C/2026/2957

2026.6.1.

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE

A 2025-ben forgalomban lévő kibocsátási egységek teljes számának az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer keretébe tartozó piaci stabilizációs tartalék működése céljából történő közzététele

(C/2026/2957)

1. Bevezetés

2015-ben az Európai Parlament és a Tanács elfogadta az (EU) 2015/1814 határozatot ([1]) (a továbbiakban: a piaci stabilizációs tartalékról szóló határozat) azzal a céllal, hogy a 2003/87/EK irányelv ([2]) (a továbbiakban: EU ETS irányelv) által létrehozott uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer (EU ETS) keretében piaci stabilizációs tartalékot (a továbbiakban: tartalék) alakítson ki. A piaci stabilizációs tartalék 2019 óta működik. Létrehozásának célja annak elkerülése volt, hogy az uniós szén-dioxid-piacon a kibocsátási egységek tekintetében strukturális többlet alakuljon ki, ami azt a kockázatot rejtené magában, hogy az EU ETS nem képes az EU kibocsátáscsökkentési céljainak teljesítéséhez szükséges beruházási jelzéseket adni. A piaci stabilizációs tartalék másik célja az, hogy az EU ETS-t ellenállóbbá tegye a kereslet és a kínálat közötti egyensúlyhiánnyal szemben, lehetővé téve ezáltal az EU szén-dioxid-piacának zökkenőmentes működését.

A piaci stabilizációs tartalékról szóló határozat 1. cikkének (4) bekezdése értelmében a Bizottság minden évben közzéteszi az előző évre vonatkozóan a forgalomban lévő kibocsátási egységek teljes számát (a továbbiakban: TNAC). Ez a számadat határozza meg a tartalék működését, vagyis azt, hogy a kibocsátási egységek bizonyos részét kivonják-e az árverési mennyiségből és a tartalékba helyezik, vagy felszabadítják a tartalékból és árverésre bocsátják. A TNAC éves közzététele ezért a piaci stabilizációs tartalék és az EU ETS lényeges eleme.

A Bizottság 2025. május 28-án közzétette a 2024-re vonatkozó TNAC-értéket, amely 1 148 049 585 ([3]) egység volt. Ennek megfelelően a 2025. szeptember 1. és 2026. augusztus 31. közötti időszakban a tartalékba helyezendő kibocsátási egységek száma 275 531 900 volt. A tartalékban lévő, 2025. január 1-jén érvénytelenített kibocsátási egységek száma összesen 270 506 086 volt.

Ez a közlemény a TNAC tizedik közzététele, és 2025-re vonatkozik. Részletesen ismerteti az adatok alapjául szolgáló számítást és tartalmazza a 2026. szeptember 1. és 2027. augusztus 31. között tartalékba helyezendő kibocsátási egységek számát.

2. A piaci stabilizációs tartalék működése

A piaci stabilizációs tartalék automatikusan működésbe lép, amint a TNAC az előre meghatározott tartományon kívülre kerül. A kibocsátási egységeket akkor vonják ki az árverési mennyiségből és helyezik a tartalékba, ha a TNAC meghaladja a 833 milliós küszöbértéket. A beviteli arány a TNAC 24 %-a, amennyiben ez a szám meghaladja az 1 096 milliót. Ha a TNAC 833 millió és 1 096 millió egység között van, a bevitel a TNAC és a 833 milliós küszöbérték közötti különbségnek felel meg. Ha a TNAC nem éri el a 400 milliós küszöbértéket, 100 millió kibocsátási egységet felszabadítanak a tartalékból és árverésre bocsátanak. A kibocsátási egységek tartalékba helyezésére vagy felszabadítására egy 12 hónapos időszak viszonylatában kerül sor. 2023 májusától kezdődően a tartalékban lévő, a 400 milliós küszöbértéket meghaladó kibocsátási egységek nem érvényesek. A Bizottság 2026. április 1-jén a piaci stabilizációs tartalékról szóló határozat módosítására irányuló jogalkotási javaslatot terjesztett elő, amely megszüntetné az érvénytelenítést ([4]). A szóban forgó módosítás hatálybalépését megelőző időszak tekintetében helyénvaló, hogy a tartalékba helyezendő kibocsátási egységek száma továbbra is a piaci stabilizációs tartalékról szóló határozat 1. cikkének (5) bekezdése szerint kerüljön kiszámításra. Minden eltelt hónap után a kibocsátási egységek így kapott számának az egytizenketted része a tartalékba kerül. Ez a tartalék működésének első éve óta bevett gyakorlatot tükrözi.

