C/2026/2957

1.6.2026

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

Offentliggørelse af den samlede mængde kvoter i omsætning i 2025 med henblik på markedsstabilitetsreserven under EU's emissionshandelssystem

(C/2026/2957)

1. Indledning

I 2015 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet afgørelse (EU) 2015/1814 ([1]) (»afgørelsen om markedsstabilitetsreserven«) for at oprette en markedsstabilitetsreserve inden for rammerne af EU's emissionshandelssystem (»EU ETS«), som er oprettet ved direktiv 2003/87/EF ([2]) (»ETS-direktivet«). Reserven har været i brug siden 2019. Formålet med markedsstabilitetsreserven er at undgå et stort strukturelt underskud af kvoter på EU's kvotemarked og risikoen for, at dette vil hindre EU ETS i at sende det investeringssignal, der er nødvendigt, for at EU kan nå sit emissionsreduktionsmål. Formålet er også at gøre EU ETS mere modstandsdygtigt over for ubalancer mellem udbud og efterspørgsel, således at der ikke opstår problemer på EU's kvotemarked.

I henhold til artikel 1, stk. 4, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven skal Kommissionen hver år offentliggøre den samlede mængde kvoter i omsætning (TNAC) i det foregående år. Dette tal er bestemmende for anvendelsen af markedsstabilitetsreserven, dvs. hvorvidt kvoter skal trækkes tilbage fra auktionsmængden og overføres til reserven eller frigives fra reserven og auktioneres. For markedsstabilitetsreserven og EU ETS spiller offentliggørelsen af den samlede mængde kvoter i omsætning derfor en vigtig rolle.

Den 28. maj 2025 offentliggjorde Kommissionen den samlede mængde kvoter i omsætning i 2024, og denne mængde beløb sig til 1 148 049 585 ([3]). Derfor skulle 275 531 900 kvoter overføres til reserven fra den 1. september 2025 til den 31. august 2026. Den mængde af kvoter i reserven, som blev erklæret ugyldige den 1. januar 2025, udgjorde i alt 270 506 086.

Denne meddelelse er den tiende offentliggørelse af den samlede mængde kvoter i omsætning og vedrører 2025. I meddelelsen beskrives de bagvedliggende beregninger og mængden af kvoter, der vil blive overført til reserven fra den 1. september 2026 til den 31. august 2027.

2. Markedsstabilitetsreservens funktion

Markedsstabilitetsreserven fungerer automatisk, når den samlede mængde kvoter i omsætning ligger uden for det fastsatte interval. Kvoterne trækkes fra auktionsmængden og overføres til reserven, hvis den samlede mængde kvoter i omsætning overskrider tærsklen på 833 millioner. Tilførselsraten for reserven er fastsat til 24 % af den samlede mængde kvoter i omsætning, hvis denne mængde er over 1 096 millioner. Hvis den samlede mængde kvoter i omsætning er på mellem 833 millioner og 1 096 millioner, er tilførslen lig forskellen mellem den samlede mængde kvoter i omsætning og 833 millioner. Hvis den samlede mængde kvoter i omsætning er mindre end 400 millioner, frigøres 100 millioner kvoter fra reserven og auktioneres. Kvoter overføres til eller frigives fra reserven i løbet af en periode på 12 måneder. Fra maj 2023 er kvoter i reserven, der overstiger tærsklen på 400 mio., ikke længere gyldige. Den 1. april 2026 fremsatte Kommissionen et lovgivningsforslag om ændring af afgørelsen om markedsstabilitetsreserven med henblik på at indstille ugyldiggørelsen ([4]). For så vidt angår perioden inden denne ændring træder i kraft, bør den mængde kvoter, som skal overføres til reserven, fortsat beregnes i overensstemmelse med artikel 1, stk. 5, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven. For hver måned, der går, overføres en tolvtedel af denne mængde kvoter til reserven. Dette afspejler, hvad der er gjort, siden det første år med anvendelse af reserven.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/1814 af 6. oktober 2015 om oprettelse og anvendelse af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og om ændring af direktiv 2003/87/EF (EUT L 264 af 9.10.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj).

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).

([3]) Meddelelse fra Kommissionen – *Offentliggørelse af den samlede mængde kvoter i omsætning i 2024 med henblik på markedsstabilitetsreserven under EU's emissionshandelssystem* (EUT C, C/2025/3180, 4.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3180/oj).

