RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2020/1845

z dne 14. maja 2020

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja za industrijske panoge, ki temeljijo na rabi biomase, za proračunsko leto 2018

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja za industrijske panoge, ki temeljijo na rabi biomase, za proračunsko leto 2018,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0034/2020),

A. ker je bilo Skupno podjetje za industrijske panoge, ki temeljijo na rabi biomase (v nadaljnjem besedilu: skupno podjetje), z Uredbo (EU) št. 560/2014 ustanovljeno kot javno-zasebno partnerstvo za desetletno obdobje, njegov cilj pa je združiti vse ustrezne deležnike in prispevati k uveljavljanju Unije kot osrednjega akterja na področju raziskav, prikazovanja in uporabe naprednih proizvodov, temelječih na biomasi, in biogoriv;

B. ker je računovodja v skladu s členoma 38 in 43 finančnih pravil skupnega podjetja, sprejetih s sklepom upravnega odbora dne 14. oktobra 2014, pripravil letni zaključni račun skupnega podjetja za leto 2018;

C. ker so ustanovni člani skupnega podjetja Unija, ki jo zastopa Komisija, in partnerji iz industrije, ki jih zastopa konzorcij industrijskih panog, ki temeljijo na rabi biomase;

Splošno

1. ugotavlja, da je najvišji prispevek Unije za skupno podjetje 975 000 000 EUR, ki se izplača iz proračuna programa Obzorje 2020; ugotavlja, da morajo člani skupnega podjetja iz industrije v obdobju delovanja skupnega podjetja prispevati sredstva v vrednosti vsaj 2 730 000 000 EUR, ki vključujejo stvarne in denarne prispevke za operativne dejavnosti skupnega podjetja v višini vsaj 182 500 000 EUR in vsaj 1 755 000 000 EUR stvarnih prispevkov za izvajanje dodatnih dejavnosti zunaj delovnega načrta skupnega podjetja;

2. ugotavlja, da je bilo ob koncu leta 201819 od 101 ohranjenih predlogov iz razpisa za zbiranje predlogov za leto 2018 v pripravljalni fazi sporazuma o nepovratnih sredstvih; poleg tega ugotavlja, da je imelo skupno podjetje do začetka leta 2018 portfelj 101 potekajočih projektov s skupaj 1 169 sodelujočimi iz 35 držav in v skupni vrednosti 499 000 000 EUR;

3. ugotavlja, da se ciljev skupnega podjetja ni bilo mogoče lotiti s tradicionalnimi instrumenti Unije; opaža, da ima skupno podjetje učinek strukturiranja, saj sektorje in akterje spodbuja k vzpostavljanju novih vrednostnih verig, prav tako pa zagotavlja čedalje večje naložbe v razvoj inovacij za industrijske panoge, ki temeljijo na rabi biomase; poleg tega ugotavlja, da je naloga skupnega podjetja izvajanje strateškega inovacijskega in raziskovalnega programa (SIRA), ki ga je razvil konzorcij BIC in potrdila Komisija;

4. ugotavlja, da je učinkovito komuniciranje bistven element uspešnih projektov, ki jih financira Unija; meni, da je pomembno povečati prepoznavnost dosežkov skupnega podjetja in razširiti informacije o njihovi dodani vrednosti; poziva skupno podjetje, naj si prizadeva za proaktivno komunikacijsko politiko ter javnost obvešča o rezultatih svojih raziskav, na primer prek družbenih medijev ali drugih medijskih kanalov, s čimer bi povečalo ozaveščenost javnosti o učinku podpore Unije, zlasti kar zadeva tržno uvajanje;

5. poziva Računsko sodišče, naj oceni smiselnost in zanesljivost metodologije za izračun in vrednotenje stvarnih prispevkov; poziva, naj se pri vrednotenju ocenita zasnova in odpornost smernic za izvajanje postopka za prispevke v naravi, kar bi bilo v pomoč pri postopkih načrtovanja, sporočanja in potrjevanja teh stvarnih prispevkov;

Proračun in finančno upravljanje

6. ugotavlja, da je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu skupnega podjetja za proračunsko leto 2018 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da zaključni račun skupnega podjetja v vseh pomembnih vidikih pošteno predstavlja njegov finančni položaj na dan 31. decembra 2018 ter njegov poslovni izid in denarne tokove za tedaj končano leto v skladu z njegovimi finančnimi pravili in računovodskimi pravili, ki jih je sprejel računovodja Komisije;

7. ugotavlja, da je v zaključnem računu skupnega podjetja navedeno, da naj bi bil končni proračun za leto 2018 na voljo za izvrševanje in vseboval sredstva za prevzem obveznosti v višini 121 231 820 EUR in odobrena sredstva za plačila v višini 118 126 520 EUR, pri čemer je stopnja porabe sredstev za prevzem obveznosti znašala 99 %, odobrenih sredstev za plačila pa 71 %;

