C/2026/2957

1.6.2026

SDĚLENÍ KOMISE

Zveřejnění celkového počtu povolenek v oběhu v roce 2025 pro účely rezervy tržní stability v rámci systému EU pro obchodování s emisemi

(C/2026/2957)

1. Úvod

Evropský parlament a Rada v roce 2015 přijaly rozhodnutí (EU) 2015/1814 ([1]) („rozhodnutí o rezervě tržní stability“) o vytvoření rezervy tržní stability („rezerva“) v rámci systému EU pro obchodování s emisemi („EU ETS“) zřízeného směrnicí 2003/87/ES ([2]) („směrnice o systému ETS“). Rezerva tržní stability funguje od roku 2019. Jejím účelem je předejít tomu, aby trh s uhlíkem v EU fungoval s velkým strukturálním přebytkem povolenek, což by znamenalo riziko, že by systém EU ETS neposkytoval signál pro investice potřebný k dosažení cíle EU v oblasti snižování emisí. Záměrem rezervy je také učinit systém EU ETS odolnějším vůči nerovnováze mezi nabídkou a poptávkou, aby trh EU s uhlíkem mohl bezproblémově fungovat.

Podle čl. 1 odst. 4 rozhodnutí o rezervě tržní stability zveřejňuje Komise každý rok celkový počet povolenek v oběhu za předchozí rok. Tento údaj rozhoduje o fungování rezervy tržní stability, tj. o tom, zda jsou povolenky staženy z objemu dražených povolenek a umístěny do rezervy, nebo jsou z rezervy uvolněny a vydraženy. Každoroční zveřejnění celkového počtu povolenek v oběhu je proto důležitým prvkem pro fungování rezervy tržní stability a systému EU ETS.

Dne 28. května 2025 Komise zveřejnila celkový počet povolenek v oběhu na rok 2024, který činil 1 148 049 585 povolenek ([3]). To znamená, že od 1. září 2025 do 31. srpna 2026 mělo být do rezervy tržní stability umístěno 275 531 900 povolenek. Počet povolenek v rezervě, které byly ke dni 1. ledna 2025 zneplatněny, činil 270 506 086.

Toto sdělení je desátým zveřejněním celkového počtu povolenek v oběhu a týká se roku 2025. Upřesňuje související výpočet a počet povolenek, které budou umístěny do rezervy od 1. září 2026 do 31. srpna 2027.

2. Fungování rezervy tržní stability

Rezerva tržní stability funguje automaticky, jakmile celkový počet povolenek v oběhu překročí stanovené rozpětí. Povolenky jsou staženy z objemu dražených povolenek a umístěny do rezervy, pokud celkový počet povolenek v oběhu překročí prahovou hodnotu 833 milionů. Míra příjmu povolenek do rezervy je stanovena na 24 % celkového počtu povolenek v oběhu, jestliže je jejich množství vyšší než 1 096 milionů. Jestliže je celkový počet povolenek v oběhu mezi 833 miliony a 1 096 miliony, příjem povolenek představuje rozdíl mezi celkovým počtem povolenek v oběhu a 833 miliony. Jestliže je celkový počet povolenek v oběhu pod prahovou hodnotou 400 milionů, je z rezervy uvolněno a vydraženo 100 milionů povolenek. Povolenky jsou do rezervy umisťovány, nebo jsou z ní uvolňovány po dobu dvanácti měsíců. Počínaje květnem 2023 se povolenky umístěné v rezervě nad prahovou hodnotou 400 milionů stávají neplatnými. Dne 1. dubna 2026 předložila Komise legislativní návrh na změnu rozhodnutí o rezervě tržní stability s cílem ukončit rušení platnosti ([4]). Pokud jde o období před vstupem této změny v platnost, je vhodné, aby se počet povolenek, které mají být umístěny do rezervy, nadále vypočítával v souladu s čl. 1 odst. 5 rozhodnutí o rezervě tržní stability. Za každý uplynulý měsíc bude do rezervy umístěna jedna dvanáctina tohoto počtu povolenek. To odráží postup uplatňovaný už od prvního roku fungování rezervy.

([1]) Rozhodnutí Evropského parlamentu a rady (EU) 2015/1814 ze dne 6. října 2015 o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 264, 9.10.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj).

([2]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ESText s významem pro EHP (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).

([3]) Sdělení Komise – *Zveřejnění celkového počtu povolenek v oběhu v roce 2024 pro účely rezervy tržní stability v rámci systému EU pro obchodování s emisemi* (Úř. věst C, C/2025/3180, 4.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3180/oj).

