dne 22.2.2013), k dispozici na adrese: http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont/201302/20130225ATT61662/20130225ATT61662EN.pdf

[7] Mimo jiné: čtvrtletní zprávy o prozatímních účtech určené výboru CONT, vysvětlivka č. 6 ke konsolidované roční účetní závěrce EU za rok 2011 a výroční zprávy o činnosti GŘ REGIO a GŘ EMPL za roky 2011 a 2012.

zjednodušeného výpočtu nákladů s cílem případně nahradit zcela nebo částečně podrobná a někdy zatěžující vnitrostátní pravidla způsobilosti[8].

– EP Komisi požádal, aby od členských států shromáždila informace ohledně toho, do jaké míry vnitrostátní právní předpisy zbytečně komplikují právní předpisy Unie o správě rozpočtu (tzv. „gold-plating“), a aby do října 2013 předložila EP zprávu.

To je důležité zejména v případě ESF. Komise proto v říjnu 2013 předloží orgánu příslušnému pro udělení absolutoria zprávu o „gold platingu“ v programech ESF.

Za účelem co největšího omezení dopadu tzv. „gold-plating“ obsahují návrhy Komise na období 2014–2020 jednoznačný požadavek, aby všechny členské státy snížily administrativní zátěž uloženou příjemcům.

Co se týká politiky soudržnosti, Komise jedná s členskými státy na dvoustranné úrovni o způsobech zlepšení jak při provádění programů na období 2007–2013, tak během příprav na programy na období 2014–2020.

Komise bude s členskými státy i nadále spolupracovat na dvoustranné úrovni s cílem hledat možnosti systematičtějšího uplatňování zjednodušeného výpočtu nákladů.

Návrhy ohledně právního rámce v oblasti rozvoje venkova předpokládají, že prostřednictvím společného posouzení řídících orgánů a platebních agentur musí členské státy zajistit, aby všechna jimi zamýšlená opatření k rozvoji venkova byla ověřitelná a srovnatelná.

Obecná povinnost týkající se podávání zpráv EP vyžaduje systematický přezkum pravidel způsobilosti, která jsou platná na celostátní/regionální/místní úrovni. Komise je připravena informovat Parlament o svých snahách prosazovat společně s členskými státy používání možností zjednodušeného výpočtu nákladů a omezit tzv. „gold-plating“. Nemá však prostředky pro provedení přezkumu v rámci celé EU.

– Komise byla požádána, aby podporovala řídící a kontrolní orgány členských států při určování systémových zdrojů chyb a poskytovala poradenství těmto orgánům v jejich snaze o zjednodušení postupů.

Komise přijala požadovaná opatření a informovala o nich ve výročních zprávách o činnosti jednotlivých GŘ za rok 2012. Komise vynakládá značné úsilí, aby zajistila důsledné dodržování požadavků na způsobilost a správné uplatňování pravidel pro zadávání veřejných zakázek, a to prostřednictvím školení a pokynů pro řídící orgány programů, které mají tyto poznatky dále předat všem subjektům pověřeným správou finančních prostředků. Pokud Komise zjistí složitá pravidla na úrovni programu, vydá doporučení k jejich zjednodušení. Komise informovala členské státy o analýze týkající se druhů chyb při zadávání veřejných zakázek, které byly zjištěny při auditech EU týkajících se politiky soudržnosti v předchozích letech, a začala shromažďovat osvědčené postupy a případné odpovědi členských států za účelem odstranění těchto chyb a omezení jejich výskytu. Co se týká rozvoje venkova, rozsáhlý projekt, který GŘ AGRI uskutečnilo již v roce 2012, vedl k vypracování seznamu prvotních příčin chyb a možných nápravných opatření, který je nyní na různých úrovních projednáván se všemi členskými státy.

Pro rok 2013 zahájilo GŘ AGRI se všemi členskými státy novou komplexní iniciativu, která se týká těchto prvků: analýza, preventivní opatření, nápravná opatření. (viz oddíl GŘ AGRI).

