EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2020/1845

af 14. maj 2020

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for biobaserede industrier for regnskabsåret 2018

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for biobaserede industrier for regnskabsåret 2018,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0034/2020),

A. der henviser til, at fællesforetagendet for biobaserede industrier (»fællesforetagendet«) blev oprettet som et offentligt-privat partnerskab ved forordning (EU) nr. 560/2014 for en periode på ti år med henblik på at samle alle relevante aktører og bidrage til at etablere Unionen som en nøgleaktør inden for forskning, demonstration og udbredelse af avancerede biobaserede produkter og biobrændstoffer;

B. der henviser til, at regnskabsføreren i henhold til artikel 38 og 43 i fællesforetagendets finansielle regler, som blev vedtaget ved dets bestyrelses beslutning af 14. oktober 2014, udarbejdede fællesforetagendets årsregnskab for 2018;

C. der henviser til, at fællesforetagendets stiftende medlemmer er Unionen, repræsenteret ved Kommissionen, og industrielle partnere, repræsenteret ved Bio-based Industries Consortium (»BIC«);

Generelt

1. noterer sig, at Unionens maksimale bidrag til fællesforetagendets aktiviteter udgør 975 000 000 EUR, som skal betales via Horisont 2020; noterer sig, at fællesforetagendets medlemmer fra industrien i løbet af den periode, fællesforetagendet er oprettet for, skal bidrage med ressourcer svarende til mindst 2 730 000 000 EUR, bestående af bidrag i naturalier og kontantbidrag på mindst 182 500 000 EUR til dækning af fællesforetagendets operationelle aktiviteter og bidrag i naturalier på mindst 1 755 000 000 EUR til at gennemføre supplerende aktiviteter uden for fællesforetagendets arbejdsplan;

2. noterer sig, at 19 ud af de 101 udvalgte forslag fra indkaldelsen i 2018 var i forberedelsesfasen for tilskudsaftaler ved udgangen af 2018; noterer sig endvidere, at fællesforetagendet i begyndelsen af 2018 havde en portefølje af 101 igangværende projekter med i alt 1 169 deltagere fra 35 lande til en samlet værdi af 499 000 000 EUR;

3. bemærker, at fællesforetagendets mål ikke kunne forfølges med traditionelle EU-instrumenter; bemærker, at fællesforetagendet har skabt en strukturerende virkning, der samler sektorerne og aktørerne med henblik på at udvikle nye værdikæder, og har mobiliseret øgede investeringer i udviklingen af innovationer til de biobaserede industrier; bemærker endvidere, at fællesforetagendet har til opgave at gennemføre den strategiske innovations- og forskningsdagsorden, der er udviklet af BIC og godkendt af Kommissionen;

4. bemærker, at effektiv kommunikation er en væsentlig del af vellykkede EU-finansierede projekter; mener, at det er vigtigt at øge synligheden af fællesforetagendets resultater og formidle oplysninger om dets merværdi; opfordrer fællesforetagendet til at føre en proaktiv kommunikationspolitik ved at formidle resultaterne af dets forskning til offentligheden, f.eks. ved hjælp af sociale medier eller andre medieforetagender, og dermed øge borgernes bevidsthed om virkningerne af Unionens støtte, navnlig for så vidt angår udbredelsen på markedet;

5. anmoder Revisionsretten om at vurdere sikkerheden og pålideligheden af metoden til beregning og værdiansættelse af bidrag i naturalier; anmoder om, at denne vurdering evaluerer udformningen og robustheden af retningslinjerne for gennemførelse af proceduren i forbindelse med bidrag i naturalier med henblik på at bistå i planlægnings-, rapporterings- og certificeringsprocessen i forbindelse med bidrag i naturalier;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

6. noterer sig, at Revisionsretten i sin beretning om fællesforetagendets årsregnskab for regnskabsåret 2018 (»Revisionsrettens beretning«) har fastslået, at fællesforetagendets årsregnskab i alt væsentligt giver et retvisende billede af fællesforetagendets finansielle stilling pr. 31. december 2018 og af resultaterne af dets transaktioner og pengestrømme i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med bestemmelserne i dets finansforordning og de regnskabsregler, som Kommissionens regnskabsfører har fastsat;

7. noterer sig, at det af fællesforetagendets årsregnskab fremgår, at det endelige budget for 2018 skal være til rådighed til gennemførelse og omfatte forpligtelsesbevillinger på 121 231 820 EUR og betalingsbevillinger på 118 126 520 EUR, og at udnyttelsesgraden for forpligtelses- og betalingsbevillingerne var henholdsvis 99 % og 71 %;

