EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2020/1845

av den 14 maj 2020

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget för biobaserade industrier för budgetåret 2018

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget för biobaserade industrier för budgetåret 2018,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0034/2020), och av följande skäl:

A. Det gemensamma företaget för biobaserade industrier (*det gemensamma företaget)* inrättades som ett offentligt-privat partnerskap genom förordning (EU) nr 560/2014 för en period på 10 år i syfte att samla alla relevanta parter och bidra till att befästa unionen som en central aktör inom forskning, demonstration och spridning av avancerade biobaserade produkter och biobränslen.

B. Enligt artiklarna 38 och 43 i det gemensamma företagets finansiella regler, som antogs genom ett beslut av dess styrelse den 14 oktober 2014, utarbetade räkenskapsföraren årsredovisningen för det gemensamma företaget för 2018.

C. Det gemensamma företagets grundande medlemmar är unionen, företrätt av kommissionen, och näringslivspartner, företrädda av Bio-based Industries Consortium (BIC).

Allmänt

1. Europaparlamentet noterar att det maximala ekonomiska bidraget från unionen till det gemensamma företagets verksamhet är 975 000 000 EUR, som ska betalas från Horisont 2020. Parlamentet noterar att det gemensamma företagets medlemmar från industrin ska bidra med resurser på minst 2 730 000 000 EUR under det gemensamma företagets löptid, och att dessa resurser ska bestå av natura- och kontantbidrag på minst 182 500 000 EUR till det gemensamma företagets operativa verksamhet och naturabidrag på minst 1 755 000 000 EUR för genomförande av kompletterande verksamhet utanför det gemensamma företagets arbetsplan.

2. Europaparlamentet konstaterar att 19 av de 101 förslagen från ansökningsomgången 2018 befann sig i förberedelsestadiet för bidragsöverenskommelser i slutet av 2018. Parlamentet noterar dessutom att i början av 2018 hade det gemensamma företaget en portfölj med 101 pågående projekt med sammanlagt 1 169 deltagare från 35 länder med ett totalt bidragsvärde av 499 000 000 EUR.

3. Europaparlamentet noterar att målen för det gemensamma företaget inte kunde uppnås med traditionella unionsinstrument. Parlamentet konstaterar att det gemensamma företaget har haft en strukturerande effekt, som sammanfört sektorerna och aktörerna för att möjliggöra ett utnyttjande av nya värdekedjor, och mobiliserat allt mer investeringar för utveckling av innovationer för de biobaserade industrierna. Parlamentet noterar vidare att det gemensamma företagets uppdrag är att genomföra den strategiska innovations- och forskningsagendan (SIRA) som tagits fram av BIC och godkänts av kommissionen.

4. Europaparlamentet noterar att effektiv kommunikation är en viktig del av framgångsrika projekt som finansieras av unionen. Parlamentet anser att det är viktigt att i högre grad synliggöra vad det gemensamma företaget åstadkommit och att sprida information om mervärdet. Parlamentet uppmanar det gemensamma företaget att föra en proaktiv kommunikationsstrategi genom att sprida sina forskningsresultat till allmänheten, t.ex. med hjälp av sociala medier eller andra medier, för att öka allmänhetens medvetenhet om effekterna av unionens stöd, med särskild hänsyn till spridningen på marknaden.

5. Europaparlamentet uppmanar revisionsrätten att göra en bedömning av hur välfungerande och tillförlitlig metoden för beräkning och utvärdering av naturabidrag är. Parlamentet ber att den bedömningen ska avse hur vägledningen för naturabidragsförfarandets genomförande är utformad och hur pass robust den är, i syfte att bistå i naturabidrags planerings-, rapporterings- och certifieringsprocess.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

6. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten i sin rapport om det gemensamma företagets årsredovisning för budgetåret 2018 (*revisionsrättens rapport*) anger att det gemensamma företagets årsredovisning i alla väsentliga avseenden gav en rättvisande bild när det gäller det gemensamma företagets finansiella ställning per den 31 december 2018, av det finansiella resultatet, transaktionerna och kassaflödena för det år som slutade detta datum, i enlighet med dess finansiella bestämmelser och de redovisningsregler som antagits av kommissionens räkenskapsförare.

7. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företagets årsredovisning anger att den slutliga budgeten för 2018 skulle vara tillgänglig för genomförande och omfatta åtagandebemyndiganden på 121 231 820 EUR och betalningsbemyndiganden på 118 126 520 EUR, och att utnyttjandegraderna för åtagande- och betalningsbemyndigandena var 99 % respektive 71 %.