([4]) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om ændring af afgørelse (EU) 2015/1814 for så vidt angår indstilling af ugyldiggørelsen af kvoter i markedsstabilitetsreserven (COM(2026) 153 final).

I overensstemmelse med artikel 1, stk. 5, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven og med denne meddelelse vil 24 % af den samlede mængde kvoter i omsætning den 31. december 2025 eller forskellen mellem den samlede mængde kvoter i omsætning og 833 millioner blive overført til reserven i løbet af en periode på 12 måneder fra den 1. september 2026. En tilsvarende mængde kvoter vil blive fratrukket EU-medlemsstaternes og de tre EØS-EFTA-landes (Islands, Lichtensteins og Norges) auktionsmængder og Det Forenede Kongeriges auktionsmængder for så vidt angår produktion af elektricitet i Nordirland i Det Forenede Kongerige. Disse kvoter vil blive fratrukket i overensstemmelse med landenes respektive auktionsandele.

I overensstemmelse med artikel 1, stk. 5, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven medtages kvoter, der fordeles med henblik på solidaritet og vækst i EU ETS ([5]), indtil den 31. december 2030 ikke i beregningen af de relevante andele med henblik på markedsstabilitetsreserven.

3. SAMLET MÆNGDE KVOTER I OMSÆTNING

I henhold til artikel 1, stk. 4, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven er den samlede mængde kvoter i omsætning i et givet år »lig med den akkumulerede mængde kvoter, der er udstedt for anlæg og rederier og ikke overført til reserven i perioden siden den 1. januar 2008, inklusive den mængde kvoter, der er udstedt i henhold til artikel 13, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF i den udgave, der var i kraft den 18. marts 2018, i samme periode, og tilladelser til at anvende internationale kreditter, der er udnyttet af anlæg henhørende under EU ETS, frem til den 31. december i det givne år, minus den akkumulerede mængde verificerede emissioner i ton fra anlæg og rederier henhørende under EU ETS mellem den 1. januar 2008 og den 31. december i det samme givne år, og eventuelle kvoter annulleret i overensstemmelse med artikel 12, stk. 4, i direktiv 2003/87/EF«

Kort sagt beregnes den samlede mængde kvoter i omsætning, der er relevant for anvendelsen af markedsstabilitetsreserven, ved hjælp af følgende ajourførte formel:

Samlet mængde kvoter i omsætning = udbud - efterspørgsel

De to elementer i beregningen er nærmere beskrevet i denne meddelelse. I tabellen nederst findes en oversigt over alle tal.

Følgende er fastsat i artikel 1, stk. 4a, første afsnit i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven: »Fra 2024 skal beregningen af den samlede mængde kvoter i omsætning i et givet år omfatte den akkumulerede mængde kvoter, der er udstedt for luftfart, og den akkumulerede mængde verificerede emissioner i ton fra luftfart henhørende under EU ETS, med undtagelse af emissioner fra flyvninger på ruter, der er omfattet af kompensationer, som beregnes i henhold til artikel 12, stk. 6, i direktiv 2003/87/EF, mellem den 1. januar 2024 og den 31. december det samme givne år«.

EU ETS omfatter emissioner fra søtransportaktiviteter fra den 1. januar 2024. Mængden af udstedte kvoter for rederier og verificerede emissioner fra rederier fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2025 er derfor omfattet af beregningen af den samlede mængde kvoter i omsætning for 2025. Følgende er fastsat i artikel 1, stk. 4a, andet afsnit, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven: »De kvoter, der annulleres i henhold til artikel 3gb i direktiv 2003/87/EF, betragtes som udstedt med henblik på beregningen af den samlede mængde kvoter i omsætning«.

Udbud

Udbuddet af kvoter på EU's kvotemarked består af følgende elementer:

— De ([6]) fra fase 2 i EU ETS (2008-2012) overførte kvoter, som beløb sig til 1 749 540 826 ([7]).

— Kvoter, der er tildelt gratis fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2025 ([8]), herunder de kvoter, der er tildelt fra reserven for nytilkomne. Dette udgør 9 229 697 547 kvoter.

([5]) I henhold til artikel 10, stk. 2, litra b), i direktiv 2003/87/EF.

([6]) Kvoter udstedt i løbet af fase 2 i EU ETS (2008-2012), som ikke blev returneret til dækning af verificerede emissioner, eller som blev annulleret, blev overført til brug i starten af fase 3 i EU ETS (2013-2020). Disse kvoter blev slettet, og samtidig blev en tilsvarende mængde kvoter udstedt i fase 3. Denne mængde repræsenterer derfor den præcise mængde ETS-kvoter i omsætning ved begyndelsen af fase 3 i EU ETS.