([4]) Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění rozhodnutí (EU) 2015/1814, pokud jde o ukončení rušení platnosti povolenek v rezervě tržní stability, COM(2026) 153 final.

Podle čl. 1 odst. 5 rozhodnutí o rezervě tržní stability a v souladu s tímto sdělením bude 24 % celkového počtu povolenek v oběhu dne 31. prosince 2025 nebo rozdíl mezi celkovým počtem povolenek v oběhu a počtem 833 milionů umístěno do rezervy tržní stability na období dvanácti měsíců počínající 1. zářím 2026. Odpovídající počet povolenek bude odečten od objemů dražených povolenek členských států EU a tří zemí EHP-ESVO (Island, Lichtenštejnsko a Norsko), a s ohledem na výrobu elektřiny v Severním Irsku i Spojeného království. Tyto povolenky budou odečteny v souladu s příslušnými draženými podíly těchto zemí.

Podle čl. 1 odst. 5 rozhodnutí o rezervě tržní stability se do 31. prosince 2030 do výpočtu příslušných podílů pro účely rezervy tržní stability nebudou zahrnovat povolenky rozdělené v rámci EU ETS ([5]) na účely solidarity a růstu.

3. **CELKOVÝ POČET POVOLENEK V OBĚHU**

Podle čl. 1 odst. 4 rozhodnutí o rezervě tržní stability celkový počet povolenek v oběhu pro daný rok *odpovídá souhrnnému počtu povolenek vydaných ve vztahu k zařízením a rejdařským společnostem, avšak neumístěných do rezervy v období od 1. ledna 2008, včetně počtu povolenek vydaných podle čl. 13 odst. 2 směrnice 2003/87/ES ve znění platném do 18. března 2018 v tomto období a práv na použití mezinárodních kreditů, která byla zařízeními v rámci systému EU ETS uplatněna ve vztahu k emisím, do 31. prosince daného roku, od kterého se odečtou souhrnné tuny ověřených emisí ze zařízení a rejdařských společností v rámci systému EU ETS od 1. ledna 2008 do 31. prosince téhož daného roku a povolenky zrušené v souladu s čl. 12 odst. 4 směrnice 2003/87/ES.*

Stručně řečeno se celkový počet povolenek v oběhu, který je relevantní pro fungování rezervy tržní stability, vypočítá podle aktualizovaného vzorce:

celkový počet povolenek v oběhu = nabídka – poptávka

Oba prvky výpočtu jsou v tomto sdělení podrobně popsány. V tabulce na konci dokumentu je uveden přehled všech číselných údajů.

V čl. 1 odst. 4a prvním pododstavci rozhodnutí o rezervě tržní stability se stanoví, že *od roku 2024 zahrnuje výpočet celkového počtu povolenek v oběhu v kterémkoli daném roce souhrnný počet povolenek vydaných pro letectví i souhrnné tuny ověřených emisí z letecké dopravy v rámci systému EU ETS s výjimkou emisí z letů na trasách, na které se vztahují kompenzace, vypočtené podle čl. 12 odst. 6 směrnice 2003/87/ES, a to od 1. ledna 2024 do 31. prosince téhož roku.*

Od 1. ledna 2024 se systém EU ETS se vztahuje na emise z činností v oblasti námořní dopravy. Do výpočtu celkového počtu povolenek v oběhu pro rok 2025 je zahrnut počet povolenek vydaných pro rejdařské společnosti a ověřené emise rejdařských společností od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2025. V čl. 1 odst. 4a druhém pododstavci rozhodnutí o rezervě tržní stability se stanoví, že *povolenky zrušené podle článku 3gb směrnice 2003/87/ES se považují za vydané pro účely výpočtu celkového počtu povolenek v oběhu.*

Nabídka

Nabídka povolenek na unijním trhu s uhlíkem sestává z:

— Objemu povolenek převedených ([6]) z druhé fáze systému EU ETS (2008–2012), který činil 1 749 540 826 povolenek ([7]).

— Bezplatně přidělených povolenek v období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2025 ([8]), včetně povolenek přidělených z rezervy pro nové účastníky na trhu (NER). Jedná se o 9 229 697 547 povolenek.

([5]) Podle čl. 10 odst. 2 písm. b) směrnice 2003/87/ES.