[8] Viz dopis komisaře Šemety v poznámce pod čarou č. 6.

– EP Komisi požádal, aby uplatňovala zásadu proporcionality, a konstatoval, že dalším krokem ke zjednodušení je povinné používání elektronického podávání projektových žádostí a zpráv, jakož i sjednocení a standardizace dokumentů a postupů.

Používání elektronických prostředků není vždy možné; jejich používání by proto mělo být uloženo pouze v případě, nevytváří-li pro určité kategorie příjemců překážku.

Sjednocení/standardizaci postupů a dokumentů se týká vnitřní organizace správních orgánů členských států. Předpisy stanoví hlavní kritéria pro označení a hlavní požadavky na systémy, které by měly tvořit základ veškerých dotyčných postupů.

– Komise byla požádána, aby sladila kritéria, která její útvary používají ve výroční zprávě o činnosti k uvádění výhrad, a různé metodiky pro vyčíslení chyb při zadávání veřejných zakázek ve dvou oblastech, a to v zemědělství a v politice soudržnosti.

Komise s tímto požadavkem na větší soudržnost souhlasí a podporuje jej. Jako opatření přijaté v návaznosti na udělení auditoria za rok 2010 aktualizovalo GŘ REGIO stávající metodu kvantifikace chyb při zadávání veřejných zakázek, kterou používají útvary odpovědné za politiku soudržnosti. Cílem je vyhotovit pokyny pro všechny útvary příslušné pro sdílené řízení a případně rovněž pro ostatní útvary. Tento proces pokračuje a Komise bude moci přijmout rozhodnutí ve druhém pololetí roku 2013.

V listopadu 2012 mimoto horizontální útvary Komise aktualizovaly své interní pokyny ke stanovení míry chyb a kritéria pro vydávání prohlášení o věrohodnosti s výhradou v případě chyb souvisejících s postupy pro zadávání veřejných zakázek při provádění přímých plateb. Cílem těchto pokynů bylo zajistit transparentnost a srovnatelnost a rovněž reálný výpočet skutečné finanční expozice rozpočtu EU a zároveň přiměřeně zvážit možný dopad závažných procesních chyb na dobrou pověst. Tyto pokyny použila generální ředitelství Komise poprvé ve svých výročních zprávách o činnosti za rok 2012. Po ukončení cyklu podávání zpráv za rok 2012 posoudí Komise potřebu revize těchto pokynů.

– EP Komisi požádal, aby urychlila kontrolní postupy a postupy finančních oprav, a především zvážila sloučení různých fází kontradiktorního postupu, který vede k finanční opravě.

To je od roku 2012 běžnou praxí v oblasti politiky soudržnosti, v níž byly kontradiktorní postupy pro audity a soudní projednávání spojeny, aby se urychlil daný postup a bylo možné začít postup finančních oprav u přibližně 100 operačních programů již v roce 2012. Ostatní oblasti politiky budou následovat, avšak pokud jde o příští finanční období, bude mnohé záviset na odvětvových právních předpisech, neboť jsou přijímány zákonodárcem.

Pokud jde o zemědělství, plně sloučit různé fáze postupu finanční opravy by nebylo možné vzhledem k právnímu rámci politické dohody o reformě SZP, jíž bylo dosaženo dne 26. června 2013. Komise uváží jiné procesní změny, které by mohly postup urychlit (zejména přísnější lhůty pro jednotlivé fáze postupu).

– Komise byla požádána, aby zhodnotila pokrok dosažený ve finančním řízení v rámci jednotlivých politik v rozpočtu EU s cílem dospět ke kladnému prohlášení o věrohodnosti a aby o tomto hodnocení podala zprávu do března 2014[9].

Komise posoudí dosažený pokrok a bude o něm informovat ve výročních zprávách o činnosti a souhrnné zprávě za rok 2013.

---

[9] Výroční zprávy o činnosti generálních ředitelů a zpráva shrnující výsledky řídicí činnosti Komise za rok 2013.

