EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2010.7.23.
COM(2010)396 végleges

2010/0213 (NLE)

Javaslat:

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

az Olasz Köztársaságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 285. cikkétől eltérő különös intézkedés alkalmazására történő felhatalmazásáról

INDOKOLÁS

A JAVASLAT HÁTTERE

A javaslat okai és céljai

A közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK irányelv (a továbbiakban: a héa-irányelv) 395. cikkének (1) bekezdése értelmében a Tanács a Bizottság javaslata alapján egyhangúlag eljárva bármelyik tagállamot felhatalmazhatja arra, hogy az irányelvben foglaltaktól eltérő különös intézkedéseket alkalmazzon a hozzáadottérték-adó beszedésének egyszerűsítésére vagy egyes adócsalások és -kikerülések megelőzésére.

A Bizottság Főtitkársága által 2009. december 10-én iktatott levelében az Olasz Köztársaság felhatalmazást kért arra, hogy továbbra is adómentességet biztosíthasson a legfeljebb 30 000 EUR éves árbevétellel rendelkező adóalanyoknak. A 2006/112/EK irányelv 395. cikke (2) bekezdésének megfelelően a Bizottság 2010. január 11-én kelt levelében tájékoztatta a többi tagállamot az Olasz Köztársaság kérelméről. A Bizottság 2010. január 12-én kelt levelében értesítette az Olasz Köztársaságot arról, hogy birtokában van a kérelem elbírálásához szükséges valamennyi információnak.

Háttér-információk

A héa-irányelv XII. címének 1. fejezete lehetővé teszi a tagállamok számára a kisvállalkozásokra vonatkozóan különös szabályozások alkalmazását, többek között adómentességet nyújthatnak egy bizonyos éves árbevételt el nem érő adóalanyoknak. Az adómentesség maga után vonja, hogy az adóalanynak nem kell héa-t felszámítania az értékesítéseire, és következésképpen nem is vonhat le előzetesen felszámított héa-t.

Ezt az intézkedést először a 67/228/EGK tanácsi irányelv 14. cikke rendelkezéseivel összhangban vezették be. Azok a tagállamok azonban, amelyek nem használták ki az említett rendelkezés által nyújtott lehetőséget, később a 77/388/EGK irányelv 24. cikke (2) bekezdésének b) pontja alapján – amely az átdolgozás után a héa-irányelv 285. cikkének első bekezdése – csak azoknak az adóalanyoknak nyújthattak héa-mentességet, amelyeknek éves árbevétele nem haladja meg az 5000 EUR-t. Az Olasz Köztársaság nem használta ki a 67/228/EGK tanácsi irányelv 14. cikke által nyújtott lehetőséget.

A nagyon alacsony éves árbevétellel rendelkező adóalanyok jelentős számára tekintettel az Olasz Köztársaság 2007-ben eltérést kért a kiskereskedők héa-fizetési kötelezettségeinek egyszerűsítése és a nemzeti adóhatóság adóbeszedési tevékenységének megkönnyítése érdekében. A 2008/737/EK tanácsi határozat (HL L 249., 2008.9.18., 13. o.) felhatalmazta az Olasz Köztársaságot arra, hogy 2010. december 31-ig adómentességet nyújtson a legfeljebb 30 000 EUR éves árbevétellel rendelkező adóalanyoknak, és felemelje az említett felső összeghatárt az adómentesség reálértékének megőrzése érdekében. Az Olasz Köztársaság kérelmezte ennek az adóalanyok által szabadon választható intézkedésnek a meghosszabbítását.

A Bizottságnak a héa-kötelezettségek egyszerűsítését célzó, 2004. október 29-i irányelvjavaslatában (COM(2004) 728 végleges) foglalt rendelkezések lehetővé teszik a tagállamok számára, hogy az adómentesség feltételeként megállapított éves árbevételi felső határt legfeljebb 100 000 EUR-ban határozzák meg, és ezt az összeget

évente kiigazítsák. A Tanács ebben a szakaszban azonban még nem jutott megállapodásra az említett javaslattal kapcsolatban.