([7]) COM(2015) 576 – Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet – Statusrapport om klimaindsatsen, herunder rapporten vedrørende situationen på kvotemarkedet og rapporten vedrørende ændring af direktiv 2009/31/EF om geologisk lagring af kuldioxid.

([8]) I henhold til artikel 1, stk. 4a, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven medtages der for luftfart de kvoter, der er tildelt gratis fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2025.

— Kvoter, der er auktioneret fra den 1. januar 2013 ([9]) til den 31. december 2025 ([10]), og kvoter, der er anvendt til fleksibilitetsformål i 2021-2025, jf. artikel 6 i forordning (EU) 2018/842 ([11]) (»forordningen om indsatsfordeling«). Ifølge auktionsrapporterne på den fælles auktionsplatform og de relevante fravalgsplatforme ([12]) udgjorde mængden af auktionerede kvoter, herunder via de tidlige auktioner, 8 779 406 500 ([13]). Dertil skal lægges 36 984 541 kvoter i overensstemmelse med fleksibilitetsmuligheden som fastsat i artikel 6, stk. 2, i forordningen om indsatsfordeling ([14]).

— Kvoter værdisat i forbindelse med NER300-programmet. I alt 300 000 000 kvoter blev værdisat af Den Europæiske Investeringsbank.

— Internationale kreditter udnyttet til emissioner fra 2013 til den 31. december 2020 ([15]). Anlæg anvendte 497 248 017 internationale kreditter til de emissioner, de genererede ([16]).

— I overensstemmelse med artikel 1, stk. 4, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven indgår kvoter, der er overført til markedsstabilitetsreserven, ikke længere i beregningen af den samlede mængde kvoter i omsætning.

Efterspørgsel

Efterspørgslen efter kvoter på EU's kvotemarked omfatter de samlede verificerede emissioner fra overholdelsesenheder fra den 1. januar 2013 ([17]) til den 31. december 2025 ([18]), der beløber sig til 19 568 644 185 ton ([19]), og 739 044 kvoter, der er blevet annulleret i denne periode i overensstemmelse med ETS-direktivets artikel 12, stk. 4.

SAMLET MÆNGDE KVOTER I OMSÆTNING

På baggrund af ovenstående udgør den samlede mængde kvoter i omsætning i 2025 1 023 494 202 kvoter.

Beholdninger i markedsstabilitetsreserven

Efter ugyldiggørelsen af kvoter pr. 1. januar 2025 var der 400 000 000 kvoter i reserven.

([9]) Dette tal indbefatter de tidlige auktioner, dvs. kvoter gældende for fase 3 i EU ETS (2013-2020), som blev auktioneret før den 1. januar 2013.

([10]) I overensstemmelse med artikel 1, stk. 4a, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven, og i medfør af at EU ETS omfatter emissioner fra søtransport fra 1. januar 2024, medtages kvoter, der er auktioneret fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2025 for luftfart og søfart.

([11]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842 af 30. maj 2018 om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner for medlemsstaterne fra 2021 til 2030 som bidrag til klimaindsatsen med henblik på opfyldelse af forpligtelserne i Parisaftalen og om ændring af forordning (EU) nr. 525/2013 (EUT L 156 af 19.6.2018, s. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj).

([12]) Auktionsrapporter: European Energy Exchange (EEX) og Intercontinental Exchange (ICE).

([13]) I forbindelse med dette tal tages der højde for de 514 000 kvoter, som ikke blev auktioneret på grund af Tysklands frivillige annullering af kvoter. Se: https://climate.ec.europa.eu/news-other-reads/news/notification-germany-voluntary-cancellation-allowances-eu-ets-plants-closed-2023-2025-05-05_en.

([14]) Ved forordning (EU) 2018/842 blev der indført en fleksibilitetsbestemmelse af engangskarakter, hvorefter EU-lande kan få op til højst 100 millioner EU ETS-kvoter annulleret kollektivt i 2021-2030 med henblik på at nå deres mål for reduktion af drivhusgasemissioner i henhold til denne forordning. Fleksibilitetsbestemmelsen vedrører EU-lande, hvis mål ligger væsentligt over både EU-gennemsnittet og deres potentiale for omkostningseffektive reduktioner, og EU-lande, der ikke har tildelt gratis EU ETS-kvoter til industrianlæg i 2013. Der foretages en annullering fra det pågældende EU-lands auktionsmængde i overensstemmelse med ETS-direktivets artikel 10. Annullerede kvoter betragtes som EU ETS-kvoter i omsætning, når den samlede mængde kvoter i omsætning bestemmes med henblik på markedsstabilitetsreserven i et givet år.

