EURÓPAI KÖZPONTI BANK

EURORENDSZER

AZ EURÓPAI KÖZPONTI BANK VÉLEMÉNYE

(2011. június 22.)

az Állami Számvevőszéknek a Magyar Nemzeti Bankkal kapcsolatos ellenőrzéséről

(CON/2011/53)

Bevezetés és jogalap

2011. május 19-én az Európai Központi Bank („EKB”) felkérést kapott a magyar Közigazgatási és Igazságügyi Minisztériumtól, hogy alkosson véleményt az Állami Számvevőszékről („ÁSZ”) szóló törvényjavaslatról (a továbbiakban: a törvényjavaslat).

Az EKB véleményalkotásra szolgáló hatásköre az Európai Unió működéséről szóló szerződés 127. cikkének (4) bekezdésén és 282. cikkének (5) bekezdésén, valamint a nemzeti hatóságoknak az Európai Központi Bankkal a jogszabálytervezetekről folytatott konzultációjáról szóló, 1998. június 29-i 98/415/EK tanácsi határozat[1] 2. cikke (1) bekezdésének harmadik francia bekezdésén alapul, mivel a törvényjavaslat a Magyar Nemzeti Bankkal („MNB”) kapcsolatos. Az Európai Központi Bank eljárási szabályzatának 17.5. cikke első mondatával összhangban a Kormányzótanács fogadta el ezt a véleményt.

1. A törvényjavaslat célja

A törvényjavaslat az Állami Számvevőszékről szóló, 1989. évi XXXVIII. törvény helyébe lép majd. Az indokolás szerint az Állami Számvevőszékről szóló, 1989. évi XXXVIII. törvényt elsősorban a korábbi keretrendszer rendelkezéseinek újrakodifikálása, illetve azon új elemekkel való kiegészítése miatt kell módosítani, amelyek az elmúlt évek fejleményei fényében szükségessé váltak.

A törvényjavaslat fenntartja azt a rendelkezést, amely szerint az ÁSZ ellenőrzi az MNB gazdálkodását és az MNB-ről szóló törvényben[2] foglaltak alapján folytatott, az alapvető feladatok körébe nem tartozó tevékenységét. E körben az ÁSZ azt ellenőrzi, hogy az MNB a jogszabályoknak, az alapszabályának és a közgyűlése határozatának megfelelően működik-e.

2. Az ÁSZ jogköre és a központi banki függetlenség

2.1. A központi banki függetlenség a Szerződés 130. cikkében és a Központi Bankok Európai Rendszere („KBER”) és az Európai Központi Bank Alapokmányának (a továbbiakban: a KBER Alapokmánya) 7. cikkében említett alapelve szerint a központi banki hatáskörök, illetve a

1 HL L 189., 1998.7.3., 42. o.

2 2001. évi LVIII. törvény a Magyar Nemzeti Bankról.

Szerződés és a KBER Alapokmánya szerinti feladatok és kötelezettségek végrehajtásának mentesnek kell lennie külső utasításoktól vagy kormányzati befolyástól. Különösen, amikor az ÁSZ az MNB működését ellenőrzi, a következő központi banki függetlenséget biztosító garanciáknak kell érvényesülniük: a) a jogi kereteknek világosan meg kell határozniuk az ellenőrzési hatáskör pontos terjedelmét; b) az MNB független külső könyvvizsgálóinak tevékenysége nem korlátozható; c) az ellenőrzésnek tiszteletben kell tartania azt az elvet, hogy az MNB és annak döntéshozó szervei nem utasíthatóak; d) az ellenőrzés nem avatkozhat az MNB KBER-rel kapcsolatos feladataiba; és e) az ellenőrzést politikai befolyástól mentesen, függetlenül és tisztán szakmai alapon kell végrehajtani[3].

2.2. A tisztánlátás érdekében e rendelkezésnek egyértelműsítenie kell, hogy az ÁSZ ellenőrzése nem terjed ki az MNB alapvető feladataira, elsődleges céljára és a KBER-rel kapcsolatos feladataira. Az EKB ezért üdvözli a tényt, hogy a törvényjavaslat 5. paragrafusának (10) cikke már kiveszi az MNB alapvető feladatait az ÁSZ ellenőrzési jogköre alól.

Ezt a véleményt közzéteszik az EKB honlapján.

Kelt Frankfurt am Mainban, 2011. június 22.

[aláírás]

az EKB elnöke

Jean-Claude TRICHET

,

3 Lásd a 2010. évi konvergenciajelentés magyar változatának 22. oldalát és a CON/2011/9 vélemény 3.3. bekezdését. Lásd továbbá a CON/2006/4, a CON/2002/22 és a CON/2006/50 véleményeket. Valamennyi EKB-véleményt közzéteszik az EKB honlapján: www.ecb.europa.eu.