([1]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2015/1814 határozata (2015. október 6.) az üvegházhatású gázok uniós kibocsátáskereskedelmi rendszeréhez piaci stabilizációs tartalék létrehozásáról és működtetéséről, valamint a 2003/87/EK irányelv módosításáról (HL L 264., 2015.10.9., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj).

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács 2003/87/EK irányelve (2003. október 13.) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításárólEGT vonatkozású szöveg (HL L 275., 2003.10.25., 32. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).

([3]) A Bizottság közleménye – *A 2024-ben forgalomban lévő kibocsátási egységek teljes számának az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer keretébe tartozó piaci stabilizációs tartalék működése céljából történő közzététele* (HL C, C/2025/3180, 2025.6.4., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3180/oj).

([4]) Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács határozata az (EU) 2015/1814 határozatnak a piaci stabilizációs tartalékban lévő kibocsátási egységek érvénytelenítésének megszüntetése tekintetében történő módosításáról, COM(2026) 153 final.

A piaci stabilizációs tartalékról szóló határozat 1. cikkének (5) bekezdése értelmében és az e közlemény alapján a 2025. december 31 -i TNAC 24 %-át vagy a TNAC és a 833 milliós küszöbérték közötti különbséget a tartalékba helyezik a 2026. szeptember 1-jével kezdődő 12 hónapos időszakra. Az uniós tagállamok és a három, EGT-tagsággal is rendelkező EFTA-ország (Izland, Liechtenstein és Norvégia), valamint az észak-írországi villamosenergia-termelés tekintetében az Egyesült Királyság által árverésre bocsátott mennyiségből ennek megfelelő számú kibocsátási egység levonásra kerül. Az egységek levonása az egyes országok árverési részesedésének megfelelően történik.

A piaci stabilizációs tartalékról szóló határozat 1. cikkének (5) bekezdése értelmében az EU ETS keretében a szolidaritás és növekedés céljából elosztott kibocsátási egységeket ([5]) 2030. december 31-ig nem kell figyelembe venni a tartalék szempontjából releváns részesedések kiszámításakor.

3. **TNAC**

A piaci stabilizációs tartalékról szóló határozat 1. cikkének (4) bekezdése értelmében az adott évben érvényes TNAC *a 2008. január 1-je óta eltelt időszakban létesítmények és hajózási társaságok tekintetében kiadott és a tartalékba nem helyezett kibocsátási egységek összesített száma, beleértve a szóban forgó időszakban a 2003/87/EK irányelv 2018. március 18-án hatályos változata 13. cikkének (2) bekezdése értelmében kiadott kibocsátási egységek számát és az EU ETS hatálya alá tartozó létesítmények által az adott év december 31-ig a nemzetközi jóváírás igénybevételére vonatkozóan gyakorolt jogokat, valamint levonva az EU ETS hatálya alá tartozó létesítmények és hajózási társaságok 2008. január 1. és az ugyanazon adott év december 31. közötti hitelesített kibocsátásának tonnában kifejezett összesített mennyiségét és a 2003/87/EK irányelv 12. cikkének (4) bekezdése értelmében esetlegesen törölt kibocsátási egységek számát.*

Röviden összefoglalva, a piaci stabilizációs tartalék működése szempontjából releváns TNAC kiszámításához az alábbi aktualizált képletet kell használni:

TNAC = kínálat – kereslet

E közlemény részletesen ismerteti a számítás mindkét elemét. Az összes számadat áttekintését a dokumentum végén található táblázat tartalmazza.