V rámci téhož prioritního opatření předložil EP rovněž určité žádosti týkající se tří konkrétních GŘ:

GŘ AGRI

EP vyzývá GŘ AGRI, aby sjednotilo své postupy pro pozastavení/přerušení plateb a aby do konce června 2013 předložilo zprávu o výsledcích pracovní skupiny a podpořilo členské státy v jejich úsilí o odstranění těch podmínek z jejich programů, které ze své podstaty mohou způsobovat problémy při realizaci a kontrole programů.

V dubnu 2013 bylo pozměněno nařízení Komise č. 883/2006, které má již ve stávajícím programovém období usnadnit přerušení plateb pro členské státy v oblasti rozvoje venkova v případě nedostatků ve fungování řídícího a kontrolního systému.

Úplné sladění činností v oblasti přerušení a pozastavení plateb ve všech oblastech politiky však není na základě stávajícího právní rámce možné (viz bod 1.2).

Pro nové programové období 2014–2020 předpokládá návrh Komise týkající se společných ustanovení pro strukturální fondy další sladění postupů pro přerušení plateb u všech těchto fondů, včetně rozvoje venkova (viz článek 74 COM(2012) 496 final). Kromě toho by politická dohoda o reformě SZP, jíž bylo dosaženo dne 26. června 2013, usnadnila pozastavení plateb v zemědělství v případě „závažných nedostatků“; na základě stávajících ustanovení musí totiž nejprve u stejného porušení proběhnout dvě finanční opravy, než mohou být platby pozastaveny.

Požadovaná zpráva byla EP zaslána v červnu 2013 (SWD(2013) 244 final).

GŘ REGIO

EP vyzývá GŘ REGIO, aby plně provedlo všechna stávající preventivní a nápravná opatření, a trvá na zásadě čistých finančních oprav, jak se navrhuje pro příští generaci programů. V usnesení je Komise rovněž požádána, aby neustupovala ze svého původního stanoviska, nepovolit vybírání projekty se zpětnou platností[10].

Komise potvrzuje svou ostražitost a pevné odhodlání kdykoli použít všechny stávající nástroje. Pokud jde o finanční opravy, mohou členské státy podle stávajících předpisů částky opětovně použít, pokud přijmou navrhované opravy (článek 98 nařízení (ES) č. 1083/2006). Finanční opravy, o kterých rozhodla Komise, vedou vždy k čistým opravám. Při uzavírání použije Komise případně finanční opravy na zbývající věcné chyby, které mohou být čistými opravami. Pro období 2014–2020 Komise důrazně obhajuje svůj návrh ohledně čistých finančních oprav po předložení roční účetní závěrky.

Co se týká tzv. projektů se zpětnou platností ve stávajícím programovém období, Komise přijala zvláštní opatření ke zmírnění rizik spojených s těmito projekty tím, že v roce 2013 poskytuje omezenému počtu dotčených členských států dodatečné pokyny a rady a požaduje, aby se vnitrostátní auditoři zaměřili na tyto rizikovější projekty a postupy.

Pro období 2014–2020 Komise navrhla, aby operace, které byly dokončeny nebo plně provedeny před podáním žádosti o financování, nebyly vybírány pro podporu z evropských strukturálních a investičních fondů.

Míra chyb v centralizovaném řízení

GŘ PRO VÝZKUM

[10] Projekty se zpětnou platností jsou projekty, které byly dokončeny před podáním žádosti o financování.

EP požádal, aby byla do konce června 2013 předložena zpráva, v níž budou zhodnoceny výsledky racionalizačních opatření oznámených v souhrnné zprávě za rok 2011, pokud jde o míru chyb ve výzkumné politice. Komise zaslala zprávu (10. 7. 2013)[11] hodnotící výsledky racionalizačních opatření a zlepšení s ohledem na strategii auditu, zejména co se týká opatření přijatých k snížení zátěže spojené s audity, a s ohledem na pokyny vydané příjemcům a auditorům.