8. bemærker, at betalingsbevillingerne hovedsagelig blev anvendt til forfinansiering af tilskudsaftaler som følge af indkaldelserne af forslag i 2017 og mellemliggende betalinger for projekter fra tidligere indkaldelser af forslag; bemærker endvidere, at den lavere udnyttelsesgrad for betalingsbevillinger skyldtes forsinkelser i visse periodiske beretninger og omkostningsanmeldelser, som lå væsentligt under det budget, der var godkendt i tilskudsaftalerne;

9. noterer sig, at Unionen ved udgangen af 2018, ud af maksimumsbeløbet på 975 000 EUR i kontante EU-bidrag, som skal tildeles fællesforetagendet over hele dets levetid, havde bidraget med i alt 264 600 000 EUR;

10. udtrykker bekymring over den omstændighed, at ud af de 757 900 000 EUR, som industrimedlemmer skal bidrage med til fællesforetagendets operationelle aktiviteter og administrationsomkostninger, indberettede industrimedlemmer kun bidrag i naturalier på 36 800 000 EUR til operationelle aktiviteter, og bestyrelsen validerede bidrag fra industrimedlemmer til fællesforetagendets administrationsomkostninger på 21 200 000 EUR (12 100 000 EUR i naturalier og 9 100 000 EUR i kontanter);

11. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet i 2018 foretog en gennemgang med henblik på at ajourføre medlemsstatus for dets konstituerende enheder som det vigtigste grundlag for validering og anerkendelse af industrimedlemmers bidrag i naturalier til fællesforetagendets operationelle aktiviteter; bemærker med tilfredshed, at denne gennemgang anses for at være god praksis, og at gennemgangen bør foretages regelmæssigt;

12. beklager, at der ud af de kontante bidrag på minimum 182 500 000 EUR, som industrimedlemmerne skal betale til fællesforetagendets driftsomkostninger, kun blev betalt 800 000 EUR ved udgangen af 2018, og at Kommissionen derfor ved udgangen af 2018 besluttede at reducere fællesforetagendets 2020-budget på 205 000 000 EUR med 140 000 000 EUR; bemærker med bekymring, at der er en høj risiko for, at minimumsbeløbet for kontantbidrag ikke vil blive opnået ved afslutningen af fællesforetagendets levetid;

Performance

13. bemærker, at fællesforetagendets tilgængelige specifikke centrale resultatindikatorer blev anset for at forløbe efter planen; glæder sig over, at fællesforetagendet har fungeret effektivt, og at dets gennemsnitlige performance i forhold til de tre vigtigste resultatindikatorer under Horisont 2020 overstiger de fastsatte mål i 2018;

14. bemærker med bekymring værdien af løftestangseffekten på 1,88 ved udgangen af 2018, hvilket er lavere end forventet; bemærker med bekymring, at den opnåede løftestangseffekt har været faldende siden 2015; opfordrer fællesforetagendet til at tage skridt til at opfylde den ønskede løftestangseffekt på 2,86 i hele perioden 2014-2020;

15. bemærker, at fællesforetagendets indkaldelser af forslag er helt åbne for alle interessenters deltagelse; glæder sig over fællesforetagendets store indsats for at formidle dets mål og resultater samt over dets opfordringer til interessenter i Unionen gennem arrangementer, møder og websted;

16. noterer sig, at eksperter bekræfter, at fællesforetagendet har skabt et tilfredsstillende niveau for deltagelse af de bedste EU-aktører inden for områderne af de udvalgte værdikæder; bemærker, at der er opnået en god balance i industrisektorens deltagelse, som repræsenterer 61 % af det samlede antal deltagere; fremhæver, at 54 % af de private profitforetagender er små og mellemstore virksomheder, og at 27 % er store virksomheder;

17. noterer sig, at fællesforetagendets aktiviteter i 2018 omfattede indgåelse af 17 tilskudsaftaler som følge af indkaldelsen af forslag i 2017, hvorved det samlede antal af fællesforetagendets portefølje nåede op på 82 ved udgangen af 2018; bemærker endvidere, at fællesforetagendet med succes gennemførte indkaldelsen af forslag i 2018; bemærker, at proceduren blev indledt for 19 udvalgte forslag inden udgangen af 2018;

18. bemærker, at ét ud af to vigtige områder i indkaldelsen som følge af udformningen af indkaldelsen af forslag i 2018 og forvaltningen af rangordningssystemet for forslagene forblev ufinansieret, selv om man havde modtaget støtteberettigede og meget positivt vurderede forslag til begge områder;