A piaci stabilizációs tartalékról szóló határozat 1. cikke (4a) bekezdésének első albekezdése értelmében *2024-től a bármely adott évben forgalomban lévő kibocsátási egységek teljes száma kiszámításának magában kell foglalnia a légi közlekedés tekintetében kiadott kibocsátási egységek összesített számát és az EU ETS hatálya alá tartozó légi közlekedésből származó hitelesített kibocsátások tonnában kifejezett összesített mennyiségét, kivéve a 2003/87/EK irányelv 12. cikkének (6) bekezdése szerint kiszámított, a kibocsátás-kompenzáció hatálya alá tartozó útvonalakon közlekedő légi járatokból származó kibocsátásokat 2024. január 1. és ugyanazon adott év december 31. között.*

Az EU ETS 2024. január 1-jétől a tengeri közlekedési tevékenységekből származó kibocsátásokra is kiterjed. Ennek megfelelően a 2025-re vonatkozó TNAC-számításban figyelembe kell venni a hajózási társaságok számára 2024. január 1. és 2025. december 31. között kiosztott kibocsátási egységek számát és a hajózási társaságoknak az említett időszak tekintetében megállapított hitelesített kibocsátását. A piaci stabilizációs tartalékról szóló határozat 1. cikke (4a) bekezdésének második albekezdése szerint *a 2003/87/EK irányelv 3gb. cikke alapján törölt kibocsátási egységeket a forgalomban lévő kibocsátási egységek teljes számának kiszámítása céljából kiadottnak kell tekinteni.*

Kínálat

Az uniós szén-dioxid-piacon a kibocsátási egységek kínálata a következő elemekből áll:

— Az EU ETS 2. szakaszából (2008–2012) átvezetett ([6]) kibocsátási egységek, amelyek összege 1 749 540 826 volt ([7]).

— A 2013. január 1. és 2025. december 31. között ingyenesen kiosztott kibocsátási egységek száma ([8]), ideértve az új belépők részére fenntartott tartalékból (NER) kiosztott egységeket is. Ez a mennyiség 9 229 697 547 kibocsátási egységet tesz ki.

([5]) A 2003/87/EK irányelv 10. cikke (2) bekezdésének b) pontja alapján.

([6]) Az EU ETS 2. szakaszában (2008–2012) kibocsátott azon egységek, amelyeket nem adtak át hitelesített kibocsátások fedezése céljából, illetve nem töröltek, átvezetésre kerültek az EU ETS 3. szakaszának (2013–2020) elején történő felhasználásra. Ezeket a kibocsátási egységeket törölték, és ezzel egyidejűleg azonos számú kibocsátási egységet hoztak létre a 3. szakaszban. Így ez a szám megegyezik az EU ETS 3. szakaszának kezdetén forgalomban lévő kibocsátási egységek pontos számával.

([7]) COM(2015) 576 – A Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – Éghajlat-politikai eredményjelentés, amely tartalmazza az európai szén-dioxid-piac működéséről szóló jelentést és a szén-dioxid geológiai tárolásáról szóló 2009/31/EK irányelv felülvizsgálatáról szóló jelentést.

([8]) A piaci stabilizációs tartalékról szóló határozat 1. cikkének (4a) bekezdése értelmében a légi közlekedés tekintetében a 2024. január 1. és 2025. december 31. között ingyenesen kiosztott kibocsátási egységeket figyelembe kell venni.

— A 2013. január 1. ([9]) és 2025. december 31. ([10]) között árverésre bocsátott kibocsátási egységek, valamint az (EU) 2018/842 rendelet ([11]) (a továbbiakban: közös kötelezettségvállalási rendelet) 6. cikke alapján 2021–2025-ben rugalmassági célokra felhasznált kibocsátási egységek. A közös aukciós platformról és a releváns saját aukciós platformokról készült árverési jelentések ([12]) szerint – a többek között a „korai aukciókon" – árverésre bocsátott kibocsátási egységek mennyisége 8 779 406 500 ([13]) volt. Ehhez a mennyiséghez 36 984 541 kibocsátási egységet kell hozzáadni a közös kötelezettségvállalási rendelet 6. cikkének (2) bekezdésében meghatározott rugalmassági mechanizmus alkalmazásában ([14]).

— A NER300 finanszírozási program keretében monetizált kibocsátási egységek. Az Európai Beruházási Bank összesen 300 000 000 kibocsátási egységet monetizált.

— A kibocsátások tekintetében 2013-tól 2020. december 31-ig ([15]) érvényesített nemzetközi jóváírások. A létesítmények 497 248 017 nemzetközi jóváírást használtak fel az általuk generált kibocsátásokra ([16]).

— A piaci stabilizációs tartalékról szóló határozat 1. cikkének (4) bekezdése értelmében a piaci stabilizációs tartalékba helyezett kibocsátási egységek a jövőben nem vehetők figyelembe a TNAC kiszámításakor.