1.3. Hodnoticí zpráva (článek 318 Smlouvy) a častější provádění auditů výkonnosti

EP požaduje, aby Komise kladla důraz na pokrok dosažený při provádění stěžejních iniciativ (EU 2020). EP rovněž požaduje častější provádění auditů výkonnosti.

V rámci hodnotící zprávy za rok 2012, která byla přijata dne 26. června 2013, Komise předložila akční plán. Tento akční plán obsahuje opatření k zahrnutí informací o výkonnosti z cyklu strategického plánování a programování do hodnoticí zprávy. K tomu patří zahrnutí prvků řízení pokroku a výkonnosti do plánu pro řízení pro rok 2014 (stanovení cílů, výkonnostní ukazatele a související cíle jednotlivých programů, plánované hodnocení). Ve výročních zprávách o činnosti budou poskytnuty podrobnější informace o využití finančních a lidských zdrojů k dosažení cílů politiky a o pokroku a přidané hodnotě EU vytvořené těmito politikami. V hodnoticí zprávě bude uvedeno více informací o pokroku a výkonnosti, včetně výsledků provedených auditů výkonnosti a následně přijatých opatření.

Pokud jde o požadavek týkající se jednoznačné definice přidané hodnoty EU, Komise již předložila koncepci, která byla použita jako základ návrhu předloženého pro příští generaci programů v rámci VFR na období 2014–2020 (SEC(2011) 867). V důsledku toho obsahuje většina nových programů ustanovení o přezkumu v polovině období, který se týká této klíčové otázky.

Pokud jde o stěžejní iniciativy EU 2020 i další iniciativy, návrhy Komise týkající se nové generace programů obsahují řadů prvků, které mají zajistit pevnější výkonnostní rámec se zaměřením se na účinnost a efektivitu při dosahování prioritních cílů. Příští VFR umožní rovněž přísnější opatření pro monitorování a hodnocení v zájmu podávání lepších zpráv. Komise předloží zprávu o pokroku při plnění cílů finančních programů, které mají přispět k dosažení cílů EU 2020, jakož o jiných programech realizovaných pro splnění jiných cílů EU.

Pokud jde o požadavek týkající se poskytnutí všech hodnoticích zpráv EP, podle stávající normy hodnocení musí být výsledky hodnocení zveřejněny. To platí, neexistuje-li důvod pro jejich nezveřejnění podle nařízení č. 1049/2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům EP, Rady a Komise. Zpráva podle článku 318 obsahuje seznam hodnocení s hypertextovými odkazy na dané dokumenty.

1.4. Opatření týkající se příjmů a tradičních vlastních zdrojů

– EP vyzývá Komisi, aby mu poskytla včas před zahájením postupu udělování absolutoria na rok 2012 posouzení nákladů spojených s odkladem plného zavedení modernizovaného celního kodexu. EP rovněž požaduje, aby Komise shromažďovala spolehlivé údaje o výpadcích příjmů z cel a DPH v členských státech a jednou za šest měsíců o nich podávala zprávy EP. EP také požaduje, aby byla určena opatření, která zvýší účinnější a účelnější výběr cel a DPH v členských státech.

Pokud jde o posouzení nákladů spojených s odkladem zavedení modernizovaného celního kodexu, Komise poskytla EP odpověď dne 12. dubna 2013[12].

---

[11] Ares(2013)2634919 - 10/07/2013.

[12] Ares(2013)684754 - 12/04/2013.

Pokud jde o žádost, aby Komise shromažďovala spolehlivé údaje o podvodech s DPH a neplacení cla v členských státech, Komise přispěla ke studii zadané Parlamentem s názvem „From Shadow to Formal Economy: levelling the Playing field in the Single Market“ (Od šedé k oficiální ekonomice: vytvoření stejných podmínek na jednotném trhu). Tato studie se zaměřuje na ušlé prostředky a jejich dopad na hospodářství členských států a vnitřní trh. Kromě toho Komise v roce 2009 zveřejnila studii o odhadu ušlých příjmů z DPH. Aktualizace této studie bude EP a jiným orgánům zaslána do konce října 2013.

