# RESOLUTIE (EU) 2020/1845 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**van 14 mei 2020**

**met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Onderneming biogebaseerde industrieën voor het begrotingsjaar 2018**

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Onderneming biogebaseerde industrieën voor het begrotingsjaar 2018,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0034/2020),

A. overwegende dat de Gemeenschappelijke Onderneming biogebaseerde industrieën (de "Gemeenschappelijke Onderneming") bij Verordening (EU) nr. 560/2014 werd opgericht als publiek-privaat partnerschap voor een periode van tien jaar met als doel alle belanghebbenden bijeen te brengen en bij te dragen tot het op de kaart zetten van de Unie als cruciale speler in onderzoek, demonstratie en markttoepassing met betrekking tot geavanceerde biogebaseerde producten en biobrandstoffen;

B. overwegende dat de rekenplichtige, overeenkomstig de artikelen 38 en 43 van de financiële regeling van de Gemeenschappelijke Onderneming, vastgesteld bij het besluit van haar raad van bestuur van 14 oktober 2014, de jaarrekening van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het jaar 2018 heeft opgesteld;

C. overwegende dat de oprichtende leden van de Gemeenschappelijke Onderneming de Unie, vertegenwoordigd door de Commissie, en de industriële partners zijn die worden vertegenwoordigd door het Bio-based Industries Consortium (het "BIC");

## Algemeen

1. merkt op dat de bijdrage van de Unie aan de werkzaamheden van de Gemeenschappelijke Onderneming maximaal 975 000 000 EUR bedraagt, die via Horizon 2020 moet worden betaald; merkt op dat de uit de industrie afkomstige leden van de Gemeenschappelijke Onderneming gedurende haar levensduur ten minste 2 730 000 000 EUR aan middelen moeten bijdragen, waarvan ten minste 182 500 000 EUR aan bijdragen in natura en in contanten voor operationele activiteiten van de Gemeenschappelijke Onderneming en ten minste 1 755 000 000 EUR aan bijdragen in natura voor de uitvoering van aanvullende activiteiten buiten het werkplan van de Gemeenschappelijke Onderneming;

2. merkt op dat 19 van de 101 in aanmerking genomen voorstellen na de oproep tot het indienen van voorstellen in 2018 zich eind 2018 in het voorbereidingsstadium van een subsidieovereenkomst bevonden; merkt bovendien op dat het programma van de Gemeenschappelijke Onderneming begin 2018 een portfolio had van 101 lopende projecten met in totaal 1 169 deelnemers uit 35 landen en een totaal subsidiebedrag van 499 000 000 EUR;

3. merkt op dat de doelstellingen van de Gemeenschappelijke Onderneming niet gehaald konden worden met traditionele instrumenten van de Unie; merkt op dat de Gemeenschappelijke Onderneming een structurerend effect heeft gehad door de sectoren en actoren samen te brengen met het oog op de introductie van nieuwe waardeketens, en dat zij hogere investeringen in de ontwikkeling van innovaties voor de biogebaseerde industrieën heeft gemobiliseerd; merkt bovendien op dat de Gemeenschappelijke Onderneming tot taak heeft de strategische innovatie- en onderzoeksagenda (SIRA), die door het BIC is opgesteld en door de Commissie wordt gesteund, uit te voeren;

4. merkt op dat efficiënte communicatie essentieel is voor het welslagen van door de Unie gefinancierde projecten; acht het belangrijk om de prestaties van de Gemeenschappelijke Onderneming zichtbaarder te maken en informatie te verspreiden over de toegevoegde waarde ervan; verzoekt de Gemeenschappelijke Onderneming een proactief communicatiebeleid te voeren en wel door de resultaten van haar onderzoek mee te delen aan het grote publiek, onder meer via de sociale media en andere mediakanalen, met als doel de bevolking bewuster te maken van de impact van de steun van de Unie, vooral met betrekking tot de gebruikmaking daarvan op de markt;