Az Olasz Köztársaság által biztosított információk alapján úgy tűnik, hogy az intézkedés alkalmazása a végső felhasználás során beszedett adóbevétel teljes összegének kevesebb mint 0,2%-os becsült csökkenéséhez vezetett, amely összhangban van az eredeti eltérés megadásakor készített becslésekkel.

Ennélfogva javasolt az eltérés legkorábban 2013. december 31-ig vagy egy olyan irányelv hatálybalépéséig történő meghosszabbítása, amely meghatározza az adóalanyok számára biztosított héa-mentesség feltételeként megállapított éves árbevételi felső határt.

Meglévő rendelkezések a javaslat által érintett területen

2004-ben a Bizottság javaslatot tett az adóalanyokat héa-mentességre jogosító éves árbevételi küszöb 100 000 EUR-ra történő megemelésére (COM(2004) 728 végleges).

Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival és célkitűzéseivel

Tárgytalan.

KONZULTÁCIÓ AZ ÉRDEKELTEKKEL; HATÁSVIZSGÁLAT

Konzultáció az érdekeltekkel

Tárgytalan.

Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása

Külső szakértők bevonására nem volt szükség.

Hatásvizsgálat

A határozat célja egy olyan egyszerűsítési intézkedés további alkalmazása, amely a legfeljebb 30 000 EUR éves árbevétellel rendelkező vállalkozások számos héa-kötelezettségét megszünteti, és ezáltal pozitív hatást fejthet ki.

Az eltérés szűk alkalmazási köre és időben korlátozott alkalmazása miatt e hatás mindenképpen korlátozott lesz.

A JAVASLAT JOGI ELEMEI

A javaslat összefoglalása

Az Olasz Köztársaság felhatalmazása arra, hogy továbbra is alkalmazza a 2006/112/EK irányelvtől eltérő intézkedést a 30 000 EUR-t meg nem haladó éves árbevétellel rendelkező vállalkozásokat érintő egyszerűsítési intézkedés bevezetése tekintetében.

Jogalap

A közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK héa-

irányelv 395. cikke.

A szubszidiaritás elve

A javaslat a Közösség kizárólagos hatáskörébe tartozik, ezért a szubszidiaritás elve nem alkalmazható.

Az arányosság elve

A javaslat megfelel az arányosság elvének a következők miatt:

A határozat egy tagállam számára annak saját kérelme alapján ad felhatalmazást, kötelezettséget tehát nem keletkeztet.

Mivel az eltérés alkalmazási területe korlátozott, a különös intézkedés arányban áll a kitűzött céllal.

A jogi aktus típusának megválasztása

Javasolt aktus: határozat.

Más jogi aktus nem felelne meg a következők miatt:

A héa-irányelv 395. cikke értelmében a hozzáadottérték-adóra vonatkozó közös szabályoktól kizárólag úgy lehet eltérni, ha arra a Tanács a Bizottság javaslata alapján egyhangú döntéssel felhatalmazást ad. A legmegfelelőbb jogi aktus a tanácsi határozat, hiszen ez egy-egy tagállamnak is címezhető.

KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslatnak nincsenek az uniós költségvetést érintő vonzatai.

KIEGÉSZÍTŐ INFORMÁCIÓK

Felülvizsgálatra/módosításra/megszüntetésre vonatkozó rendelkezés

A javaslat megszüntetésre vonatkozó rendelkezést tartalmaz.

2010/0213 (NLE)

Javaslat:

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

[...]

az Olasz Köztársaságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 285. cikkétől eltérő különös intézkedés alkalmazására történő felhatalmazásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelvre[1] és különösen annak 395. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A Bizottság Főtitkársága által 2009. december 10-én iktatott levelében Olaszország felhatalmazást kért a 2006/112/EK irányelv 285. cikkétől eltérő intézkedésre annak érdekében, hogy továbbra is adómentességet biztosíthasson bizonyos adóalanyoknak. Ezen intézkedés révén az említett adóalanyok továbbra is mentesülnek a 2006/112/EK irányelv XI. címének 2–6. fejezetében rögzített héa-kötelezettségek egy része vagy összessége alól.

