COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 14.11.2005
COM(2005)571 definitief

2005/0224(CNS)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**tot toekenning van macrofinanciële bijstand aan Georgië**

(SEC(2005)1449)

(door de Commissie ingediend)

# TOELICHTING

## 1) ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

De Commissie stelt voor om macrofinanciële bijstand in de vorm van een gift te verlenen aan Georgië om het economisch hervormingsprogramma van de regering te ondersteunen en het land te helpen bij het afbouwen van zijn buitenlandse schuldenlast, hetgeen tot een verbetering in de houdbaarheid van de externe positie en van de openbare financiën moet leiden.

De voorgestelde macrofinanciële bijstand zal in de tijd worden beperkt en een aanvulling vormen op de steun die door de instellingen van Bretton Woods, bilaterale donoren en de Club van Parijs werd toegekend. Het verlenen van de steun zal in het bijzonder afhankelijk worden gesteld van de vooruitgang die werd geboekt bij de tenuitvoerlegging van de door het IMF ondersteunde PRGF-overeenkomst (*Poverty Reduction and Growth Facility - armoedebestrijdings- en groeifaciliteit*). Deze actie vindt plaats op een ogenblik dat de banden tussen de EU en Georgië nauwer worden aangehaald als gevolg van de opname van Georgië in het Europees Nabuurschapsbeleid.

- **Algemene context**

Na de rozenrevolutie van november 2003 is in Georgië een omvangrijk economisch hervormingsproces ingezet, dat moet zorgen voor een heropleving van de groei, een verbetering van het ondernemingsklimaat en een vermindering van de armoede. Bijzondere aandacht werd besteed aan corruptiebestrijding en aan de versterking van de rechtsstaat.

Ondanks de vooruitgang die tot nu toe werd geboekt, blijft Georgië kampen met een aanzienlijk tekort op de lopende rekening en een hoge schuldquote, die beide weliswaar geleidelijk afnemen maar de begroting toch zwaar belasten. Volgens de prognoses zal het tekort op de lopende rekening in 2005 oplopen tot ongeveer 12% van het BBP (7,6% in 2004), als gevolg van een grote importbehoefte wegens de aanleg van pijplijnen en andere investeringsprojecten, en in 2006 wederom dalen tot ongeveer 7%. De verwachte privatiseringen zouden de instroom van particulier kapitaal aanzienlijk kunnen doen toenemen. Hiermee zou het toenemende tekort op de lopende rekening kunnen worden gefinancierd. De buitenlandse overheidsschuld en de door de overheid gegarandeerde schuld blijven in nominale termen vrij stabiel op ongeveer 1,85 miljard USD, hetgeen overeenstemt met 36% van het BBP van eind 2004. De binnenlandse overheidsschuld, die bestaat uit schatkistpapier en schuld aan de centrale bank van Georgië, beliep in 2004 ongeveer 9% van het BBP. Rentebetalingen en kapitaalaflossingen vertegenwoordigden ongeveer 13% van de overheidsuitgaven in 2004, hetgeen overeenstemt met 2,5% van het BBP. De binnenlandse betalingsachterstanden, die vóór de rozenrevolutie bijna 5% van het BBP bedroegen, zullen naar verwachting tegen eind 2006 volledig zijn ingelopen.

De reële BBP-groei bedroeg in 2004 6,2% en zal volgens de prognoses in 2005 8,5% bedragen (in de eerste helft van 2005 bedroeg de BBP-groei 6,8% op jaarbasis).

Momenteel zorgt de aanleg van olie- en gaspijplijnen voor groeistimulansen die na verloop van tijd zullen afnemen. Bijgevolg moet krachtig de hand worden gehouden aan structurele hervormingen om een solide economische groei te ondersteunen. De twaalfmaands inflatie is enigszins toegenomen tot 7,5% eind 2004. Voor 2005 is het streefcijfer van de autoriteiten een inflatiepercentage van 7% aan het einde van het jaar. Naast de verbintenis van de centrale bank om een voldoende strikt monetair beleid te voeren, is hiervoor een zorgvuldig beheer van de discretionaire overheidsuitgaven vereist.

De budgettaire ontwikkeling verbeterde aanzienlijk in 2004, maar in 2005 is gekozen voor een meer expansieve begrotingsstrategie. In 2004 kon de overheid een toename van de belastinginkomsten met een indrukwekkende vier procentpunten van het BBP tot stand brengen (van 14,5 tot 18,2% van het BBP), hetgeen wijst op de opmerkelijke vastberadenheid van de Georgische autoriteiten met betrekking tot de corruptiebestrijding. De overheidsbegroting vertoonde derhalve een overschot van 2,3% van het BBP op basis van de vastleggingen, terwijl het wegwerken van betalingsachterstanden aanleiding gaf tot een tekort van 0,2% op kasbasis. In 2005 zijn in het licht van de verwachte privatiseringsinkomsten aanzienlijke verhogingen van de uitgaven gepland. Volgens prognoses zal het overheidstekort oplopen tot 4,8% van het BBP op kasbasis. Als gevolg van een herstel van het beleggersvertrouwen is het rendement van schatkistpapier gedaald van meer dan 50% eind 2003 tot ongeveer 10%.