8. Europaparlamentet noterar att betalningsbemyndigandena främst användes till förfinansieringen av de bidragsöverenskommelser som var resultatet av ansökningsomgången 2017 och mellanliggande betalningar för projekt från tidigare ansökningsomgångar. Parlamentet noterar dessutom att den lägre genomförandegraden för betalningsbemyndiganden berodde på förseningar i vissa periodiska rapporter och på kostnadsredovisningar som låg betydligt under den budget som godkänts i bidragsöverenskommelserna.

9. Europaparlamentet noterar att av kontantbidragen från unionen på högst 975 000 000 EUR som ska fördelas till det gemensamma företaget under dess löptid hade unionen i slutet av 2018 bidragit med totalt 264 600 000 EUR.

10. Europaparlamentet uttrycker oro över att av de 757 900 000 EUR som medlemmarna från industrin skulle bidra med till det gemensamma företagets operativa verksamhet och administrativa kostnader rapporterade medlemmarna från industrin naturabidrag på endast 36 800 000 EUR till den operativa verksamheten, och styrelsen godkände bidrag från industrins medlemmar till det gemensamma företagets administrativa kostnader på 21 200 000 EUR (12 100 000 EUR i naturabidrag och 9 100 000 EUR i kontantbidrag).

11. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att det gemensamma företaget genomförde en översyn 2018 för att uppdatera medlemskapsstatusen för dess ingående enheter som den huvudsakliga grunden för validering och erkännande av naturabidragen från industrins medlemmar till det gemensamma företagets operativa verksamhet. Parlamentet gläder sig över att denna översyn betraktas som god praxis och anser att översynen bör göras regelbundet.

12. Europaparlamentet beklagar att av de kontantbidrag på minst 182 500 000 EUR som medlemmarna från industrin ska betala till det gemensamma företagets driftskostnader hade endast 800 000 EUR betalats ut i slutet av 2018, vilket ledde till att kommissionen i slutet av 2018 beslutade att minska det gemensamma företagets budget för 2020 på 205 000 000 EUR, med 140 000 000 EUR. Parlamentet konstaterar med oro att det finns en stor risk för att minimibeloppet i kontantbidrag inte kommer att uppnås före utgången av det gemensamma företagets löptid.

Verksamhetsresultat

13. Europaparlamentet noterar att de tillgängliga särskilda centrala resultatindikatorerna för det gemensamma företaget ansågs fungera. Parlamentet välkomnar att det gemensamma företaget har fungerat effektivt och att dess genomsnittliga verksamhetsresultat i förhållande till de tre centrala resultatindikatorerna för Horisont 2020 överstiger de fastställda målen för 2018.

14. Europaparlamentet noterar med oro värdet på hävstångseffekten på 1,88 i slutet av 2018, vilket är lägre än förväntat. Parlamentet noterar med oro att den uppnådda hävstångseffekten har minskat sedan 2015. Det gemensamma företaget uppmanas att vidta åtgärder för att höja hävstångseffekten till den eftersträvade nivån på 2,86 under hela perioden 2014–2020.

15. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företagets ansökningsomgångar är fullt öppna för alla berörda parters deltagande. Parlamentet välkomnar det gemensamma företagets stora insatser för att informera om sina mål och vad det har uppnått, och att det upprätthåller kontakterna med berörda parter i unionen genom evenemang, sammanträden och sin webbplats.

16. Europaparlamentet noterar att experterna bekräftar att det gemensamma företaget har lyckats locka till sig en tillfredsställande grad av deltagande från de bästa unionsaktörerna på områden med utvalda värdekedjor. Parlamentet konstaterar att en god balans i industrins deltagande uppnåddes och utgör 61 % av det totala antalet deltagare. Parlamentet betonar att 54 % av de privata vinstdrivande enheterna är små och medelstora företag och att 27 % är stora företag.

17. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företagets verksamhet under 2018 omfattade ingåendet av 17 bidragsöverenskommelser, som var resultatet av 2017 års ansökningsomgångar, vilket innebär att det gemensamma företagets totala portfölj uppgår till 82 i slutet av 2018. Parlamentet noterar dessutom att det gemensamma företaget framgångsrikt genomförde 2018 års ansökningsomgångar. Parlamentet noterar att för 19 av de förslag som behölls inleddes förfarandet före utgången av 2018.

18. Europaparlamentet konstaterar att på grund av utformningen av 2018 års ansökningsomgång och förvaltningen av rangordningssystemet för förslagen förblev ett av två viktiga områden i ansökningsomgången ofinansierat, trots att man mottagit valbara och mycket uppskattade förslag för båda områdena.

19. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att det gemensamma företaget under 2018 uppnådde en rimligt jämn könsfördelning i sina olika organ (den vetenskapliga kommittén: 60 % kvinnor och 40 % män, gruppen med medlemsstaternas företrädare: 59 % kvinnor och 41 % män, programkontoret: 61 % kvinnor och 39 % män, utvärderingsexperter (ansökningsomgång 2018): 48 % kvinnor och 52 % män, projektsamordnare: 45 % kvinnor och 55 % män), med undantag för styrelsen (20 % kvinnor och 80 % män). Parlamentet noterar det gemensamma företagets iakttagelse att det inte har något inflytande över styrelsens sammansättning. Parlamentet noterar med tillfredsställelse en jämn könsfördelning bland den personal som deltar i det gemensamma företagets projekt (46 % kvinnor och 54 % män).

Upphandlings- och rekryteringsförfaranden

20. Europaparlamentet noterar att i slutet av 2018 hade det gemensamma företaget en personalstyrka bestående av 23 anställda och således en komplett tjänsteförteckning. Parlamentet konstaterar att två rekryteringsförfaranden inleddes under 2018, en för en kontraktsanställd och den andra för en tillfälligt anställd. Parlamentet noterar dock att det gemensamma företaget fick förstärkning med ytterligare tre kontraktsanställda under 2018. Parlamentet noterar dessutom att en kandidat till en tillfällig tjänst utsågs i slutet av 2018 och tillträdde sin tjänst under första kvartalet 2019.

Internrevision

21. Europaparlamentet noterar att i november 2017 utförde tjänsten för internrevision (IAS) granskningsarbetet för en begränsad översyn av genomförandet av normerna för internkontroll i det gemensamma företaget. Parlamentet konstaterar att situationen i slutet av 2018, enligt revisionsrättens rapport, visade att det gemensamma företaget till stor del hade genomfört normerna för internkontroll.

22. Europaparlamentet konstaterar att programkontoret utförde en självutvärdering av sina normer för internkontroll för att bedöma den nuvarande genomförandenivån av dessa och för att undersöka vilka förutsättningar som krävs för att lyfta organisationens ram för internkontroll till en högre mognadsgrad. Parlamentet noterar att IAS lade fram tre rekommendationer för att stödja och komplettera det befintliga gemensamma företagets insatser på området. Parlamentet konstaterar att programkontoret föreslog motsvarande handlingsplaner och IAS ansåg dem lämpliga för att få bukt med dessa problem. Parlamentet noterar dock med oro att man ansåg att de tre normerna i början av 2018 ännu inte hade genomförts fullt ut.

23. Europaparlamentet noterar att enligt den årliga verksamhetsrapporten anses nästan alla normer för internkontroll vara genomförda eller till stor del genomförda, och endast vissa normer har fortfarande inte genomförts fullt ut, t.ex. norm 8 (processer och förfaranden), norm 10 (driftskontinuitet) och norm11 (dokumenthantering).

24. Europaparlamentet noterar att under 2017 inledde det gemensamma företaget, tillsammans med den gemensamma revisionstjänsten vid kommissionens generaldirektorat för forskning och innovation, den första efterhandsrevisionen av ett slumpmässigt urval av mellanliggande ersättningsanspråk för Horisont 2020. Parlamentet noterar att den andra omgången revisioner inleddes 2018, men på grund av det låga antalet granskade deltagare kan man ännu inte dra några slutsatser.

25. Europaparlamentet ser med tillfredsställelse på revisionsrättens slutsats att den kvarstående felprocenten, som var 0,01 % för Horisont 2020, ligger under väsentlighetsgränsen.

26. Europaparlamentet noterar att kommissionens halvtidsutvärdering av det gemensamma företagets verksamhet 2014–2016 genomfördes och att en handlingsplan utarbetades för att åtgärda de rekommendationer som tagits upp. Parlamentet noterar att enligt handlingsplanen ska de flesta åtgärder som ska vidtas som svar på rekommendationerna genomföras under 2018 och 2019, och flera åtgärder har redan vidtagits.

Rättslig ram

27. Europaparlamentet noterar med oro att halvtidsutvärderingen av det gemensamma företaget visserligen hade avslutats i enlighet med den exakta tidsram som fastställts i dess rättsliga ram, med att den inte kunde ge det bästa mervärdet för det gemensamma företagets beslutsprocess i detta tidiga skede av dess verksamhet.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

28. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget, tillsammans med sex andra gemensamma företag, inledde en gemensam inbjudan till intresseanmälan för gemensamma företag för att välja ut upp till sju konfidentiella rådgivare, som ska inrätta ett nätverk av konfidentiella rådgivare. Europaparlamentet noterar att till följd av detta utsåg de verkställande direktörerna två konfidentiella rådgivare i november 2018.