19. noterer sig med tilfredshed, at fællesforetagendet i 2018 opnåede en rimelig kønsbalance i sine forskellige organer (videnskabeligt udvalg: 60 % kvinder og 40 % mænd; gruppe med medlemsstaternes repræsentanter: 59 % kvinder og 41 % mænd; programkontor: 61 % kvinder og 39 % mænd; evalueringseksperter (indkaldelse af forslag i 2018): 48 % kvinder og 52 % mænd; projektkoordinatorer: 45 % kvinder og 55 % mænd), med undtagelse af bestyrelsen (20 % kvinder og 80 % mænd); noterer sig fællesforetagendets bemærkning om, at det ikke har nogen indflydelse på sammensætningen af bestyrelsen; bemærker med tilfredshed, at der er en mere ligelig kønsfordeling blandt de medarbejdere, der er involveret i fællesforetagendets projekter (46 % kvinder og 54 % mænd);

Udbuds- og ansættelsesprocedurer

20. bemærker, at fællesforetagendets personale ved udgangen af 2018 bestod af 23 medarbejdere og derved havde en fuld stillingsfortegnelse; bemærker, at der blev indledt to ansættelsesprocedurer i 2018, én for en kontraktansat og én for en midlertidigt ansat; bemærker dog, at fællesforetagendet blev styrket med yderligere tre kontraktansatte i 2018; bemærker endvidere, at en kandidat til en midlertidig stilling blev udnævnt ved udgangen af 2018 og påbegyndte sit arbejde i første kvartal af 2019;

Intern revision

21. bemærker, at den interne revisionstjeneste (IAS) i november 2017 udførte revisionsarbejdet for en begrænset revision af gennemførelsen af interne kontrolstandarder (ICS'er) i fællesforetagendet for biobaserede industrier; bemærker, at situationen ved udgangen af 2018 ifølge Revisionsrettens beretning viste, at fællesforetagendet i vid udstrækning havde gennemført de interne kontrolstandarder;

22. bemærker, at programkontoret foretog en egenvurdering af sine interne kontrolstandarder for at vurdere det nuværende niveau for gennemførelsen af de interne kontrolstandarder og undersøge de betingelser, der var nødvendige for at bringe organisationens interne kontrolsystem op på et højere modenhedsniveau; bemærker, at IAS fremsatte tre anbefalinger for at støtte og supplere den indsats, som fællesforetagendet allerede gjorde på området; bemærker, at programkontoret foreslog tilsvarende handlingsplaner, og at IAS fandt dem hensigtsmæssige til at afhjælpe problemerne; bemærker dog med bekymring, at de tre pågældende standarder endnu ikke var fuldt gennemført i begyndelsen af 2018;

23. bemærker, at næsten alle interne kontrolstandarder ifølge den årlige aktivitetsrapport anses for at være gennemført eller stort set gennemført, og at det kun er visse standarder, der endnu ikke er gennemført fuldt ud såsom ICS 8 (processer og procedurer), ICS 10 (driftskontinuitet) og ICS 11 (dokumentforvaltning);

24. noterer sig, at fællesforetagendet i 2017 sammen med den fælles revisionstjeneste i Generaldirektoratet for Forskning og Innovation iværksatte den første efterfølgende revision af et tilfældigt udsnit af de foreløbige omkostningsanmeldelser under Horisont 2020; bemærker, at den anden bølge af revisioner blev indledt i 2018, men at der på grund af det lave antal af reviderede deltagere endnu ikke kan drages nogen konklusioner;

25. bemærker med tilfredshed Revisionsrettens konklusioner om, at restfejlfrekvensen er under væsentlighedstærsklen og beløber sig til 0,01 % for Horisont 2020;

26. noterer sig, at Kommissionens foreløbige evaluering af fællesforetagendets aktiviteter fra 2014 til 2016 blev gennemført, og at der blev udarbejdet en handlingsplan for at imødekomme de fremsatte henstillinger; bemærker, at de fleste af de foranstaltninger, der skal træffes som reaktion på henstillingerne, ifølge handlingsplanen skal gennemføres i 2018 og 2019, og at der allerede er truffet adskillige foranstaltninger;

Retlig ramme

27. noterer sig med bekymring, at den foreløbige evaluering af fællesforetagendet blev afsluttet i overensstemmelse med den præcise tidsramme, der var fastsat i dets retlige ramme, men at den imidlertid ikke kunne skabe den bedste merværdi for fællesforetagendets beslutningsproces på dette tidlige stadium af dets aktiviteter;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

28. bemærker, at fællesforetagendet sammen med seks andre fællesforetagender iværksatte en fælles indkaldelse af interessetilkendegivelser med henblik på at udvælge op til syv fortrolige rådgivere, som skal oprette et netværk af fortrolige rådgivere; noterer sig, at de administrerende direktører som følge heraf udnævnte to fortrolige rådgivere i november 2018.