C/2026/2957

1.6.2026

COMUNICARE A COMISIEI

Publicarea numărului total de certificate aflate în circulație în 2025 în scopul rezervei pentru stabilitatea pieței din cadrul schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii

(C/2026/2957)

1. Introducere

În 2015, Parlamentul European și Consiliul au adoptat Decizia (UE) 2015/1814 ([1]) (Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței) pentru a crea o rezervă pentru stabilitatea pieței (denumită în continuare MSR - *market stability reserve* sau „rezerva"), ca parte a sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) instituit prin Directiva 2003/87/CE ([2]) (Directiva ETS). MSR funcționează din 2019. Scopul său este de a evita un excedent structural de certificate pe piața carbonului din UE, chiar dacă acest lucru ar împiedica EU ETS să transmită semnalul de investiții necesar pentru ca UE să își atingă obiectivul de reducere a emisiilor. MSR este, de asemenea, menită să sporească reziliența EU ETS la dezechilibrele dintre cerere și ofertă, astfel încât piața carbonului din UE să poată funcționa fără probleme.

În temeiul articolului 1 alineatul (4) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței, Comisia publică în fiecare an numărul total de certificate aflate în circulație (NTCA) pentru anul precedent. Această cifră determină funcționarea rezervei pentru stabilitatea pieței, și anume dacă certificatele sunt retrase din volumul de certificate scoase la licitație și plasate în rezervă sau eliberate din rezervă și scoase la licitație. Publicarea anuală a NTCA este, prin urmare, o caracteristică importantă a MSR și a EU ETS.

La 28 mai 2025, Comisia a publicat NTCA pentru 2024, care s-a ridicat la 1 148 049 585 ([3]). Aceasta a însemnat că 275 531 900 de certificate urmau să fie plasate în rezervă în perioada 1 septembrie 2025-31 august 2026. Numărul total de certificate din rezervă care au fost invalidate la 1 ianuarie 2025 a fost de 270 506 086.

Prezenta comunicare este cea de a zecea publicare a NTCA și se referă la anul 2025. Aceasta detaliază calculul subiacent și numărul de certificate care vor fi plasate în rezervă în perioada 1 septembrie 2026-31 august 2027.

2. Funcționarea rezervei pentru stabilitatea pieței

MSR funcționează automat atunci când NTCA se află în afara intervalului stabilit. Certificatele sunt retrase din volumul de certificate scoase la licitație și plasate în rezervă în cazul în care NTCA depășește pragul de 833 de milioane. Rata de intrare a rezervei este stabilită la 24 % din NTCA în cazul în care acest număr depășește 1 096 de milioane. Dacă NTCA se situează între 833 de milioane și 1 096 de milioane, rata de intrare reprezintă diferența dintre NTCA și 833 de milioane. În cazul în care NTCA este mai mic decât pragul de 400 de milioane, 100 de milioane de certificate sunt eliberate din rezervă și scoase la licitație. Certificatele sunt plasate sau eliberate din rezervă pe parcursul a 12 luni. Începând din mai 2023, certificatele păstrate în rezervă peste pragul de 400 de milioane nu mai sunt valabile.. La 1 aprilie 2026, Comisia a prezentat o propunere legislativă de modificare a Deciziei privind rezerva pentru stabilitatea pieței pentru a înceta invalidarea ([4]). În ceea ce privește perioada anterioară intrării în vigoare a prezentei modificări, este oportun ca numărul de certificate care urmează să fie plasate în rezervă să fie calculat în continuare în conformitate cu articolul 1 alineatul (5) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței. Pentru fiecare lună care se scurge, o doisprezecime din acest număr de certificate va fi plasată în rezervă. Acest lucru reflectă situația începând din primul an de funcționare a rezervei.

([1]) Decizia (UE) 2015/1814 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 octombrie 2015 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și de modificare a Directivei 2003/87/CE (JO L 264, 9.10.2015, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj).

([2]) Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a ConsiliuluiText cu relevanță pentru SEE. (JO L 275, 25.10.2003, p. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).

([3]) Comunicarea Comisiei – *Publicarea numărului total de certificate aflate în circulație în 2024 în scopul rezervei pentru stabilitatea pieței din cadrul schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii* (JO C, C/2025/3180, 4.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3180/oj).

([4]) Propunere de decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei (UE) 2015/1814 în ceea ce privește încetarea invalidării certificatelor din rezerva pentru stabilitatea pieței, COM(2026) 153 final.