De structurele hervormingen zijn gericht op verbetering van het ondernemingsklimaat, vermindering van het buiten de begroting gehouden tekort van de energiesector en armoedebestrijding.De nieuwe vereenvoudigde belastingwetgeving, die in januari 2005 van kracht werd, was een van de eerste belangrijke hervormingen van de nieuwe regering waarmee een verbetering van het ondernemingsklimaat werd beoogd. Er wordt een nieuw douanewetboek voorbereid en ook het vergunningensysteem wordt onder handen genomen. In de eerste fasen van het hervormingsproces, dat een nieuwe impuls heeft gekregen, zijn de overheidsdiensten aanzienlijk afgeslankt, waardoor het mogelijk werd om ambtenaren hogere salarissen te betalen. De privatiseringen zijn op een grote schaal hervat, waarbij ook gronden en de rest van de industrie werden geprivatiseerd. Het herstel van de technische en financiële levensvatbaarheid van de energiesector blijft misschien het moeilijkste vraagstuk dat nog moet worden aangepakt. De buiten de begroting gehouden verliezen van de energiesector worden geraamd op ongeveer 4,5% van het BBP. Aangezien het aandeel van de bevolking dat onder het bestaansminimum leeft, vrijwel ongewijzigd is gebleven op 52,5%, maakt armoedebestrijding de kern uit van de hervormingsprogramma's van de overheid op het vlak van sociale bescherming, gezondheidszorg en onderwijs, die steunen op de verbeterde fundamentele economische ontwikkelingen. De armoedebestrijdingsstrategie van Georgië (het economisch ontwikkelings- en armoedebestrijdingsprogramma) werd in september 2003 door de vorige regering voorgesteld aan de Colleges van Bewindvoerders van de IDA en het IMF.

In het kader van het Europees Nabuurschapsbeleid zullen de betrekkingen tussen de EU en Georgië hechter worden dankzij een nauwere economische integratie. In het tussen de EU en Georgië overeen te komen actieplan van het Europees Nabuurschapsbeleid zullen naar verwachting de volgende punten centraal staan: macro-economische stabiliteit, maatregelen ter verbetering van het investeringsklimaat en convergentie met de EU op wet- en regelgevingsgebied.

In juni 2004 heeft het College van Bewindvoerders van het IMF in het kader van de armoedebestrijdings- en groeifaciliteit (PRGF) een driejarige overeenkomst ten belope van 98 miljoen SDR goedgekeurd. Hierna hebben de crediteuren van de Club van Parijs in juli 2004 ingestemd met een herschikking van de bilaterale overheidsschuld van Georgië onder de Houston-voorwaarden. De overeenkomst van de Club van Parijs voorzag in een consolidatie van een bedrag van ongeveer 160 miljoen USD dat verschuldigd is op bilaterale officiële schulden die door Georgië vóór november 1999 werden aangegaan en dat bestaat uit achterstallen en termijnen die tussen juni 2004 en december 2006 vervallen. Tijdens de donorconferentie die in juni 2004 plaatsvond en gezamenlijk werd voorgezeten door de Europese Commissie en de Wereldbank, kon de nieuwe regering van Georgië rekenen op sterke steun van de internationale gemeenschap. Tijdens deze donorconferentie heeft de Commissie bijstand ten belope van in totaal 125 miljoen EUR toegezegd, met inbegrip van een indicatief bedrag van 33,5 miljoen EUR in de vorm van macrofinanciële bijstand voor 2005/2006, mits de EU-lidstaten hiermee akkoord gingen.

In de periode 1998-2004 stelde de Gemeenschap buitengewone financiële bijstand in de vorm van een lening van 110 miljoen EUR (uitgekeerd in juli 1998 nadat Georgië aan de Gemeenschap verschuldigde achterstallen ten bedrage van 131 miljoen EUR had vereffend) en een gift van in totaal 65 miljoen EUR (waarvan eind 2004 slechts 31,5 miljoen EUR was vastgelegd en uitgekeerd) ter beschikking van Georgië. Tijdens het grootste gedeelte van deze periode hadden de Georgische autoriteiten geen operationele financieringsovereenkomst met het IMF. Zij voldeden evenmin aan alle specifieke voorwaarden van de Europese Commissie met betrekking tot structurele hervormingen wanneer het door het IMF ondersteunde programma op schema was. Tot de rozenrevolutie van november 2003 bleef de politieke situatie ongunstig voor hervormingen. De Commissie kon derhalve de giftcomponent van de bijstand niet zoals gepland uitkeren. Bijgevolg blijft de uitstaande schuld van Georgië aan de Gemeenschap (85,5 miljoen EUR) duidelijk hoger dan de doelstellingen die bij de voorbereiding van de buitengewone financiële bijstand waren bepaald.