5. verzoekt de Rekenkamer om een beoordeling van de degelijkheid en betrouwbaarheid van de methodologie voor de berekening en beoordeling van bijdragen in natura; verzoekt de Rekenkamer zich daarbij te buigen over de structuur en de degelijkheid van de richtsnoeren voor de toepassing van de procedure inzake bijdragen in natura, met als doel te assisteren op het gebied van de planning, rapportage en certificering van deze bijdragen in natura;

**Begroting en financieel beheer**

6. merkt op dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het begrotingsjaar 2018 (het "verslag van de Rekenkamer") heeft verklaard dat de jaarrekening van de Gemeenschappelijke Onderneming op alle materiële punten een getrouw beeld geeft van haar financiële situatie op 31 december 2018 en van de resultaten van haar verrichtingen en kasstromen voor het op die datum afgesloten jaar, overeenkomstig de bepalingen van haar financiële regeling en de door de rekenplichtige van de Commissie vastgestelde boekhoudregels;

7. merkt op dat in de jaarrekening van de Gemeenschappelijke Onderneming wordt bepaald dat de definitieve begroting voor 2018 beschikbaar moet zijn voor de tenuitvoerlegging van vastleggingskredieten ter hoogte van 121 231 820 EUR en betalingskredieten ter hoogte van 118 126 520 EUR, en dat het benuttingspercentage voor de vastleggingskredieten en betalingskredieten respectievelijk 99 % en 71 % bedroeg;

8. merkt op dat de betalingskredieten voornamelijk werden gebruikt voor de voorfinanciering van subsidieovereenkomsten die voortkwamen uit de oproepen tot het indienen van voorstellen in 2017 en tussentijdse betalingen voor projecten die het resultaat waren van voorgaande oproepen tot het indienen van voorstellen; merkt voorts op dat het lagere uitvoeringspercentage van de betalingskredieten te wijten was aan vertragingen bij een aantal periodieke verslagen en kostendeclaraties, die aanzienlijk onder de in de subsidieovereenkomsten goedgekeurde begroting lagen;

9. stelt vast dat van de maximale Uniebijdragen in contanten van 975 000 000 EUR die tijdens de levensduur van de Gemeenschappelijke Onderneming moeten worden toegewezen, de Unie eind 2018 in totaal 264 600 000 EUR had bijgedragen;

10. toont zich bezorgd dat de uit de industrie afkomstige leden van de 757 900 000 EUR die zij moesten bijdragen aan de operationele activiteiten en de administratieve kosten van de Gemeenschappelijke Onderneming, slechts bijdragen in natura ter hoogte van 36 800 000 EUR voor operationele activiteiten hebben gerapporteerd, en dat de raad van bestuur bijdragen van de uit de industrie afkomstige leden aan de administratieve kosten van de Gemeenschappelijke Onderneming ter hoogte van 21 200 000 EUR heeft gevalideerd (12 100 000 EUR in natura en 9 100 000 EUR in contanten);

11. maakt uit het verslag van de Rekenkamer op dat de Gemeenschappelijke Onderneming in 2018 een evaluatie heeft uitgevoerd om de lidmaatschapsstatus van haar samenstellende entiteiten te actualiseren als de voornaamste grondslag voor de validering en erkenning van de bijdragen in natura van de uit de industrie afkomstige leden voor de operationele activiteiten van de Gemeenschappelijke Onderneming; waardeert het dat de evaluatie als goede praktijk wordt beschouwd en regelmatig moet worden verricht;

12. betreurt het dat van het minimumbedrag van 182 500 000 EUR aan bijdragen in contanten die door de uit de industrie afkomstige leden moet worden betaald voor de operationele kosten van de Gemeenschappelijke Onderneming, eind 2018 slechts 800 000 EUR was betaald, en dat de Commissie derhalve eind 2018 heeft besloten de begroting voor 2020 van de Gemeenschappelijke Onderneming van 205 000 000 EUR naar 140 000 000 EUR te verlagen; merkt met bezorgdheid op dat er een groot risico bestaat dat het minimumbedrag aan contante bijdragen aan het eind van de levensduur van de Gemeenschappelijke Onderneming niet zal worden gehaald;