Pokud jde o určení opatření pro účinnější a účelnější výběr cel a DPH v členských státech, Komise poskytuje určitým členským státům technickou pomoc.

– EP Komisi vyzývá, aby určila cesty a režimy, které umožňují daňové úniky a vyhýbání se daňovým povinnostem, a prosazovala náležitá protiopatření k vyhodnocení dopadu nezinkasovaných příjmů na disponibilitu vlastních zdrojů Unie, aby přijala bezodkladná opatření, jež by znemožnila přesměrovávat peněžní prostředky z finančního oběhu, a aby přijala opatření s cílem zajistit, aby byly veškeré bankovní činnosti související s offshore strukturami postaveny mimo zákon.

EP očekává, že do dvou měsíců ode dne přijetí usnesení obdrží legislativní návrhy, které ukončí využívání daňových rájů.

Komise provádí řadu opatření, která podporují členské státy v jejich boji proti daňovým podvodům a daňovým únikům.

Dne 6. prosince 2012 přijala Komise komplexní a ambiciózní akční plán (COM(2012) 722) pro posílení boje proti daňovým podvodům a únikům (akční plán Komise), k němuž byla připojena dvě doporučení[13].

Co se týká DPH a cel, dne 11. července 2012 předložila Komise ambiciózní návrh na směrnici o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (COM(2012) 363). Po svém přijetí budou nová pravidla harmonizovat a posilovat ochranu příjmů EU. Výběr daní a cel je však v pravomoci členských států. Dne 6. června 2013 přijala Komise rovněž sdělení Radě a Evropskému parlamentu s názvem „Zintenzivnění boje proti pašování cigaret a jiným formám nedovoleného obchodu s tabákovými výrobky – ucelená strategie EU“.

Pokud jde o určení cest a režimů, které umožňují daňové úniky a vyhýbání se daňovým povinnostem, prosazování protiopatření a požadavek na vyloučení finančních činností souvisejících s offshore strukturami, obě výše uvedená doporučení podporují konkrétní opatření na řešení otázky agresivního daňového plánování a daňových rájů. Na provádění doporučení v členských státech bude dohlížet Platforma pro řádnou správu daní, kterou Komise zřídila v červnu 2013.

Komise úzce spolupracuje s OECD na vypracování akčního plánu týkajícího se narušování daňového základu a přesouvání zisků, který byl oznámen počátkem srpna 2013[14].

Co se týká dopadu ušlých příjmů na disponibilitu vlastních zdrojů Unie, Komise zdůrazňuje, že se každý tok příjmů vyznačuje jiným rizikovým profilem. U tradičních vlastních zdrojů upozorňuje Komise členské státy pravidelně na otázky vymáhání pohledávek a zvyšuje jejich pozornost uplatňováním zásady finanční odpovědnosti v případě, že lze za nevybírání

---

[13] Doporučení Komise ze dne 6.12.2012 o agresivním daňovém plánování (C(2012) 8806 final) a doporučení Komise ze dne 6.12.2012 týkající se opatření, která mají pobídnout třetí země k uplatňování minimálních standardů řádné správy v oblasti daní (C(2012) 8805 final).

[14] http://www.oecd.org/ctp/BEPSActionPlan.pdf

příslušných částek činit odpovědným členský stát. Pokud jde o DPH, větší finanční pobídku vyplývající z účinného výběru mají členské státy: z každého vybraného eura jde minimálně 97 centů do vnitrostátních rozpočtů, zatímco mnohem menší část (3 centy) plyne do rozpočtu EU.

Pokud jde o požadavek, aby byly do dvou měsíců předloženy legislativní návrhy, které ukončí využívání daňových rájů, Komise se domnívá, že výše uvedená dvě doporučení jsou vhodnými iniciativami pro účinné a účelné řešení tohoto problému.