Na de regimewisseling eind 2003 heeft de nieuwe regering een aanvang gemaakt met een ingrijpend aanpassings- en hervormingsprogramma. De economische beleidsagenda van de regering bevatte onder meer de volgende belangrijke punten: begrotingsconsolidatie en een goed beheer van de overheidsfinanciën, herstructurering en hervorming van de overheidsadministratie, het geven van een nieuwe impuls aan de privatisering en een herstel van de energiesector. Er zijn ingrijpende maatregelen genomen ter bestrijding van corruptie en belastingontduiking. Sinds januari 2005 is een nieuwe liberale belastingwetgeving van kracht. Verdere maatregelen ter verbetering van het ondernemingsklimaat staan op de regeringsagenda. De macro-economische stabiliteit bleef behouden met een krachtige groei en een beheerste inflatie. Deze hervormingsinspanningen geven hoop voor de tenuitvoerlegging van de armoedebestrijdingsstrategie. Gezien deze lofwaardige verbeteringen in het algemene economische klimaat acht de Commissie het passend om door middel van de herprogrammering van de niet-vastgelegde gift ten bedrage van 33,5 miljoen EUR macrofinanciële steun in de vorm van giften aan Georgië ter beschikking te stellen.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Besluit (97/787/EG) van de Raad van 17 november 1997 tot toekenning van buitengewone financiële bijstand aan Armenië en Georgië.

Besluit 2000/244/EG van de Raad van 20 maart 2000 tot wijziging van Besluit 97/787/EG tot toekenning van buitengewone financiële bijstand aan Armenië en Georgië, met het oog op de uitbreiding ervan tot Tadzjikistan.

Het huidige voorstel voor een nieuwe rechtsgrondslag voor macrofinanciële bijstand aan Georgië vergt een herprogrammering van de niet-vastgelegde en niet-uitbetaalde gift ten belope van 33,5 miljoen EUR uit een bedrag van 65 miljoen EUR dat in het kader van het totaalbedrag van 130 miljoen EUR voor Georgië was bestemd (artikel 1, lid 3, gewijzigd bij Besluit 2000/244/EG).

- **Samenhang met andere beleidsonderdelen en doelstellingen van de EU**

De betrekkingen tussen de EU en Georgië worden geïntensiveerd als gevolg van de opname van Georgië in het Europees Nabuurschapsbeleid. De bijstand van de Gemeenschap aan Georgië door middel van het instrument van de macrofinanciële bijstand zal bijdragen tot de versterking van de bilaterale betrekkingen op het ogenblik dat van start wordt gegaan met de tenuitvoerlegging van het actieplan van het Europees Nabuurschapsbeleid, waarover momenteel wordt onderhandeld. Verwacht wordt dat Georgië vanaf 2007 een beroep zal kunnen doen op het instrument voor Europees nabuur- en partnerschap, waarmee ook bijstand in de vorm van begrotingssteun kan worden verleend, terwijl de macrofinanciële bijstand in de tussentijdse periode zal worden ingezet met het oog op de verbetering van de houdbaarheid van de schuldpositie op middellange termijn en de ondersteuning van het hervormingsprogramma van de regering.

## 2) RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

In 2004 werd de Europese Commissie door de Georgische autoriteiten verzocht om aanvullende macrofinanciële bijstand te verlenen. Om de voorwaarden van de bijstand te bespreken, hebben de diensten van de Commissie tijdens de voorbereiding van dit voorstel van de Commissie contacten gehad met de autoriteiten en het IMF. De Commissie heeft het Economisch en Financieel Comité geraadpleegd alvorens haar voorstel in te dienen. Na de goedkeuring van het besluit van de Raad zullen de diensten van de Commissie met de Georgische autoriteiten onderhandelen over een Memorandum van overeenstemming, waarin de uitvoeringsbepalingen van de bijstand gedetailleerd zullen worden vastgelegd.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

- **Effectbeoordeling**

Macrofinanciële bijstand is een beleidsinstrument en is dus bijzonder geschikt voor het ondersteunen van de inspanningen van de Georgische regering ter verbetering van de houdbaarheid van de externe positie en van de openbare financiën op korte à middellange termijn.

Door aanvullende macrofinanciële bijstand in de vorm van giften ter beschikking te stellen, blijft de Gemeenschap de economische hervormingsprogramma's van Georgië ondersteunen. Op korte termijn kunnen de autoriteiten dankzij de macrofinanciële bijstand de externe financiële positie van Georgië verbeteren door de nettoschuldpositie van het land ten opzichte van de Gemeenschap af te bouwen. Op middellange termijn zal de macrofinanciële bijstand de houdbaarheid van de externe positie en van de openbare financiën bevorderen door de autoriteiten ertoe aan te moedigen passende macro-economische en structurele beleidsmaatregelen ten uitvoer te leggen.