Kereslet

Az uniós szén-dioxid-piacon a kibocsátási egységek iránti kereslet magában foglalja a megfelelésre kötelezett létesítmények 2013. január 1. ([17]) és 2025. december 31. ([18]) közötti hitelesített összkibocsátását, amely 19 568 644 185 tonnát tesz ki ([19]), valamint az ezen időszak alatt az ETS irányelv 12. cikkének (4) bekezdése alapján törölt 739 044 kibocsátási egységet.

TNAC

A fentiek alapján a TNAC 2025-ben 1 023 494 202 kibocsátási egységnek felel meg.

A piaci stabilizációs tartalék állománya

Egyes kibocsátási egységek 2025. január 1-jei érvénytelenítését követően 400 000 000 kibocsátási egység maradt a tartalékban.

([9]) Ebbe a mennyiségbe beleszámítanak a „korai aukciók", azaz a 3. szakaszra (2013–2020) érvényes, 2013. január 1-je előtt árverésre bocsátott kibocsátási egységek.

([10]) A piaci stabilizációs tartalékról szóló határozat 1. cikkének (4a) bekezdése értelmében és tekintettel arra, hogy az EU ETS 2024. január 1-jétől kiterjed a tengeri közlekedési tevékenységekre, a légi közlekedés és a hajózás esetében a 2024. január 1. és 2025. december 31. között árverésre bocsátott kibocsátási egységeket kell figyelembe venni.

([11]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/842 rendelete (2018. május 30.) a Párizsi Megállapodásban vállalt kötelezettségek teljesítése érdekében a tagállamok által 2021-től 2030-ig kötelezően teljesítendő, az éghajlat-politikai fellépéshez hozzájáruló éves üvegházhatásúgázkibocsátás-csökkentések meghatározásáról, valamint az 525/2013/EU rendelet módosításáról (HL L 156., 2018.6.19., 26. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj).

([12]) Árverési jelentések: Európai Energiatőzsde (EEX) és Interkontinentális Tőzsde (ICE).

([13]) Ebbe a számba beleszámít az az 514 000 kibocsátási egység, amely a kibocsátási egységek Németország általi önkéntes törlése miatt nem került elárverezésre. Lásd: https://climate.ec.europa.eu/news-other-reads/news/notification-germany-voluntary-cancellation-allowances-eu-ets-plants-closed-2023-2025-05-05_en.

([14]) Az (EU) 2018/842 rendelet tartalmaz egy egyszeri rugalmassági mechanizmust biztosító rendelkezést, amelynek értelmében az uniós tagállamok 2021 és 2030 között együttesen legfeljebb 100 millió EU ETS kibocsátási egységet törölhetnek az említett rendelet szerinti üvegházhatásúgázkibocsátás-csökkentési célkitűzéseik teljesítése érdekében. A rugalmassági rendelkezés azokra az uniós tagállamokra vonatkozik, amelyek célértékei jelentősen meghaladják mind az uniós átlagot, mind pedig saját költséghatékony csökkentési potenciáljukat, továbbá azokra a tagállamokra, amelyek 2013-ban nem osztottak ki ingyenes EU ETS kibocsátási egységeket ipari létesítmények számára. A törlésre az érintett uniós tagállamnak az EU ETS irányelv 10. cikke szerinti árverési mennyiségéből kerül sor. A TNAC értékének a piaci stabilizációs tartalék működése céljából egy adott év tekintetében történő meghatározásakor a törölt kibocsátási egységek forgalomban lévő EU ETS kibocsátási egységeknek minősülnek.

([15]) A nemzetközi jóváírások 2021-től nem használhatók fel megfelelési célokra.

([16]) Az uniós kibocsátásiegység-forgalmi jegyzék 2026. április 1-jei kivonata alapján. Ezek a nemzetközi jóváírások csak azokra az egységekre vonatkoznak, amelyeket az EU ETS 3. szakaszában (2013–2020) váltottak be uniós kibocsátási egységekre. A 2. szakaszból átvezetett kibocsátási egységek száma körülbelül 1,1 milliárd, az EU ETS 2. szakaszában (2008–2012) megfelelési célra közvetlenül felhasználható nemzetközi jóváírást foglal magában.

([17]) Ez a 2008–2012 közötti időszak (2. szakasz) hitelesített kibocsátásainak felel meg, lásd a 6. lábjegyzetet.