2. OPATŘENÍ PŘIJATÁ V NÁVAZNOSTI NA USNESENÍ O UDĚLENÍ ABSOLUTORIA NA ROK 2010

2.1. Výroční zpráva pro EP o nástrojích finančního inženýrství

EP opakuje svou žádost a vyzývá Komisi, aby posoudila zkušenosti s nástroji finančního inženýrství v politice soudržnosti pro programové období 2007–2013 a poskytla posouzení rizik.

V návaznosti na udělování absolutoria za rok 2010[15] Komise zaslala Parlamentu v únoru 2012 pracovní dokument útvarů Komise o „Finančních nástrojích v politice soudržnosti“, který analyzoval zkušenosti z provádění nástrojů finančního inženýrství v běžném období a navrhoval posílit právní rámec pro období po roce 2013[16]. V prosinci 2012 zaslala Komise EP dvě dodatečné zprávy: první o vyhodnocení využívání EFRR na podporu nástrojů finančního inženýrství, které Komise provedla prostřednictvím odborné sítě pro hodnocení, a druhou založenou na změně nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, která členským státům uložila povinnost oficiálně informovat o nástrojích finančního inženýrství v rámci výroční zprávy o provádění[17]. Pracovní útvary Komise budou dále sledovat závěry těchto zpráv.

2.2. Hierarchie odpovědnosti

EP se domnívá, že „*Komise neustále přehlíží dlouhodobý požadavek Parlamentu, aby výroční zprávy o činnosti jejích generálních ředitelství podepisovali i příslušní komisaři*“. Jak je uvedeno ve zprávě o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rok 2010, bylo by to v rozporu s vnitřní řídicí strukturou Komise. Na základě rozhodnutí kolegia mají prvořadou odpovědnost za řízení finančních a lidských zdrojů individuálně generální ředitelé nebo vedoucí útvarů, kteří přebírají odpovědnost za řízení podepsáním výročních zpráv o činnosti. Přijetím souhrnné zprávy přebírá poté politickou odpovědnost kolegium, jak je uvedeno v čl. 66 odst. 9 finančního nařízení.

3. HORIZONTÁLNÍ OTÁZKY

3.1. Povinnosti Komise a členských států v rámci sdíleného řízení

EP konstatuje, že by Komise měla členským státům poskytovat pokyny ohledně sestavování smysluplných výročních souhrnných zpráv, a domnívá se, že by výroční souhrnné zprávy měly být postupovány EP, a to nejen v úředním jazyce dotčeného členského státu.

V roce 2010 byly členským státům poskytnuty pokyny ohledně formy a obsahu výročních souhrnných zpráv, včetně šablony. Pokud jde o věrohodnost, základem věrohodnosti výročních zpráv o činnosti jsou výroční kontrolní zprávy a stanoviska k auditu vyjádřená auditními orgány, jež obsahují podrobnější informace než výroční souhrnné zprávy. Komise

---

15 COM(2012) 585 final.
16 SWD(2012) 36 final.
17 Ares(2012)1518077 a 1518161 - 18/12/2012.

se proto domnívá, že přidaná hodnota těchto souhrnných zpráv je omezená, jak prokazuje externí studie, jejíž výsledky byly EP předány v květnu 2011[18].

V oblasti strukturálních fondů byly všechny výroční souhrnné zprávy za rozpočtové roky 2010 a 2011 předloženy EP v původním jazyce. Požadavek, aby členské státy předkládaly výroční souhrnné zprávy v jiném jazyce, než je jejich úřední jazyk, by nepříznivě ovlivnil stávající právní předpisy o používání jazyků členskými státy (nařízení č. 1, článek 2). S náležitým přihlédnutím k zásadám přiměřenosti a nákladové efektivnosti je Komise odhodlána zajistit překlad nejdůležitějších částí těchto dokumentů do angličtiny za předpokladu, že neobsahují důvěrné údaje a že na tento úkol bude vyhrazen dostatek času.