## 3) JURIDISCHE ASPECTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

De Gemeenschap stelt macrofinanciële bijstand ter beschikking van Georgië in de vorm van giften die over een periode van twee jaar worden gespreid. De bijstand wordt in de loop van de periode 2006-2007 in ten minste twee tranches ter beschikking gesteld op voorwaarde dat i) een reeks maatregelen die gezamenlijk overeengekomen zijn, ten uitvoer worden gelegd en ii) het door het IMF ondersteunde economisch programma op bevredigende wijze door Georgië ten uitvoer wordt gelegd. De uitbetaling van de gifttranches is ook gekoppeld aan vervroegde aflossing door Georgië van zijn uitstaande schuld aan de Gemeenschap. De bijstand wordt beheerd door de Commissie, die met de autoriteiten een overeenkomst zal sluiten over de specifieke financiële en economische beleidsvoorwaarden die aan de uitkering van de gifttranches worden verbonden. Er zal op passende wijze rekening worden gehouden met specifieke bepalingen inzake de preventie van fraude en andere onregelmatigheden, die in overeenstemming zijn met het Financieel Reglement.

- **Rechtsgrond**

Artikel 308 van het Verdrag

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is om de volgende reden(en) in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

De bijstand zal volledig in overeenstemming zijn met de macro-economische doelstellingen die reeds in de door het IMF ondersteunde PRGF-overeenkomst zijn

vastgesteld. Wat de specfieke voorwaarden voor de uitbetaling van de gifttranches betreft, is de Commissie voornemens de aandacht toe te spitsen op een beperkt aantal terreinen, zoals met name het beheer van de overheidsfinanciën.

Het bedrag van de bijstand wordt na afloop van de periode voor het verlenen van de buitengewone financiële bijstand aan Georgië geherprogrammeerd en blijft dus onder het in de vorige rechtsgrondslag vastgestelde maximum. Rekening houdende met de bijstand die door bilaterale crediteuren en de internationale donorgemeenschap in het algemeen aan Georgië is verleend, wordt dit als een passend niveau van lastenverdeling voor de Gemeenschap beschouwd.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgestelde instrumenten: ander

Andere instrumenten zouden om de volgende reden(en) ongeschikt zijn.

Bij ontstentenis van een kaderverordening voor het instrument van de macrofinanciële bijstand zijn krachtens artikel 308 van het Verdrag genomen ad hocbesluiten van de Raad het enige beschikbare rechtsinstrument voor de verlening van deze bijstand.

## 4) GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Er dient 33,5 miljoen EUR te worden vastgelegd in het kader van het begrotingsonderdeel 01 03 02 01 "Macro-economische bijstand aan de partnerlanden van Oost-Europa en Centraal-Azië".

## 5) AANVULLENDE INFORMATIE

- **Evaluatie-/herzienings-/uitdovingsclausule**

Het voorstel bevat een uitdovingsclausule.

2005/0224(CNS)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**tot toekenning van macrofinanciële bijstand aan Georgië**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 308,

Gezien het voorstel van de Commissie[1],

Gezien het advies van het Europees Parlement[2],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Besluit 97/787/EG[3] van de Raad voorziet in de toekenning van buitengewone financiële bijstand aan Armenië en Georgië in de vorm van langlopende leningen en giften.

(2) Besluit 2000/244/EG[4] van de Raad tot wijziging van Besluit 97/787/EG voorziet in de toekenning van buitengewone financiële bijstand aan Tadzjikistan en verlengt de uitvoeringsperiode voor het verlenen van bijstand aan Armenië en Georgië tot 2004.

(3) In het geval van Georgië was niet volledig voldaan aan de doelstellingen van de bijstand wegens het onbevredigende economische beleidskader in het land tijdens het grootste gedeelte van de uitvoeringsperiode.

(4) Bijgevolg werd slechts 31,5 miljoen EUR van het totale bijstandsbedrag van 65 miljoen EUR dat in het kader van de buitengewone financiële bijstand aan Georgië was toegekend, vastgelegd en betaald.

(5) De huidige autoriteiten van Georgië zetten zich in voor economische stabilisering en structurele hervormingen, die door het Internationaal Monetair Fonds (IMF) worden ondersteund door middel van een in het kader van de armoedebestrijdings- en groeifaciliteit (PRGF) gesloten driejarige overeenkomst, die op 4 juni 2004 is goedgekeurd en betrekking had op een totaalbedrag van 98 miljoen SDR. Hierna hebben de crediteuren van de Club van Parijs op 21 juli 2004 ingestemd met een

---

1 PB C […] van […], blz. […].
2 PB C […] van […], blz. […].
3 PB L 322 van 25.11.1997, blz. 37.
4 PB L 77 van 28.3.2000, blz. 11.

herschikking van de bilaterale overheidsschuld van Georgië onder de Houston-voorwaarden.

(6) Op de donorconferentie die op 16 juni 2004 in Brussel plaatsvond, kon de nieuwe regering van Georgië ook rekenen op sterke steun van de internationale gemeenschap.

(7) De Wereldbank keurde in juni 2004 een krediet ter ondersteuning van de hervormingen (*Reform Support Credit – RSC*) ten belope van 24 miljoen USD goed en zal in het kader van een nieuwe landenpartnerschapsstrategie (*Country Partnership Strategy*) door middel armoedebestrijdingsmaatregelen (*Poverty Reduction Support Operations - PRSO*) bijstand aan Georgië blijven verlenen.