8. ugotavlja, da so se odobritve plačil uporabljale predvsem za predhodno financiranje sporazumov o dodelitvi nepovratnih sredstev, ki so bili podpisani leta 2017, in vmesnih plačil za projekte iz preteklih razpisov za zbiranje predlogov; ugotavlja tudi, da je nižjo stopnjo izvrševanja odobritev plačil mogoče pripisati predvsem zamudam pri nekaterih rednih poročilih in prijavam stroškov, ki so občutno pod proračunom, odobrenim v sporazumih o nepovratnih sredstvih;

9. ugotavlja, da je Unija od 975 000 000 EUR najvišjega gotovinskega prispevka Unije za skupno podjetje za celotno obdobje njegovega delovanja do konca leta 2018 prispevala sredstva v skupnem znesku 264 600 000 EUR;

10. izraža zaskrbljenost glede dejstva, ker so člani iz industrije v zvezi s prispevki v višini 757 900 000 EUR, ki jih morajo zagotoviti za operativne dejavnosti in upravne stroške skupnega podjetja, poročali o stvarnih prispevkih v višini 36 800 000 EUR za operativne dejavnosti, upravni odbor pa je potrdil prispevke članov panoge za upravne stroške skupnega podjetja v višini 21 200 000 EUR (12 100 000 EUR v stvarni pomoči in 9 100 000 EUR v gotovini);

11. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je skupno podjetje leta 2018 opravilo pregled, da bi posodobilo status članov v njegovi sestavi kot glavno podlago za potrjevanje in priznanje stvarnih prispevkov članov panoge za operativne dejavnosti skupnega podjetja; z zadovoljstvom ugotavlja, da pregled velja za dobro prakso in da bi ga bilo treba izvajati redno;

12. obžaluje, da je bilo od minimalnih denarnih prispevkov v višini 182 500 000 EUR, ki bi jih morali zagotoviti člani panoge za operativne stroške skupnega podjetja, do konca leta 2018 plačanih le 800 000 EUR in je zato Komisija konec leta 2018 odločila, da bo proračun skupnega podjetja za leto 2020, ki znaša 205 000 000 EUR, zmanjšala za 140 000 000 EUR; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da obstaja veliko tveganje, da minimalni znesek prispevkov v gotovini ne bo dosežen do konca celotnega obdobja delovanja skupnega podjetja;

Uspešnost

13. ugotavlja, da so razpoložljivi posebni ključni kazalniki uspešnosti skupnega podjetja pozitivno naravnani; pozdravlja dejstvo, da je skupno podjetje delovalo učinkovito in da njegova povprečna uspešnost glede na tri glavne ključne kazalnike uspešnosti Obzorja 2020 presega zastavljene cilje v letu 2018;

14. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je vrednost učinka vzvoda ob koncu leta 2018 znašala 1,88, kar je pod pričakovanji; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da se je dejanski učinek vzvoda od leta 2015 zmanjševal; poziva skupno podjetje, naj sprejme ukrepe, da bi doseglo ciljni učinek vzvoda v višini 2,86 za celotno obdobje 2014–2020;

15. ugotavlja, da so razpisi skupnega podjetja za zbiranje predlogov popolnoma odprti za sodelovanje vseh deležnikov; pozdravlja, da si skupno podjetje s prireditvami, sestanki in spletiščem močno prizadeva obveščati javnost o ciljih in dosežkih, deležnike v Uniji pa seznanjati z razpisi;

16. Ugotavlja, da strokovnjaki potrjujejo, da je skupno podjetje zagotovilo zadovoljivo stopnjo udeležbe najboljših akterjev iz Unije na področju izbranih vrednostnih verig; ugotavlja, da je bilo doseženo dobro ravnotežje udeležbe industrijskega sektorja, ki predstavlja 61 % vseh udeležencev; poudarja, da je 54 % zasebnih profitnih podjetij malih in srednjih podjetij, 27 % pa velikih podjetij;

17. ugotavlja, da so leta 2018 operacije skupnega podjetja vključevale 17 sporazumov o nepovratnih sredstvih, ki izhajajo iz razpisov za zbiranje predlogov iz leta 2017, ter da je skupno število portfelja skupnega podjetja do konca leta 2018 znašalo 82; poleg tega je seznanjen, da je skupno podjetje leta 2018 uspešno izvedlo razpis za zbiranje predlogov; ugotavlja, da je bil postopek začet pred koncem leta 2018 za 19 ohranjenih predlogov;

18. ugotavlja, da je zaradi zasnove razpisa za zbiranje predlogov za leto 2018 in upravljanja sistema razvrščanja predlogov ena od dveh vodilnih tem razpisa ostala nefinancirana, čeprav je prejela upravičene in visoko ocenjene predloge za obe temi;