EP Komisi rovněž vyzývá, aby ve spolupráci s členskými státy vytvořila vzor pro prohlášení o vnitrostátní správě.

Na základě dohody o VFR uzavřené mezi Radou a EP předložila Komise prohlášení, v němž se uvádí, že je připravena přezkoumat žádost o vytvoření vzoru pro prohlášení o vnitrostátní správě, která mají být vydávána členskými státy na příslušné politické úrovni, a je ochotna oba orgány i ostatní zúčastněné strany vyzvat k účasti v pracovní skupině za účelem vydání doporučení do konce tohoto roku.

3.2. Spolehlivost prohlášení vedoucích pracovníků Komise k auditu

EP doporučuje, aby byly uváděny jasně do souvislosti částky uvedené ve výročních zprávách o činnosti, zejména při stanovování míry zbytkových chyb, a informace o vracení prostředků / finančních opravách uvedené v účetnictví. Mezi částkami uvedenými ve výročních zprávách o činnosti, zejména při stanovování míry zbytkových chyb, a informacemi o vracení prostředků / finančních opravách uvedenými v konsolidované roční účetní závěrce za rok 2012 existuje jasná souvislost. Podrobné informace o těchto otázkách budou uvedeny ve výročních zprávách o činnosti za rok 2012 a v souhrnné zprávě za rok 2012.

Komise bude mimoto každoročně (počínaje zářím 2013) předkládat sdělení o ochraně rozpočtu EU (viz oddíl 1.1).

3.3. Strategie proti podvodům

EP Komisi vyzývá, aby podávala zprávy a hodnotila strategie proti podvodům vytvořené v rámci každého generálního ředitelství. Komise zdůrazňuje, že výroční zprávy o činnosti pověřených schvalujících osob odkazují na přijetí a provádění příslušných strategií proti podvodům. V roce 2014 předloží Komise EP a Radě zprávu o provádění strategie proti podvodům, a to společně se zprávou Komise o ochraně finančních zájmů EU za rok 2013.

3.4. Tabákový průmysl

Tabákový průmysl EP vyzývá Komisi, aby podala zprávu, jak hodlá zlepšit své opatření na zavedení aktivního řízení možného střetu zájmů a efektu „otočných dveří“, a o tom, jak provedla čl. 5 odst. 3 Rámcové úmluvy WHO o kontrole tabáku (FCTC). Komise byla rovněž požádána, aby poskytla přehled všech (veřejných i neveřejných) dokumentů a všech osob, které se podílejí na jednání o čtyřech dohodách o spolupráci.

Komise se domnívá, že právní rámec vztahující se na všechny orgány a prováděcí předpisy, které přijal každý orgán, představují pevný základ pro řešení všech otázek týkajících se střetu zájmů, včetně tzv. případů „otočných dveří“. Komise tato pravidla aktivně řídí.

Pokud jde o pokyny k provedení čl. 5 odst. 3 Rámcové úmluvy WHO o kontrole tabáku, Komise se domnívá, že etický rámec vztahující se na členy a zaměstnance je zcela v souladu

[18] Ares(2011) 505770.

s tímto ustanovením, jak bylo objasněno v odpovědi předsedy Barrosa ze dne 12. února 2013 na dopis pana Grooteho, předsedy Výboru EP pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, ve dvouleté zprávě podle Rámcové úmluvy WHO o kontrole tabáku předložené dne 9. listopadu 2012 a v odpovědích na parlamentní otázky E-011643/2012 a E-001718/2013.

Co se týká žádosti o informace, opatření, která se zabývají touto otázkou, byla zavedena na základě různých výměn dopisů mezi panem Theurerem (předseda výboru CONT) a komisařem Šemetou.