**Functioneren**

13. merkt op dat is vastgesteld dat de beschikbare specifieke kernprestatie-indicatoren van de Gemeenschappelijke Onderneming op schema liggen; is ingenomen met het feit dat de Gemeenschappelijke Onderneming efficiënt heeft gefunctioneerd en dat haar prestaties over de hele linie, gemeten aan de hand van de drie voornaamste kernprestatie-indicatoren van Horizon 2020, de in 2018 vastgelegde doelstelling hebben overschreden;

14. stelt met bezorgdheid vast dat het hefboomeffect eind 2018 slechts 1,88 was, hetgeen geringer is dan verwacht; merkt met bezorgdheid op dat het gerealiseerde hefboomeffect sinds 2015 steeds verder afneemt; verzoekt de Gemeenschappelijke Onderneming stappen te ondernemen met het oog op het halen van de hefboomdoelstelling van 2,86 voor de gehele periode 2014-2020;

15. merkt op dat de oproepen tot het indienen van voorstellen van de Gemeenschappelijke Onderneming volledig openstaan voor deelname door elke belanghebbende; is ermee ingenomen dat de Gemeenschappelijke Onderneming grote inspanningen levert bij de berichtgeving over haar doelstellingen en prestaties, alsook over haar oproepen aan belanghebbenden in de Unie door middel van evenementen, bijeenkomsten en haar website;

16. merkt op dat deskundigen bevestigen dat de Gemeenschappelijke Onderneming er voldoende in geslaagd is de beste spelers in de Unie te laten deelnemen op het vlak van de geselecteerde waardeketens; merkt op dat er wat betreft de deelname van de industriesector een goed evenwicht is bereikt met 61 % van het totaal aantal deelnemers; onderstreept dat 54 % van de particuliere entiteiten met winstoogmerk kleine en middelgrote ondernemingen zijn en 27 % grote ondernemingen;

17. stelt vast dat de werkzaamheden van de Gemeenschappelijke Onderneming in 2018 de sluiting van 17 subsidieovereenkomsten omvatte, die voortkwamen uit de oproepen tot het indienen van voorstellen uit 2017 waarmee het totale aantal projecten in de portfolio van de Gemeenschappelijke Onderneming eind 2018 uitkwam op 82; merkt voorts op dat de Gemeenschappelijke Onderneming de oproep tot het indienen van voorstellen in 2018 met succes heeft afgehandeld; stelt vast dat voor 19 in aanmerking genomen voorstellen de procedure vóór eind 2018 van start is gegaan;

18. stelt vast dat, vanwege de opzet van de oproep tot het indienen van voorstellen in 2018 en het beheer van het rangschikkingssysteem voor voorstellen, een van de twee belangrijkste thema's van de oproep ongefinancierd bleef, hoewel er subsidiabele en hoog scorende voorstellen voor beide thema's waren;

19. stelt met tevredenheid vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming in 2018 een redelijk evenwichtige verdeling van vrouwelijke en mannelijke deelnemers kende in al haar organen (wetenschappelijk comité: 60 %/40 %; groep vertegenwoordigers van de lidstaten: 59 %/41 %; programmabureau: 61 %/39 %; evaluatiedeskundigen (oproep tot het indienen van voorstellen van 2018): 48 %/52 %; projectcoördinatoren: 45 %/55 %), met uitzondering van de raad van bestuur (20 % vrouwen en 80 % mannen); neemt kennis van de opmerking van de Gemeenschappelijke Onderneming dat zij geen invloed heeft op de samenstelling van de raad van bestuur; stelt met tevredenheid vast dat er een goede man-vrouwverhouding is onder de personeelsleden die betrokken zijn bij projecten van de Gemeenschappelijke Onderneming (46 % vrouwen en 54 % mannen);