(8) De Georgische autoriteiten hebben het voornemen kenbaar gemaakt om de vroegtijdige schuldaflossingen aan de Gemeenschap voort te zetten met het oog op een verbetering van de houdbaarheid van de schuldpositie.

(9) Aangezien de betrekkingen tussen de EU en Georgië zich ontwikkelen binnen het kader van het Europees Nabuurschapsbeleid, dat naar verwachting zal leiden tot een verdergaande economische integratie, wordt communautaire bijstand aan het economisch hervormingsprogramma van de regering passend geacht.

(10) Het beschikbaar stellen van een bedrag dat overeenstemt met de niet-vastgelegde gift van de buitengewone financiële bijstand, hetgeen zou bijdragen tot de ondersteuning van de economische hervormingen van het land en de vermindering van de buitenlandse schuldenlast, is een passende bijdrage van de Gemeenschap aan de tenuitvoerlegging van armoedebestrijdings- en groeistrategieën in Georgië.

(11) Met het oog op een efficiënte bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap in het kader van deze macrofinanciële bijstand moet Georgië passende maatregelen nemen voor de preventie en de bestrijding van fraude, corruptie en andere onregelmatigheden met betrekking tot de bijstand en moet worden gezorgd voor controles door de Commissie en audits door de Rekenkamer.

(12) De diensten van de Commissie, bijgestaan door daartoe naar behoren gemachtigde deskundigen, voerden in oktober 2004 een operationele beoordeling uit van de financiële en administratieve procedures van het ministerie van Financiën en de centrale bank van Georgië om zich te vergewissen van het bestaan van een kader voor goed financieel beheer.

(13) De uitkering van deze gift laat de bevoegdheden van de begrotingsautoriteit onverlet.

(14) De Commissie heeft het Economisch en Financieel Comité geraadpleegd alvorens haar voorstel in te dienen.

(15) Slecht in artikel 308 van het Verdrag zijn bevoegdheden voor de vaststelling van dit besluit bepaald,

BESLUIT:

*Artikel 1*

1. De Gemeenschap stelt Georgië macrofinanciële bijstand beschikbaar in de vorm van giften ten belope van een maximumbedrag van 33,5 miljoen EUR teneinde de economische hervormingen te ondersteunen en bij te dragen tot een verbetering van de houdbaarheid van de schuldpositie van het land.

2. De financiële bijstand van de Gemeenschap wordt in overleg met het Economisch en Financieel Comité door de Commissie beheerd op een wijze die volledig in overeenstemming is met de tussen het IMF en Georgië gesloten overeenkomsten.

3. De financiële bijstand van de Gemeenschap wordt voor twee jaar beschikbaar gesteld, met ingang van de eerste dag na de inwerkingtreding van dit besluit. Indien de omstandigheden hiertoe nopen, kan de Commissie evenwel, na raadpleging van het Economisch en Financieel Comité, besluiten de beschikbaarheidsperiode met maximaal één jaar te verlengen.

*Artikel 2*

1. De Commissie wordt gemachtigd om, na overleg met het Economisch en Financieel Comité, met de autoriteiten van Georgië overeenstemming te bereiken over de aan deze bijstand te verbinden financiële en economische beleidsvoorwaarden die in een Memorandum van overeenstemming moeten worden vastgelegd. Deze voorwaarden stroken met de in artikel 1, lid 2, bedoelde overeenkomsten.

2. Tijdens de tenuitvoerlegging van de communautaire bijstand controleert de Commissie de betrouwbaarheid van de voor deze macrofinanciële bijstand van de Gemeenschap relevante financiële en administratieve procedures en interne en externe controlemechanismen van Georgië.

3. De Commissie onderzoekt periodiek of het economisch beleid van de regering in overeenstemming is met de doelstellingen van deze bijstand en of aan de daaraan verbonden financiële en economische beleidsvoorwaarden is voldaan.

4. De gift wordt in ten minste twee tranches aan Georgië beschikbaar gesteld, voorzover de nettoschuldpositie van het begunstigde land jegens de Gemeenschap met - in de regel - ten minste hetzelfde bedrag is verminderd.

*Artikel 3*

1. Behoudens het bepaalde in artikel 2, lid 4, wordt de eerste gifttranche uitgekeerd bij een bevredigende uitvoering van het door de armoedebestrijdings- en groeifaciliteit van het IMF ondersteunde economisch programma; de tweede en eventuele volgende tranches worden uitgekeerd bij een bevredigende tenuitvoerlegging van het door het IMF ondersteunde economische programma en andere met de Commissie overeengekomen maatregelen, zoals bedoeld in artikel 2, lid 1, en niet eerder dan drie maanden na uitkering van de voorgaande tranche.

2. De middelen worden betaald aan de centrale bank van Georgië. De uiteindelijke ontvanger van de middelen is het ministerie van Financiën van Georgië.