4. ZVLÁŠTNÍ ZÁLEŽITOSTI

4.1. Vnější pomoc včetně evropských rozvojových fondů (ERF)

Co se týká pomoci EU pro Haiti, EP požaduje, aby Komise zveřejnila seznam projektů financovaných EU, aby poskytla ukazatele výkonnosti pro rozpočtovou podporu a aby od roku 2013 uplatňovala nová kritéria pro rozpočtovou podporu, která jsou stanovena ve sdělení Komise s názvem „Budoucí přístup k rozpočtové podpoře EU poskytované třetím zemím".

Seznam projektů, které Unie financovala na Haiti, byl EP předložen dne 11. února 2013. V současnosti se posuzuje udržitelnost těchto projektů v pětiletém horizontu. Závěrečná zpráva se očekává ve 2. čtvrtletí roku 2014.

Byl zveřejněn dokument k akcím, který uvádí souvislosti, cíle a podrobné informace ohledně programu pro Haiti na rok 2010[19] a zahrnuje posouzení způsobilosti pro rozpočtovou podporu.

U všech nových programů rozpočtové podpory schválených ode dne 1. ledna 2013 se uplatňují nové podmínky rozpočtové podpory.

Za účelem přípravy případného budoucího začlenění ERF do rozpočtu EU navrhla Komise další sladění klíčů pro stanovení příspěvků členských států do 11. ERF s klíči HND používanými pro rozpočet EU. Komise rovněž navrhuje sladit pokud možno ustanovení 11. ERF s příslušnými finančními nástroji v rozpočtu (včetně nástroje pro rozvojovou spolupráci a společných prováděcích pravidel) a finančním nařízením o rozpočtu EU při současném dodržení zásad partnerství zakotvených v dohodě z Cotonou.

4.2. OLAF

EP požaduje úplnou transparentnost, pokud jde o dodržování základních práv při vyšetřování úřadem OLAF. Posouzení případných porušení základních práv při vyšetřování úřadem OLAF je záležitostí, o které musí rozhodnout příslušné soudy.

V souladu s čl. 12 odst. 3 druhým pododstavcem nařízení č. 1073/1999 podává generální ředitel úřadu OLAF EP, Radě, Komisi a EÚD pravidelně zprávy o výsledcích vyšetřování prováděných úřadem OLAF.

4.3. Žádosti určené Komisi, které se týkají decentralizovaných agentur / společných podniků

Řada žádostí EP souvisí s racionalizačními opatřeními finanční i statutární povahy, která se týkají agentur. Komise v současnosti reviduje nařízení o finančním rámci, jež se vztahuje na decentralizované agentury, s cílem sladit jeho znění s novým finančním nařízením a vyřešit opakující se problémy, s nimiž se agentury a Komise setkávají.

---

[19] http://ec.europa.eu/europeaid/documents/aap/2010/af_aap-spe_2010_hti_p2.pdf

V rámci nového služebního řádu zajistí revidované znění článku 110 zjednodušení a pružnost, pokud jde o prováděcí předpisy ke služebnímu řádu a pracovnímu řádu ostatních zaměstnanců. Pro Komisi však bude obtížné předložit výboru CONT odůvodněné rozhodnutí pokaždé, objeví-li se neshoda při provádění článku 110 služebního řádu. To by mělo za následek nepřiměřené použití zdrojů a rovněž prodlevy, jež by nebyly slučitelné s právní jistotou.

Co se týká žádostí o další posouzení možnosti synergií mezi některými agenturami[20], Komise individuálně posoudí, jak uvádí její plán provádění společného přístupu, zda je možné, aby tyto agentury společně využívaly služeb (na základě geografické blízkosti či společné oblasti politiky), nebo zda je možné sloučit agentury, jejichž úkoly se překrývají a jež by fungovaly účinněji, pokud by byly součástí větší struktury. V březnu 2013 Komise předložila návrh na sloučení Evropské policejní akademie CEPOL s Europolem (COM(2013) 173).

* * *

[20] CEPOL- EUROPOL, CEDEFOP- ETF, EUROFOUND-EU-OSHA.