În temeiul articolului 1 alineatul (5) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței și în conformitate cu prezenta comunicare, 24 % din NTCA la 31 decembrie 2025 sau diferența dintre NTCA și 833 de milioane EUR va fi înscrisă în rezervă pe o perioadă de 12 luni care începe la 1 septembrie 2026. Un număr corespunzător de certificate va fi dedus din volumele scoase la licitație ale statelor membre ale UE, ale celor trei țări din Spațiul Economic European – Asociația Europeană a Liberului Schimb (Islanda, Liechtenstein și Norvegia) și, pentru producerea de energie electrică în Irlanda de Nord, ale Regatului Unit. Aceste certificate vor fi deduse în conformitate cu cotele de licitație respective ale țărilor.

În temeiul articolului 1 alineatul (5) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței, până la 31 decembrie 2030, certificatele distribuite în scopul solidarității și al creșterii în cadrul EU ETS ([5]) nu vor fi incluse în calculul cotelor relevante în sensul rezervei pentru stabilitatea pieței.

3. **NTCA**

În temeiul articolului 1 alineatul (4) din Decizia MSR, NTCA într-un anumit an *este numărul cumulat de certificate emise în legătură cu instalațiile industriale și companiile de transport maritim și care nu sunt plasate în rezervă în perioada de după 1 ianuarie 2008, inclusiv numărul de certificate care au fost emise în temeiul articolului 13 alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, în versiunea aflată în vigoare la 18 martie 2018, în perioada respectivă și numărul drepturilor de utilizare a creditelor internaționale exercitate de către instalațiile industriale în temeiul EU ETS, până la data de 31 decembrie a anului respectiv minus numărul cumulat de tone de emisii verificate generate de instalațiile industriale și de companiile de transport maritim în cadrul EU ETS între data de 1 ianuarie 2008 și data de 31 decembrie a aceluiași an și numărul oricăror certificate anulate în conformitate cu articolul 12 alineatul (4) din Directiva 2003/87/CE.*

Pe scurt, NTCA relevant pentru funcționarea MSR se calculează utilizând formula actualizată:

NTCA = Ofertă – Cerere

Cele două elemente ale calculului sunt descrise în detaliu în prezenta comunicare. O prezentare generală a tuturor cifrelor este prezentată în tabelul de la sfârșit.

Articolul 1 alineatul (4a) primul paragraf din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței prevede că, *începând cu 2024, calculul numărului total de certificate aflate în circulație într-un anumit an include numărul cumulat de certificate emise pentru aviație și numărul cumulat de tone de emisii verificate generate de aviație în cadrul EU ETS, excluzând emisiile generate de zborurile pe rutele care fac obiectul compensării, calculate în conformitate cu articolul 12 alineatul (6) din Directiva 2003/87/CE, între 1 ianuarie 2024 și data de 31 decembrie a aceluiași an.*.

EU ETS acoperă emisiile generate de activitățile de transport maritim începând cu 1 ianuarie 2024. Prin urmare, numărul de certificate emise pentru companiile de transport maritim și emisiile verificate provenite de la companiile de transport maritim în perioada 1 ianuarie 2024-31 decembrie 2025 sunt incluse în calculul NTCA pentru 2025. Articolul 1 alineatul (4a) al doilea paragraf din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței prevede că *certificatele anulate în temeiul articolului 3gb din Directiva 2003/87/CE sunt considerate ca fiind emise în scopul calculării numărului total de certificate aflate în circulație*.

Oferta

Furnizarea de certificate pe piața carbonului din UE constă în următoarele:

— Certificatele reportate ([6]) din faza 2 a EU ETS (2008-2012), care s-au ridicat la 1 749 540 826 ([7]).

— Certificate alocate cu titlu gratuit de la 1 ianuarie 2013 până la 31 decembrie 2025 ([8]), inclusiv certificatele alocate din rezerva pentru instalațiile nou-intrate (NER). Acestea se ridică la 9 229 697 547 de certificate.

([5]) În temeiul articolului 10 alineatul (2) litera (b) din Directiva 2003/87/CE.

([6]) Certificatele emise în faza 2 a EU ETS (2008-2012), care nu au fost restituite pentru a acoperi emisiile verificate sau anulate, au fost reportate pentru a fi utilizate la începutul fazei 3 a EU ETS (2013-2020). Aceste certificate au fost eliminate și, simultan, a fost creat un număr egal de certificate în faza 3. Prin urmare, acest număr reprezintă numărul exact de certificate ETS aflate în circulație la începutul fazei 3 a EU ETS.