([6]) Povolenky vydané během druhé fáze systému EU ETS (2008–2012), které nebyly vyřazeny ke krytí ověřených emisí ani zrušeny, byly převedeny k použití na začátku třetí fáze systému EU ETS (2013–2020). Tyto povolenky byly vymazány a zároveň byl stejný počet povolenek vytvořen ve třetí fázi. Tento počet tedy přesně odpovídá počtu povolenek EU ETS v oběhu na začátku třetí fáze systému EU ETS.

([7]) COM(2015) 576 – Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě – Zpráva o pokroku „v oblasti klimatu“, včetně zprávy o fungování trhu s uhlíkem a zprávy o přezkumu směrnice 2009/31/ES o geologickém ukládání oxidu uhličitého.

([8]) Podle čl. 1 odst. 4a rozhodnutí o rezervě tržní stability se pro oblast letectví berou v úvahu povolenky přidělené bezplatně od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2025.

— povolenek vydražených v období od 1. ledna 2013 ([9]) do 31. prosince 2025 ([10]) a povolenek použitých pro účely flexibility v období 2021–2025 podle článku 6 nařízení (EU) 2018/842 ([11]) (nařízení o „sdílení úsilí“). Podle zpráv o dražbách na společné dražební platformě a příslušných alternativních platformách ([12]) činil objem vydražených povolenek, včetně povolenek vydražených v „dřívější dražbách“, 8 779 406 500 ([13]). K tomuto objemu je třeba připočíst 36 984 541 povolenek v rámci flexibility stanovené v čl. 6 odst. 2 nařízení o „sdílení úsilí“ ([14]).

— Povolenky zpeněžené pro účely programu „NER300“. Evropská investiční banka zpeněžila celkem 300 000 000 povolenek,

— Mezinárodní kredity uplatněné ve vztahu k emisím od roku 2013 do 31. prosince 2020 ([15]). Zařízení ve vztahu ke svým emisím použila 497 248 017 mezinárodních kreditů ([16]).

— Podle čl. 1 odst. 4 rozhodnutí o rezervě tržní stability se do výpočtu příslušných podílů pro účely rezervy tržní stability dále nezahrnují povolenky rozdělené v rámci EU ETS.

Poptávka

Poptávka po povolenkách na trhu EU s uhlíkem zahrnuje celkové ověřené emise ze subjektů odpovědných za dodržování pravidel od 1. ledna 2013 ([17]) do 31. prosince 2025 ([18]), které činí 19 568 644 185 tun ([19]), a 739 044 povolenek zrušených během tohoto období podle čl. 12 odst. 4 směrnice o systému ETS.

CELKOVÝ POČET POVOLENEK V OBĚHU

Na základě výše uvedených skutečností činí celkový počet povolenek v oběhu v roce 2025 1 023 494 202.

Držená rezerva tržní stability

Po zneplatnění povolenek provedeném dne 1. ledna 2025 zůstalo v rezervě tržní stability 400 000 000 povolenek.

([9]) Tento údaj zahrnuje dřívější dražby, tj. povolenky platné pro třetí fázi systému EU ETS (období 2013–2020), které byly vydraženy před 1. lednem 2013.

([10]) Podle čl. 1 odst. 4a rozhodnutí o rezervě tržní stability a vzhledem k tomu, že systém EU ETS se od 1. ledna 2024 vztahuje na činnosti v námořní dopravě, jsou pro letectví a námořní dopravu zohledňovány povolenky vydražené od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2025.

([11]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj).

([12]) Zprávy z dražeb: European Energy Exchange (EEX) a Intercontinental Exchange (ICE).

([13]) Tento údaj zohledňuje 514 000 povolenek, které nebyly vydraženy z důvodu dobrovolného zrušení povolenek Německem. Viz: https://climate.ec.europa.eu/news-other-reads/news/notification-germany-voluntary-cancellation-allowances-eu-ets-plants-closed-2023-2025-05-05_en.

([14]) Nařízení (EU) 2018/842 obsahuje ustanovení o jednorázové flexibilitě, kdy mohou země EU v období 2021–2030 kolektivně zrušit až 100 milionů povolenek EU ETS, aby dosáhly svých příslušných cílů v oblasti snižování emisí skleníkových plynů podle tohoto nařízení. Toto ustanovení o flexibilitě se týká zemí EU, jejichž cíle značně překračují jak průměr Unie, tak i jejich potenciál k nákladově efektivnímu snížení emisí skleníkových plynů, jakož i zemí EU, které v roce 2013 nepřidělily průmyslovým zařízením žádné bezplatné povolenky EU ETS. Zrušení se provádí z objemu dražby příslušné země EU podle článku 10 směrnice o systému ETS. Zrušené povolenky se při určování celkového počtu povolenek v oběhu pro účely rezervy tržní stability v daném roce považují za povolenky EU ETS v oběhu.