*Artikel 4*

Deze bijstand wordt ten uitvoer gelegd overeenkomstig de bepalingen van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen en de uitvoeringsmaatregelen daarvan. In het bijzonder dient het met de autoriteiten van Georgië overeen te komen Memorandum van overeenstemming te bepalen dat Georgië passende maatregelen vaststelt met het oog op de preventie en bestrijding van fraude, corruptie en andere onregelmatigheden in verband met deze bijstand. Daarnaast dient het Memorandum de Commissie, met inbegrip van het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF), evenals de Rekenkamer het recht te verlenen in voorkomend geval controles ter plaatse te verrichten.

*Artikel 5*

Tenminste eenmaal per jaar, en vóór september, doet de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag toekomen, waarin een evaluatie van de uitvoering van dit besluit in het voorgaande jaar is opgenomen.

*Artikel 6*

Dit besluit treedt in werking op de dag van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, op

*Voor de Raad*
*De Voorzitter*

# FINANCIEEL MEMORANDUM BIJ HET BESLUIT

**Beleidsgebied: Titel 01 - Economische en financiële zaken**

**Activiteit: 03 - Internationale economische en financiële kwesties**

**BENAMING VAN DE ACTIE : MACROFINANCIËLE BIJSTAND AAN GEORGIË**

## 1. BEGROTINGSONDERDEEL + OMSCHRIJVING

01 03 02 01 – "Macro-economische bijstand aan de partnerlanden van Oost-Europa en Centraal-Azië"

## 2. ALGEMENE CIJFERS

### 2.1. Totale toewijzing voor de actie (deel B): miljoen EUR aan vastleggingskredieten

42,050 miljoen EUR (2005); in dit bedrag is het aanvankelijke budget (24,200 miljoen EUR) en een in voorbereiding zijnde interne overschrijving (17,850 miljoen EUR) opgenomen.

### 2.2. Duur

Beginjaar: 2005, eindjaar: 2007

### 2.3. Meerjarenraming van de uitgaven:

(a) Tijdschema vastleggingskredieten/betalingskredieten (financiering uit de begroting) *(zie punt 6.1.1)*

mln EUR (*tot op 3 decimalen nauwkeurig)*

| | 2005 | 2006 | 2007 | | | Totaal |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Vastleggings-kredieten (VK) | 33,500 | | | | | 33,500 |
| Betalingskredieten (BK) | | 19,000 | 14,500 | | | 33,500 |

(b) Technische en administratieve bijstand en ondersteuningsuitgaven *(zie punt 6.1.2)*

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| VK | | 0,050 | 0,050 | | | 0,100 |
| BK | | 0.050 | 0.050 | | | 0.100 |

| Subtotaal a+b | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| VK | 33,500 | 0,050 | 0,050 | | | 33,600 |
| BK | | 19,050 | 14,550 | | | 33,600 |

(c) Financiële gevolgen in verband met de personele middelen en andere huishoudelijke uitgaven *(zie de punten 7.2 en 7.3)*

| VK/ BK | | 0,165 | 0,165 | | | 0,330 |
|---|---|---|---|---|---|---|

| TOTAAL a+b+c | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| VK | 33,500 | 0,215 | 0,215 | | | 33,930 |
| BK | | 19,215 | 14,715 | | | 33,930 |

**2.4. Verenigbaarheid met de financiële programmering en de financiële vooruitzichten**

Het voorstel is verenigbaar met de bestaande financiële programmering.

**2.5. Financiële gevolgen voor de ontvangsten**

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten

## 3. BEGROTINGSKENMERKEN

| **Aard van de uitgave** | | **Nieuw** | **Deelname EVA** | **Deelname kandidaat-idstaten** | **Rubriek financiële vooruitzichten** |
|---|---|---|---|---|---|
| NVU | GK | NEE | NEE | NEE | **nr. 4** |

## 4. RECHTSGROND

Artikel 308 van het Verdrag

## 5. OMSCHRIJVING EN MOTIVERING

### 5.1. Doel van het communautaire optreden[5]

*5.1.1. Doelstellingen*

De voorgestelde bijstand heeft tot doel de economische hervormingen te ondersteunen en Georgië te helpen bij het verder verminderen van zijn

[5] Voor nadere informatie, zie bijgaande toelichting.

nettoschuldpositie ten opzichte van de Gemeenschap, waardoor op middellange termijn een verbetering van de schuldquote en van de houdbaarheid van de overheidsfinanciën tot stand wordt gebracht. Deze bijstand vormt een aanvulling op de door de internationale financiële instellingen en bilaterale donoren verstrekte middelen.

*5.1.2. Genomen maatregelen in verband met de evaluatie vooraf*

In september 2004 werd door de diensten van de Commissie een evaluatie vooraf uitgevoerd, die in juli 2005 werd bijgewerkt.

*5.1.3. Genomen maatregelen na de evaluatie achteraf*

Momenteel is er nog geen evaluatie achteraf van de communautaire macrofinanciële bijstand aan Georgië uitgevoerd. Uit een recente evaluatie van een soortgelijke bijstand aan Armenië blijkt dat ondanks de positieve gevolgen op korte termijn van de bijstand voor de houdbaarheid van de schuldpositie, de gevolgen op lange termijn voor de structurele hervormingen minder duidelijk zijn. Deze conclusies wijzen erop dat de Europese Commissie haar beleidsvoorwaarden moet toespitsen op een beperkter aantal belangrijke hervormingen, waarop tijdens de periode waarin de bijstand wordt verleend adequaat toezicht moet worden uitgeoefend en waarover een diepgaande beleidsdialoog moet worden gevoerd.