([7]) COM(2015) 576 – Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Raport intermediar privind acțiunile climatice, inclusiv raportul privind funcționarea pieței europene a carbonului și raportul privind revizuirea Directivei 2009/31/CE privind stocarea geologică a dioxidului de carbon.

([8]) În temeiul articolului 1 alineatul (4a) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței, pentru aviație se iau în considerare certificatele alocate cu titlu gratuit în perioada 1 ianuarie 2024-31 decembrie 2025.

— Certificate scoase la licitație în perioada 1 ianuarie 2013 ([9])-31 decembrie 2025 ([10]) și certificate utilizate în scopuri de flexibilitate în perioada 2021-2025 în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) 2018/842 ([11]) (Regulamentul privind partajarea eforturilor). Conform rapoartelor de licitație de pe platforma comună de licitație și de pe platformele separate relevante ([12]), volumul certificatelor de emisii scoase la licitație, inclusiv al celor scoase la licitație în cadrul licitațiilor timpurii, a fost de 8 779 406 500 ([13]). La acest volum trebuie adăugate 36 984 541 de certificate în cadrul flexibilității prevăzute la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul privind partajarea eforturilor ([14]).

— Certificate monetizate pentru programul NER300. Banca Europeană de Investiții a monetizat în total 300 000 000 de certificate.

— Credite internaționale exercitate pentru emisii în perioada 2013-31 decembrie 2020 ([15]). Instalațiile au utilizat 497 248 017 credite internaționale pentru emisiile generate ([16]).

— În temeiul articolului 1 alineatul (4) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței, cotele introduse în rezerva pentru stabilitatea pieței nu mai fac parte din calculul NTCA.

Cererea

Cererea de certificate pe piața carbonului din UE include emisiile totale verificate provenite de la entitățile de conformitate de la 1 ianuarie 2013 ([17]) până la 31 decembrie 2025 ([18]), care se ridică la 19 568 644 185 de tone ([19]), și 739 044 de certificate anulate în această perioadă în temeiul articolului 12 alineatul (4) din Directiva ETS.

NTCA

Pe baza celor de mai sus, NTCA în 2025 se ridică la 1 023 494 202.

Certificatele din rezerva pentru stabilitatea pieței

În urma invalidării certificatelor la 1 ianuarie 2025, 400 000 000 de certificate au rămas în rezervă.

([9]) Această cifră include licitațiile timpurii, și anume certificatele valabile pentru faza 3 a EU ETS (2013-2020), scoase la licitație înainte de 1 ianuarie 2013.

([10]) În temeiul articolului 1 alineatul (4a) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței și având în vedere că EU ETS acoperă activitățile de transport maritim începând cu 1 ianuarie 2024, pentru aviație și transport maritim, sunt luate în considerare certificatele scoase la licitație în perioada 1 ianuarie 2024-31 decembrie 2025.

([11]) Regulamentul (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 (JO L 156, 19.6.2018, p. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj).

([12]) Rapoarte de licitație: Bursa Europeană de Energie (EEX) și Intercontinental Exchange (ICE).

([13]) Această cifră ține seama de cele 514 000 de certificate care nu au fost scoase la licitație din cauza anulării voluntare a certificatelor de către Germania. A se vedea: https://climate.ec.europa.eu/news-other-reads/news/notification-germany-voluntary-cancellation-allowances-eu-ets-plants-closed-2023-2025-05-05_en.

([14]) Regulamentul (UE) 2018/842 creează o dispoziție unică de flexibilitate prin care țările UE pot anula în mod colectiv până la maximum 100 de milioane de certificate EU ETS în perioada 2021-2030, astfel încât să își poată atinge obiectivele de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră în temeiul acestui regulament. Dispoziția privind flexibilitatea se referă la țările UE ale căror obiective depășesc cu mult atât media UE, cât și propriul lor potențial de reducere eficientă din punctul de vedere al costurilor, precum și la țările UE care nu au alocat certificate EU ETS cu titlu gratuit instalațiilor industriale în 2013. Anularea se face din volumul licitat al țării UE în cauză în temeiul articolului 10 din Directiva ETS. Certificatele anulate sunt considerate certificate EU ETS aflate în circulație atunci când se stabilește NTCA în sensul rezervei pentru stabilitatea pieței într-un anumit an.