(2) A Bizottság 2010. január 11-én kelt levelében tájékoztatta a többi tagállamot Olaszország kérelméről. A Bizottság 2010. január 12-én kelt levelében értesítette Olaszországot arról, hogy birtokában van a kérelem elbírálásához szükséges valamennyi információnak.

(3) A 2006/112/EK irányelv XII. címe alapján a tagállamok már alkalmazhatnak különös szabályozást a kisvállalkozások tekintetében. Az Olaszország esetében alkalmazott kibővített intézkedés annyiban tér el a héa-irányelv 285. cikkétől, hogy az e szabályozás szerinti éves árbevételi küszöb meghaladja az 5000 EUR-ban rögzített küszöbértéket.

(4) Az Olasz Köztársaságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 285. cikkétől eltérő intézkedés alkalmazására történő felhatalmazásáról szóló, 2008. szeptember 15-i 2008/737/EK tanácsi határozat[2] felhatalmazta Olaszországot arra, hogy eltérést alkalmazzon és 2010. december 31-ig adómentességet biztosítson

---

[1] HL L 347., 2006.12.11., 1. o.
[2] HL L 249., 2008.9.18., 13. o.

azon adóalanyoknak, amelyek éves árbevétele nem haladja meg a 30 000 EUR-t. Tekintettel arra, hogy e magasabb felső határ alkalmazása következtében csökkentek a legkisebb vállalkozásokat érintő héa-kötelezettségek, és az adóalanyok továbbra is dönthetnek az általános héa-szabályozás választása mellett, helyénvaló felhatalmazni Olaszországot arra, hogy egy újabb meghatározott időtartam erejéig alkalmazhassa az intézkedést.

(5) A hozzáadottértékadó-kötelezettségek egyszerűsítése végett a 77/388/EGK irányelv megváltoztatásáról szóló tanácsi irányelvre irányuló, 2004. október 29-i bizottsági javaslatban[3] foglalt rendelkezések célja többek között az, hogy lehetővé tegyék a tagállamok számára, hogy a héa-mentesség feltételeként megállapított éves árbevételi felső határt legfeljebb 100 000 EUR összegben vagy annak nemzeti valutában kifejezett ellenértékében állapítsák meg, és ezt az összeget évente kiigazítsák. Az Olaszország által benyújtott hosszabbítási kérelem megfelel azon javaslatnak, amelyről a Tanács még nem jutott megegyezésre.

(6) Az Olaszország által nyújtott információkból kiderül, hogy az intézkedés eddig a végső felhasználás során beszedett adóbevétel teljes összegének kevesebb mint 0,2%-os becsült csökkenéséhez vezetett.

(7) Az eltérés nincs hatással az Unió hozzáadottérték-adóból származó saját forrásaira,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A 2006/112/EK irányelv 285. cikkétől eltérve Olaszország felhatalmazást kap arra, hogy mentesítse a héa alól a legfeljebb 30 000 EUR éves árbevétellel rendelkező adóalanyokat.

Olaszország az adómentesség reálértékének megőrzése érdekében felemelheti az említett összeghatárt.

2. cikk

Az 1. cikkben említett szabályozás szabadon választható az adóalanyok számára.

3. cikk

E határozat rendelkezéseit 2011. január 1-jétől az adóalanyok számára biztosított héa-mentesség feltételeként megállapított éves árbevételi felső határt módosító irányelv hatálybalépéséig, vagy – ha az a korábbi – 2013. december 31-ig kell alkalmazni.

[3] COM(2004) 728 végleges.

4. cikk

Ennek a határozatnak az Olasz Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, […]-án/-én.

a Tanács részéről
az elnök