([18]) A piaci stabilizációs tartalékról szóló határozat 1. cikkének (4a) bekezdése értelmében és tekintettel arra, hogy az EU ETS 2024. január 1-jétől kiterjed a tengeri közlekedési tevékenységekre, a légi közlekedés és a hajózás esetében a 2024. január 1. és 2025. december 31. között árverésre bocsátott kibocsátási egységeket kell figyelembe venni.

([19]) A hitelesített összkibocsátás a 2026. április 1-jén az uniós kibocsátásiegység-forgalmi jegyzékből, illetve a Svájc igazgatása alá tartozó légijármű-üzemeltetők EU ETS kibocsátásai tekintetében a svájci kibocsátásiegység-forgalmi jegyzékből kinyert adatokon alapul. Ez az adat a 2026. március 31-ig, azaz az EU ETS jelentéstételi határidejéig bejelentett hitelesített kibocsátásokat tartalmazza. Az ezen időpontot követően bejelentett kibocsátások nem jelennek meg az összmennyiségben.

A TNAC vonatkozásában az elmúlt években kiadott közlemények alapján a kibocsátási egységek következő mennyiségeit helyezték tartalékba:

— 177 877 841 kibocsátási egységet 2025. január 1-jétől 2025. augusztus 31-ig ([20]);

— 91 843 970 kibocsátási egységet 2025. szeptember 1-től 2025. december 31-ig ([21]).

2026. január 1-jén a piaci stabilizációs tartalékban 400 000 000 kibocsátási egység volt.

4. **Következtetés**

A piaci stabilizációs tartalékról szóló határozattal összhangban a 2026. szeptember 1. és 2027. augusztus 31. közötti 12 hónapos időszakban összesen 190 494 202 kibocsátási egység kerül a piaci stabilizációs tartalékba.

A TNAC következő évi közzététele fogja meghatározni a piaci stabilizációs tartalék 2027 szeptemberétől 2028 augusztusáig tartó működését.

Áttekintés

Kínálat	
a) A 2. szakaszból átvezetett kibocsátási egységek (2008–2012)	1 749 540 826
b) A 2013. január 1. és 2025. december 31. között ingyenesen kiosztott kibocsátási egységek száma, ideértve a NER-ből származókat is.	9 229 697 547
c) A 2013. január 1. és 2025. december 31. között árverésre bocsátott kibocsátási egységek, beleértve a korai aukciókon árverésre bocsátottakat is.	8 779 406 500
d) A 2021 és 2025 között az (EU) 2018/842 rendelet 6. cikke szerinti rugalmassági mechanizmus keretében felhasznált kibocsátási egységek	36 984 541
e) A NER 300 program keretében monetizált kibocsátási egységek	300 000 000
f) A kibocsátások tekintetében 2013-tól 2020. december 31-ig felhasznált nemzetközi jóváírások.	497 248 017
Összesen (kínálat)	20 592 877 431
Kereslet	
a) Az EU ETS keretében 2013. január 1. és 2025. december 31. között hitelesített kibocsátások (tonnában)	19 568 644 185
b) A 2003/87/EK irányelv 12. cikkének (4) bekezdése alapján 2025. december 31-ig törölt kibocsátási egységek	739 044
Összesen (kereslet)	19 569 383 229
TNAC	1 023 494 202

([20]) A Bizottság közleménye – *A 2023-ban forgalomban lévő kibocsátási egységek teljes számának az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer keretébe tartozó piaci stabilizációs tartalék működése céljából történő közzététele* (HL C, C/2024/3415., 2024.6.3., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3415/oj). Amint azt a szóban forgó közlemény 4. pontja megállapította, 2024. szeptember 1. és 2025. augusztus 31. között 266 816 768 kibocsátási egység kerül a piaci stabilizációs tartalékba. A 2025. január 1. és augusztus 31. közötti időszakra vonatkozó mennyiség 177 877 841 volt.

([21]) C/2025/3180, lásd a 3. lábjegyzetet. Amint azt a szóban forgó közlemény 4. pontja megállapította, 2025. szeptember 1. és 2026. augusztus 31. között 275 531 900 kibocsátási egység kerül a piaci stabilizációs tartalékba. A 2024. szeptember 1. és december 31. közötti időszakra vonatkozó mennyiség 91 843 970 volt.