([15]) Creditele internaționale nu pot fi utilizate pentru conformitate începând cu 2021.

([16]) Pe baza unui extras din registrul Uniunii din 1 aprilie 2026. Aceste credite internaționale se referă numai la cele schimbate pentru certificatele UE în faza 3 a EU ETS (2013-2020). Aproximativ 1,1 miliarde de credite internaționale care ar putea fi utilizate direct în scopul conformității în faza 2 a EU ETS (2008-2012) se reflectă în numărul de certificate reportate din faza 2.

([17]) Corespunzând emisiilor verificate din perioada 2008-2012 (faza 2), a se vedea nota de subsol 6.

([18]) În temeiul articolului 1 alineatul (4a) din Decizia RSP și având în vedere că EU ETS acoperă activitățile de transport maritim începând cu 1 ianuarie 2024, pentru aviație și transportul maritim sunt incluse emisiile verificate în perioada 1 ianuarie 2024-31 decembrie 2025.

([19]) Emisiile totale verificate se bazează pe datele extrase la 1 aprilie 2026 din registrul Uniunii și din registrul ETS elvețian pentru emisiile EU ETS ale operatorilor de aeronave aflați sub administrația Elveției. Cifra include emisiile verificate raportate până la 31 martie 2026, termenul de raportare EU ETS Emisiile raportate după această dată nu se reflectă în acest total.

În conformitate cu comunicările privind NTCA din ultimii ani, următoarele volume de certificate au fost plasate în rezervă:

— 177 877 841 de certificate pentru perioada 1 ianuarie 2025-31 august 2025 ([20]);

— 91 843 970 de certificate pentru perioada 1 septembrie 2025-31 decembrie 2025 ([21]).

La 1 ianuarie 2026, în rezerva pentru stabilitatea pieței existau 400 000 000 de certificate.

4. **Concluzie**

În conformitate cu Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței, un total de 190 494 202 certificate vor fi plasate în rezervă în perioada de 12 luni cuprinsă între 1 septembrie 2026 și 31 august 2027.

Publicarea NTCA de anul viitor va determina funcționarea MSR din septembrie 2027 până în august 2028.

Prezentare generală

Oferta	
(a) Certificate reportate din faza 2 (2008-2012)	1 749 540 826
(b) Certificate alocate cu titlu gratuit începând cu 1 ianuarie 2013 până la 31 decembrie 2025, inclusiv din partea NER	9 229 697 547
(c) Certificate scoase la licitație începând cu 1 ianuarie 2013 până la 31 decembrie 2025, inclusiv cele scoase la licitație în cadrul licitațiilor timpurii	8 779 406 500
(d) Certificate utilizate în scopuri de flexibilitate în perioada 2021-2025 în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) 2018/842	36 984 541
(e) Certificate monetizate pentru programul NER300.	300 000 000
(f) Credite internaționale utilizate pentru emisii în 2013. până la 31 decembrie 2020	497 248 017
Suma (ofertă)	20 592 877 431
Cererea	
(a) Emisii verificate (în tone) în cadrul EU ETS de la 1 ianuarie 2013 la 31 decembrie 2025	19 568 644 185
(b) Certificate anulate în temeiul articolului 12 alineatul (4) din Directiva 2003/87/CE până la 31 decembrie 2025	739 044
Suma (cerere)	19 569 383 229
NTCA	1 023 494 202

([20]) Comunicarea Comisiei, *Publicarea numărului total de certificate aflate în circulație în 2023 în scopul rezervei pentru stabilitatea pieței din cadrul schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii* (JO C, C/2024/3415, 3.6.2024,, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3415/oj). După cum se concluzionează la punctul 4 din prezenta comunicare, 266 816 768 de certificate ar urma să fie plasate în rezerva pentru stabilitatea pieței în perioada 1 septembrie 2024-31 august 2025. Volumul corespunzător perioadei 1 ianuarie-31 august 2025 a fost de 177 877 841.

([21]) C/2025/3180, astfel cum se menționează în nota de subsol 3. După cum se concluzionează la punctul 4 din prezenta comunicare, 275 531 900 de certificate ar urma să fie plasate în rezerva pentru stabilitatea pieței în perioada 1 septembrie 2025-31 august 2026. Volumul corespunzător perioadei 1 septembrie-31 decembrie 2024 a fost de 91 843 970.