**Aanbestedings- en aanwervingsprocedures**

20. stelt vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming eind 201823 personeelsleden in dienst had en dus alle posten van haar organigram bezet waren; stelt vast dat er in 2018 twee aanwervingsprocedures zijn gelanceerd, één voor een arbeidscontractant en de andere voor een tijdelijke functionaris; merkt echter op dat de Gemeenschappelijke Onderneming in 2018 werd versterkt met drie extra arbeidscontractanten; merkt bovendien op dat één kandidaat voor een tijdelijke post eind 2018 is aangesteld en in het eerste kwartaal 2019 in dienst is getreden;

**Interne audit**

21. merkt op dat de dienst Interne Audit (IAS) in november 2017 de controlewerkzaamheden ter plaatse heeft verricht voor de audit "beperkte evaluatie van de tenuitvoerlegging van de internecontrolenormen (ICS) in de GO BBI"; stelt vast dat volgens het verslag van de Rekenkamer uit de situatie aan het eind van 2018 bleek dat de Gemeenschappelijke Onderneming de ICS grotendeels had ingevoerd;

22. merkt op dat het programmabureau een zelfbeoordeling van zijn ICS heeft uitgevoerd om te bepalen in hoeverre de ICS tot op heden ten uitvoer zijn gelegd en om te verkennen onder welke voorwaarden het internecontrolekader van de organisatie naar een hoger plan kan worden getild; merkt op dat de IAS drie aanbevelingen heeft gedaan ter ondersteuning en aanvulling van de bestaande inspanningen van de Gemeenschappelijke Onderneming op dit gebied; merkt op dat het programmabureau de hiermee verband houdende actieplannen heeft voorgesteld en dat de IAS deze toereikend heeft bevonden om de problemen te verhelpen; stelt echter met bezorgdheid vast dat de drie normen begin 2018 nog niet volledig waren uitgevoerd;

23. stelt vast dat volgens het jaarlijkse activiteitenverslag bijna alle ICS als uitgevoerd of grotendeels uitgevoerd worden beschouwd, en dat slechts enkele normen nog volledig moeten worden uitgevoerd, zoals ICS 8 (processen en procedures), ICS 10 (bedrijfscontinuïteit) en ICS 11 (documentenbeheer);

24. constateert dat de Gemeenschappelijke Onderneming in 2017 samen met de gemeenschappelijke auditdienst van directoraat-generaal Onderzoek en Innovatie van de Commissie de eerste controle achteraf van een willekeurige steekproef van tussentijdse kostendeclaraties in het kader van Horizon 2020 heeft uitgevoerd; merkt op dat de tweede golf controles in 2018 van start is gegaan, maar dat er door het geringe aantal gecontroleerde deelnemers nog geen conclusies kunnen worden getrokken;

25. neemt met voldoening nota van de bevinding van de Rekenkamer dat het restfoutenpercentage onder de materialiteitsdrempel ligt en voor Horizon 2020 0,01 % bedraagt;

26. merkt op dat de Commissie de tussentijdse evaluatie van de activiteiten van de Gemeenschappelijke Onderneming voor de periode 2014-2016 heeft uitgevoerd en dat er een actieplan is opgesteld om de gedane aanbevelingen op te volgen; merkt op dat volgens het actieplan de meeste, in reactie op de aanbevelingen te nemen maatregelen in 2018 en 2019 moesten worden uitgevoerd en dat verscheidene maatregelen reeds zijn genomen;

**Rechtskader**

27. stelt met bezorgdheid vast dat, hoewel de tussentijdse evaluatie van de Gemeenschappelijke Onderneming werd afgerond volgens het precieze tijdschema dat in het respectieve rechtskader is vastgesteld, hiermee niet de meeste waarde werd toegevoegd aan het besluitvormingsproces van de Gemeenschappelijke Onderneming in deze vroege fase van haar activiteiten;

**Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie**

28. stelt vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming in samenwerking met zes andere gemeenschappelijke ondernemingen een gezamenlijke oproep tot het indienen van blijken van belangstelling heeft gedaan om maximaal zeven vertrouwenspersonen te selecteren die een netwerk van vertrouwenspersonen zullen vormen; constateert dat als resultaat hiervan de uitvoerend directeuren in november 2018 twee vertrouwenspersonen hebben benoemd.