([15]) Fra 2021 kan internationale kreditter ikke anvendes med henblik på overholdelse.

([16]) Baseret på udtræk fra EU-registret den 1. april 2026. Disse internationale kreditter vedrører kun dem, der er ombyttet til EU-kvoter i fase 3 af EU ETS (2013-2020). Tæt på 1,1 milliard internationale kreditter, der kunne anvendes direkte til opfyldelsesformål i fase 2 af EU ETS (2008-2012), afspejles i mængden af kvoter overført fra fase 2.

([17]) Svarende til verificerede emissioner i perioden 2008-2012 (fase 2), se fodnote 6.

([18]) I overensstemmelse med artikel 1, stk. 4a, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven og i medfør af, at EU ETS omfatter søtransportaktiviteter fra den 1. januar 2024, medtages verificerede emissioner fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2025 for luftfart og søfart.

([19]) De samlede verificerede emissioner er baseret på dataudtræk den 1. april 2026 fra EU-registret og fra det schweiziske ETS-register for EU ETS-emissionerne fra luftfartøjsoperatører, som hører under Schweiz' forvaltning. Dette tal omfatter verificerede emissioner rapporteret senest den 31. marts 2026, som er rapporteringsfristen i EU ETS. Emissioner rapporteret efter denne dato fremgår ikke af totalen.

I overensstemmelse med de seneste års meddelelser om den samlede mængde kvoter i omsætning blev følgende kvotemængder overført til reserven:

— 177 877 841 kvoter fra den 1. januar 2025 til den 31. august 2025 ([20])

— 91 843 970 kvoter fra den 1. september 2025 til den 31. december 2025 ([21]).

Den 1. januar 2026 var der 400 000 000 kvoter i markedsstabilitetsreserven.

4. **Konklusion**

I overensstemmelse med afgørelsen om markedsstabilitetsreserven vil der blive overført 190 494 202 kvoter til markedsstabilitetsreserven over en 12-måneders periode fra den 1. september 2026 til den 31. august 2027.

Næste års offentliggørelse af den samlede mængde kvoter i omsætning vil bestemme anvendelsen af markedsstabilitetsreserven fra september 2027 til august 2028.

Oversigt

Udbud	
a) Kvoter overført fra fase 2 (2008-2012)	1 749 540 826
b) Kvoter tildelt gratis fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2025, herunder fra reserven for nytilkomne	9 229 697 547
c) Kvoter auktioneret fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2025, herunder via tidlige auktioner	8 779 406 500
d) Kvoter anvendt til fleksibilitetsformål i 2021-2025 i overensstemmelse med artikel 6 i forordning (EU) 2018/842	36 984 541
e) Kvoter værdisat i forbindelse med NER300-programmet	300 000 000
f) Internationale kreditter udnyttet til emissioner fra 2013 til 31. december 2020	497 248 017
I alt (udbud)	20 592 877 431
Efterspørgsel	
a) Verificerede emissioner (i ton) under EU ETS fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2025	19 568 644 185
b) Kvoter annulleret i overensstemmelse med artikel 12, stk. 4, i direktiv 2003/87/EF frem til den 31. december 2025	739 044
I alt (efterspørgsel)	19 569 383 229
Samlet mængde kvoter i omsætning	1 023 494 202

([20]) Meddelelse fra Kommissionen – *Offentliggørelse af den samlede mængde kvoter i omsætning i 2023 med henblik på markedsstabilitetsreserven under EU's emissionshandelssystem* (EUT C, C/2024/3415, 3.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3415/oj). Som konkluderet i punkt 4 i nævnte meddelelse ville 266 816 768 kvoter blive overført til markedsstabilitetsreserven i perioden fra den 1. september 2024 til den 31. august 2025. Den tilsvarende mængde for perioden fra den 1. januar til den 31. august 2025 var 177 877 841.

([21]) C/2025/3180, jf. fodnote 3. Som konkluderet i punkt 4 i nævnte meddelelse ville 275 531 900 kvoter blive overført til markedsstabilitetsreserven i perioden fra den 1. september 2025 til den 31. august 2026. Den tilsvarende mængde for perioden fra den 1. september til den 31. december 2024 var 91 843 970.