**5.2. Voorgenomen actie en wijze van financiering uit de begroting**

Deze bijstand zal worden verleend in de vorm van een zuivere gift ten bedrage van 33,5 miljoen EUR (te financieren uit de algemene begroting), die in ten minste twee opeenvolgende tranches wordt uitgekeerd. De uitbetalingen zullen afhangen van een bevredigende stand van zaken bij de tenuitvoerlegging van de lopende driejarige overeenkomst tussen Georgië en het IMF in het kader van de armoedebestrijdings- en groeifaciliteit (PRGF). Vóór de vrijmaking van elke tranche zullen de diensten van de Commissie in samenwerking met de nationale autoriteiten en IMF-medewerkers nagaan of deze overeenkomst volgens plan wordt uitgevoerd.

Voorts zal de Commissie in overleg met de Georgische autoriteiten een aantal specifieke beleidsvoorwaarden vastleggen waaraan moet worden voldaan voordat de tweede en eventuele volgende tranches worden uitgekeerd. Deze voorwaarden moeten in overeenstemming zijn met de overeenkomsten die Georgië met het IMF heeft gesloten.

De gifttranches zullen slechts worden uitgekeerd voorzover Georgië zijn uitstaande schuld aan de Gemeenschap vervroegd aflost. De precieze bedragen van deze aflossingen, waarover met de autoriteiten in een Memorandum van overeenstemming een akkoord moet worden bereikt, moeten in de regel ten minste even hoog zijn als de bedragen van de gifttranches.

**5.3. Uitvoering**

Deze bijstand staat onder het gecentraliseerd rechtstreeks beheer van de Commissie, die daartoe statutair personeel inzet.

## 6. FINANCIËLE GEVOLGEN

### 6.1. Totale financiële gevolgen voor deel B (voor de gehele programmeringsperiode)

Het totaalbedrag van de gift stemt overeen met het niet-vastgelegde gedeelte van de buitengewone financiële bijstand die in het kader van de Raadsbesluiten 97/787/EC en 2000/244/EC aan Georgië is toegekend. Bijgevolg zal het in de vorige rechtsgrondslag vastgelegde maximumbedrag door het huidige voorstel niet worden overschreden.

*6.1.1. Financiering*

VK in miljoen EUR (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

| Uitsplitsing | 2005 | 2006 | 2007 | | | | Totaal |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Gifttranches aan Georgië | 33,500 | | | | | | 33,500 |
| **TOTAAL** | 33,500 | | | | | | 33,500 |

*6.1.2. Technische en administratieve bijstand, ondersteuningsuitgaven en IT-uitgaven (vastleggingskredieten)*

| | 2005 | 2006 | 2007 | | | | Totaal |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1) Technische en administratieve bijstand | | | | | | | |
| 2) Ondersteuningsuitgaven | | | | | | | |
| a) Studies (operationele beoordelingen) | | 0,050 | 0,050 | | | | 0,100 |
| b) Vergaderingen van deskundigen | | | | | | | |
| c) Informatie en publicaties | | | | | | | |
| **TOTAAL** | | 0,050 | 0,050 | | | | 0,100 |

## 7. GEVOLGEN VOOR DE PERSONELE MIDDELEN EN DE HUISHOUDELIJKE UITGAVEN

### 7.1. Gevolgen voor de personele middelen

De taken die betrekking hebben op het beheer van de bijstand zullen worden uitgevoerd door middel van een eventuele herindeling van het personeel en zullen geen toename van het aantal personeelsleden van de Commissie met zich brengen.

| Aard van de posten | | Personeel voor het beheer van de actie door gebruikmaking van bestaande en/of aanvullende personele middelen | | Totaal | Beschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien |
|---|---|---|---|---|---|
| | | Vast | Tijdelijk | | |
| Ambtenaren of tijdelijke functionarissen | A<br>B<br>C | 1/3 | | 1/3 | Bijvoorbeeld memoranda van overeenstemming/giftovereenkomsten voorbereiden, contacten onderhouden met autoriteiten en internationale financiële instellingen, alsook met externe deskundigen voor operationele beoordelingen, controlebezoeken uitvoeren, rapporten van de diensten van de Commissie voorbereiden, Commissieprocedures met betrekking tot het beheer van de bijstand. |
| Ander personeel | | | | | |
| Totaal | | 1/3 | | 1/3 | |

### 7.2. Algemene financiële gevolgen in verband met de personele middelen

| Aard van de posten | Bedrag in EUR | Wijze van berekening * |
|---|---|---|
| Ambtenaren<br>Tijdelijke functionarissen | 30 500 | 1/3 x gemiddelde jaarlijkse uitgaven voor een ambtenaar van graad A*5 – A*12 |
| Ander personeel<br>(begrotingsonderdeel vermelden) | | |
| Totaal | 30 500 | |

De bedragen stemmen overeen met de totale uitgaven gedurende 12 maanden.