([15]) Od roku 2021 není možné používat mezinárodní kredity k dosažení souladu.

([16]) Na základě výpisu z registru Unie ze dne 1. dubna 2026. Mezinárodní kredity zahrnují pouze ty kredity, které byly vyměněny za evropské povolenky ve třetí fázi systému EU ETS (2013–2020). Zhruba 1,1 miliardy mezinárodních kreditů, které mohly být přímo použity k zajištění souladu ve druhé fázi systému EU ETS (2008–2012), je zohledněno v počtu povolenek převedených z druhé fáze.

([17]) Pokud jde o ověřené emise v období 2008–2012 (druhá fáze), viz poznámka pod čarou 6.

([18]) Podle čl.1 odst. 4a rozhodnutí o rezervě tržní stability, a vzhledem k tomu, že systém EU ETS se od 1. ledna 2024 vztahuje na činnosti v námořní dopravě, jsou pro letectví a námořní dopravu zohledňovány povolenky vydražené od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2025.

([19]) Celkové ověřené emise vycházejí z údajů získaných k 1. dubnu 2026 z registru Unie a ze švýcarského registru ETS pro emise provozovatelů letadel v rámci EU ETS pod správou Švýcarska. Tento údaj zahrnuje ověřené emise vykázané do 31. března 2026, kdy končí lhůta pro vykazování v rámci systému EU ETS. Emise vykázané po tomto datu nejsou v celkovém množství zohledněny.

V souladu se sděleními o celkovém počtu povolenek v oběhu za poslední roky byly do rezervy umístěny tyto objemy povolenek:

— 177 877 841 povolenek od 1. ledna 2025 do 31. srpna 2025 ([20]);

— 91 843 970 povolenek od 1. září 2025 do 31. prosince 2025 ([21]).

Dne 1. ledna 2026 bylo v rezervě tržní stability 400 000 000 povolenek.

4. **Závěr**

V souladu s rozhodnutím o rezervě tržní stability bude do rezervy za období dvanácti měsíců – od 1. září 2026 do 31. srpna 2027 – umístěno celkem 190 494 202 povolenek.

Zveřejnění celkového počtu povolenek v oběhu v příštím roce určí fungování rezervy tržní stability od září 2027 do srpna 2028.

Přehled

Nabídka	
a) Povolenky převedené z druhé fáze (2008–2012)	1 749 540 826
b) Bezplatně přidělené povolenky v období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2025, včetně povolenek přidělených z NER	9 229 697 547
c) Povolenky vydražené v období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2025, včetně povolenek, které byly vydraženy v dřívějších dražbách	8 779 406 500
d) Povolenky použité pro účely flexibility v období 2021–2025 podle článku 6 nařízení (EU) 2018/842	36 984 541
e) Povolenky zpeněžené pro účely programu „NER300“	300 000 000
f) Mezinárodní kredity použité ve vztahu k emisím od roku 2013 do 31. prosince 2020	497 248 017
Součet (nabídka)	20 592 877 431
Poptávka	
a) Ověřené emise (v tunách) v rámci systému EU ETS od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2025	19 568 644 185
b) Povolenky zrušené podle čl. 12 odst. 4 směrnice 2003/87/ES do 31. prosince 2025	739 044
Součet (poptávka)	19 569 383 229
Celkový počet povolenek v oběhu	1 023 494 202

([20]) Sdělení Komise, *Zveřejnění celkového počtu povolenek v oběhu v roce 2023 pro účely rezervy tržní stability v rámci systému EU pro obchodování s emisemi* (Úř. věst C, C/2024/3415, 3.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3415/oj). Jak je uvedeno v bodě 4 tohoto sdělení, v období od 1. září 2024 do 31. srpna 2025 bylo do rezervy tržní stability umístěno 266 816 768 povolenek. Objem odpovídající období od 1. ledna do 31. srpna 2025 činil 177 877 841.

([21]) Úř. věst C/2025/3180, jak je uvedeno v poznámce pod čarou 3. Jak je uvedeno v bodě 4 tohoto sdělení, v období od 1. září 2025 do 31. srpna 2026 bylo do rezervy tržní stability umístěno 275 531 900 povolenek. Objem odpovídající období od 1. září do 31. prosince 2024 činil 91 843 970.