19. z zadovoljstvom ugotavlja, da je skupno podjetje leta 2018 doseglo razumno zastopanost spolov v različnih organih (znanstveni odbor: 60 % žensk in 40 % moških; skupina predstavnikov držav članic: 59 % žensk in 41 % moških; programski urad: 61 % žensk in 39 % moških; strokovnjaki za ocenjevanje (razpis za zbiranje predlogov za leto 2018): 48 % žensk in 52 % moških; koordinatorji projektov: 45 % žensk in 55 % moških), z izjemo upravnega sveta (20 % žensk in 80 % moških); je seznanjen z opažanjem skupnega podjetja, da nima nobenega vpliva na sestavo upravnega odbora; z zadovoljstvom ugotavlja, da je uravnotežena zastopanost spolov med zaposlenimi v projektih skupnega podjetja (46 % žensk in 54 % moških);

Postopki javnih naročil in zaposlovanja

20. ugotavlja, da je ekipo skupnega podjetja konec leta 2018 sestavljalo 23 uslužbencev, kar pomeni, da je kadrovski načrt v celoti izpolnjen; ugotavlja, da sta bila leta 2018 uvedena dva postopka zaposlovanja, eden za pogodbenega uslužbenca in drugi za začasnega uslužbenca; vendar ugotavlja, da je bilo skupno podjetje v letu 2018 okrepljeno s tremi dodatnimi pogodbenimi uslužbenci; poleg tega ugotavlja, da je bil eden od kandidatov za začasno delovno mesto imenovan konec leta 2018 in je začel opravljati obveznosti v prvem četrtletju leta 2019;

Notranja revizija

21. ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo novembra 2017 izvedla revizijsko delo na terenu za omejen pregled izvajanja standardov notranje kontrole v Skupnem podjetju za industrijske panoge, ki temeljijo na rabi biomase; ugotavlja, da je iz poročila Računskega sodišča razvidno, da so razmere konec leta 2018 pokazale, da je skupno podjetje v veliki meri izvajalo standarde notranje kontrole;

22. opaža, da je programski urad izvedel samooceno standardov notranje kontrole, da bi ocenil trenutno raven izvajanja teh standardov in ugotovil, katere pogoje je treba izpolniti, da bi okvir notranje kontrole v organizaciji pomaknili na višjo stopnjo razvoja; ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo podala tri priporočila, da bi podprla in dopolnila prizadevanja sedanjega skupnega podjetja na tem področju; ugotavlja, da je programski urad predlagal ustrezne akcijske načrte, služba za notranjo revizijo pa je menila, da so ustrezni za ublažitev težav; vendar z zaskrbljenostjo ugotavlja, da so bili trije standardi še vedno nepopolno izvedeni v začetku leta 2018;

23. ugotavlja, da se v skladu z letnim poročilom o dejavnostih skoraj vsi standardi notranje kontrole izvajajo ali izvajajo v veliki meri in da je treba v celoti izvesti le še nekatere standarde, kot so standard 8 (postopki), standard 10 (neprekinjenost poslovanja) in standard 11 (upravljanje dokumentov);

24. ugotavlja, da je skupno podjetje leta 2017 – skupaj s skupno službo za revizijo generalnega direktorata Komisije za raziskave in inovacije – začelo prvo naknadno revizijo naključnega vzorca vmesnih zahtevkov za povračilo stroškov iz programa Obzorje 2020; ugotavlja, da se je drugi val revizij začel leta 2018, vendar zaradi nizkega števila revidiranih udeležencev še ni mogoče izpeljati nobenega sklepa;

25. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja preostale napake pod pragom pomembnosti in za program Obzorje 2020 znaša 0,01 %;

26. ugotavlja, da je Komisija opravila vmesno oceno dejavnosti skupnega podjetja od leta 2014 do leta 2016 in da je bil pripravljen akcijski načrt za izvedbo navedenih priporočil; ugotavlja, da bo v skladu z akcijskim načrtom večina ukrepov, ki jih je treba sprejeti v odziv na priporočila, izvedenih v letih 2018 in 2019 in da je bilo več ukrepov že izvedenih;

Pravni okvir

27. z obžalovanjem ugotavlja, da čeprav je bila vmesna ocena skupnega podjetja opravljena v skladu z natančnim časovnim okvirom, določenim v njegovem pravnem okviru, ni bilo mogoče zagotoviti najboljše dodane vrednosti za postopek odločanja v skupnem podjetju v tako zgodnji fazi njegovega delovanja;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

28. ugotavlja, da je skupno podjetje skupaj s šestimi drugimi skupnimi podjetji objavilo skupni razpis za prijavo interesa, da bi izbralo do sedem zaupnih svetovalcev, ki bi nato vzpostavili mrežo zaupnih svetovalcev; ugotavlja, da sta zato izvršna direktorja novembra 2018 imenovala dva zaupna svetovalca.