### 7.3. Andere huishoudelijke uitgaven die uit de actie voortvloeien

| Begrotingsonderdeel<br>(nr. en omschrijving) | Bedrag in EUR | Wijze van berekening |
|---|---|---|
| **Totale toewijzing (Titel A7)**<br>A0701 – Dienstreizen<br>A07030 – Vergaderingen<br>A07031 – Verplichte vergaderingen van de comités[1]<br>A07032 – Niet-verplichte vergaderingen van de comités[1]<br>A07040 – Conferenties<br>A0705 – Studies en adviezen<br>Overige uitgaven (specificeren)<br>- Een evaluatie achteraf | 10 000<br><br><br>125 000 | Twee dienstreizen per jaar voor twee personen<br><br><br>Geraamde totale uitgaven van 250 000 EUR voor het dienstencontract |
| **Informatiesystemen (A-5001/A-4300)** | | |
| **Overige - Deel A** (specificeren) | | |
| Totaal | 135 000 | |

De bedragen stemmen overeen met de totale uitgaven gedurende 12 maanden.

[1] Vermeld het soort comité en de groep waartoe het behoort.

| | | |
|---|---|---|
| I. | Totaal per jaar (7.2 + 7.3) | 165 500 EUR |
| II. | Duur van de actie | 2 jaar |
| III. | Totale kosten van de actie (I x II) | 331 000 EUR |

## 8. FOLLOW-UP EN EVALUATIE

### 8.1. Follow-up

Deze bijstand is macro-economisch van aard en de opzet van de bijstand is in overeenstemming met het door het IMF ondersteunde economisch programma. Het toezicht zal plaatsvinden op basis van de vooruitgang die wordt geboekt bij de tenuitvoerlegging van de PRGF-overeenkomst en van de specifieke hervormingsmaatregelen waarover in een Memorandum van overeenstemming een akkoord moet worden bereikt. De autoriteiten zullen regelmatig verslag moeten uitbrengen over een reeks indicatoren.

Na de bij de voorbereiding van dit voorstel uitgevoerde operationele beoordeling van de financiële en administratieve procedures zullen de diensten van de Commissie het beheer van de overheidsfinanciën blijven controleren. De delegatie van de Europese Commissie in Georgië zal regelmatig verslag uitbrengen over kwesties die van belang zijn voor het toezicht op de bijstand. De diensten van de Commissie zullen nauwe contacten blijven onderhouden met het IMF en de Wereldbank.

## 8.2. Procedure en tijdschema van de voorgeschreven evaluatie

Het voorstel voor een besluit van de Raad voorziet in een jaarlijks bij het Europees Parlement en de Raad in te dienen verslag waarin een evaluatie van de tenuitvoerlegging van deze maatregel is opgenomen. Voorts is het de bedoeling dat na afloop van de uitvoeringsperiode door de Commissie of haar naar behoren gemachtigde vertegenwoordigers een onafhankelijke evaluatie achteraf van de bijstand wordt uitgevoerd.

## 9. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De diensten van de Commissie hebben een lopend programma van operationele beoordelingen van de financiële en administratieve procedures ten uitvoer gelegd in alle derde landen waaraan communautaire macrofinanciële bijstand wordt verleend om te voldoen aan de vereisten van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen. In het kader van de operationele beoordelingen wordt ook rekening gehouden met alle beschikbare conclusies van de relevante rapporten van het IMF en de Wereldbank.

De diensten van de Commissie, bijgestaan door daartoe naar behoren gemachtigde externe deskundigen, voerden in oktober 2004 in Georgië een operationele beoordeling uit van de financiële en administratieve procedures van het ministerie van Financiën en de centrale bank van Georgië. Deze toetsing had onder meer betrekking op de volgende punten: beheerstructuur en –organisatie, het beheer van middelen en de controle daarop, veiligheid van IT-systemen, interne en externe controlemechanismen, alsook de onafhankelijkheid van de centrale bank. Er werd geconcludeerd dat het kader voor goed financieel beheer van het ministerie van Financiën doeltreffend is met betrekking tot de begrotingscontrole, maar moet worden versterkt en ontwikkeld met betrekking tot de interne controle binnen begrotingsorganisaties en interne en externe audit. Het kader voor goed financieel beheer binnen de centrale bank van Georgië is doeltreffend.

In de voorgestelde rechtsgrondslag voor de toekenning van macrofinanciële bijstand aan Georgië is een bepaling met betrekking tot fraudepreventiemaatregelen opgenomen. Deze maatregelen zullen in een Memorandum van overeenstemming nader worden uiteengezet. Het is de bedoeling dat specifieke beleidsvoorwaarden ter versterking van de efficiëntie, transparantie en verantwoordingsplicht aan de bijstand worden verbonden.

Op de macrofinanciële bijstand zullen verificatie-, controle en auditprocedures kunnen worden toegepast onder de verantwoordelijkheid van de Commissie, met inbegrip van het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF), en de Europese Rekenkamer.