2025/2090

15.10.2025.

# ODLUKA VIJEĆA (EU) 2025/2090

## od 10. listopada 2025.

## o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva u pogledu obavješćivanja o razlikama između prava Unije i drugog izdanja Međunarodnih standarda i preporučenih praksi u području zaštite okoliša – Program za neutralizaciju i smanjenje emisija ugljika za međunarodno zrakoplovstvo (CORSIA)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Čikaška konvencija o međunarodnom civilnom zrakoplovstvu („Čikaška konvencija”), kojom se uređuje međunarodni zračni prijevoz, stupila je na snagu 4. travnja 1947. Njome je osnovana Organizacija međunarodnog civilnog zrakoplovstva (ICAO).

(2) Države članice Unije države su ugovornice Čikaške konvencije i članice ICAO-a, a Unija ima status promatrača u nekim tijelima ICAO-a.

(3) Na temelju članka 54. Čikaške konvencije Vijeće ICAO-a donosi međunarodne standarde i preporučene prakse.

(4) U prosincu 2015. 21. konferencija stranaka Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama zaključena je donošenjem Pariškog sporazuma. Cilj Pariškog sporazuma je ograničavanje rasta prosječne globalne temperature na razinu znatno nižu od 2 °C iznad razina iz predindustrijskog razdoblja i ulaganje napora kako bi se povišenje temperature ograničilo na 1,5 °C iznad tih razina. Svi sektori gospodarstva, uključujući međunarodno zrakoplovstvo, trebali bi doprinijeti postizanju tih smanjenja emisija.

(5) ICAO je na 39. Skupštini održanoj 2016. odlučio razviti globalni tržišno utemeljen program mjera radi ograničavanja emisija stakleničkih plinova iz međunarodnog zrakoplovstva na razine iz 2020. Stajalište Unije u tom pogledu utvrđeno je Odlukom Vijeća (EU) 2016/915. ([1])

(6) Vijeće ICAO-a je na 10. sjednici 214. zasjedanja donijelo prvo izdanje sveska IV. Priloga 16. Čikaškoj konvenciji: Međunarodni standardi i preporučena praksa u području zaštite okoliša – Program za neutralizaciju i smanjenje emisija ugljika za međunarodno zrakoplovstvo (CORSIA).

(7) Vijeće ICAO-a na 228. sjednici donijelo je izmjenu 1. sveska IV. Priloga 16. Čikaškoj konvenciji, nakon izmjena koje je predložio Odbor za zaštitu okoliša u zrakoplovstvu i ishoda periodičnog preispitivanja CORSIA-e iz 2022. Drugo izdanje sveska IV. Priloga 16. Čikaškoj konvenciji („drugo izdanje”) počelo se primjenjivati 1. siječnja 2024.

(8) Člankom 38. Konvencije obuhvaćena su odstupanja od međunarodnih standarda i postupaka. U skladu s tim člankom, svaka država ugovornica koja ne smatra prikladnim da se u cijelosti pridržava bilo kojih od tih međunarodnih standarda ili postupaka ili koja ne može potpuno usuglasiti svoje propise ili praksu s bilo kojim međunarodnim standardom ili postupkom nakon njegove izmjene, ili koja smatra potrebnim donijeti propise ili praksu koji se u bilo kojem određenom dijelu razlikuju od propisa i praksi utvrđenih nekim međunarodnim standardom, mora o razlikama između svoje prakse i prakse utvrđene tim međunarodnim standardom odmah obavijestiti ICAO.

([1]) Odluka Vijeća (EU) 2016/915 od 30. svibnja 2016. o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u pogledu međunarodnog instrumenta koji treba izraditi u okviru tijelâ ICAO-a s ciljem provedbe jedinstvene globalne tržišno utemeljene mjere za emisije iz međunarodnog zračnog prometa od 2020. (SL L 153, 10.6.2016., str. 32., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2016/915/oj).

(9) S obzirom na to da postoje određene razlike između prava Unije i drugog izdanja, trebalo bi utvrditi stajalište Unije u pogledu obavješćivanja o razlikama u skladu s člankom 38. Čikaške konvencije.

(10) CORSIA je provedena u okviru prava Unije Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([2]). Stajalište koje treba zauzeti u okviru ICAO-a u pogledu obavješćivanja o razlikama između te direktive i prvog izdanja sveska IV. Priloga 16. Čikaškoj konvenciji utvrđeno je Odlukom Vijeća (EU) 2018/2027 ([3]).

(11) Tijekom 2023. Direktiva 2003/87/EZ izmijenjena je Direktivom (EU) 2023/958 Europskog parlamenta i Vijeća ([4]). Jedan od ciljeva Direktive (EU) 2023/958 bio je nastavak provedbe CORSIA-e u Uniji.

(12) Stajalište Unije u pogledu obavješćivanja o razlikama koje je utvrđeno u ovoj Odluci predlaže se u ovoj fazi jer je doneseno relevantno zakonodavstvo EU-a o provedbi CORSIA-e u EU-u.

(13) Člankom 12. Direktive 2003/87/EZ predviđa se da Europska komisija donosi provedbene akte kojima se utvrđuje metodologija za izračun zahtjeva u vezi s neutralizacijom emisija za operatore zrakoplova. U skladu s tim, Komisija je 9. srpnja 2024. donijela Provedbenu uredbu (EU) 2024/1879 ([5]).

(14) Kako je priopćeno Tajništvu ICAO-a i potvrđeno od Tajništva, godišnje emisije $CO_2$ za sve parove država o kojima su države članice izvijestile Tajništvo ICAO-a da podliježu zahtjevima u vezi s neutralizacijom ne dovode u pitanje izračun zahtjeva u vezi s neutralizacijom i količinu prihvatljivih jedinica CORSIA-e koje treba poništiti radi postizanja usklađenosti.

(15) Na temelju Direktive 2003/87/EZ prihvatljive jedinice CORSIA-e one su koje je utvrdilo Vijeće ICAO-a, pod uvjetom da potječu iz države koja provodi Pariški sporazum i sudjeluje u CORSIA-i. Trebalo bi obavijestiti ICAO o toj razlici.

(16) Na temelju Direktive 2003/87/EZ, osim letova navedenih u drugom izdanju, od zahtjeva za praćenje izuzimaju se i sljedeći letovi: letovi koji se obavljaju u skladu s pravilima vizualnog letenja, letovi koji se obavljaju za znanstveno istraživanje ili testiranje zrakoplova te letovi koji se obavljaju u okviru obveze pružanja javnih usluga. Trebalo bi obavijestiti ICAO o toj razlici.

(17) Na temelju Provedbene uredbe Komisije (EU) 2018/2066 ([6]) operatori zrakoplova koji ne ispunjavaju uvjete za upotrebu alata za procjenu emisija trebaju primjenjivati metodu A ili metodu B kao svoju metodu praćenja uporabe goriva. Trebaju primjenjivati istu metodu za izvješćivanje o svim letovima, uključujući letove koji ne podliježu zahtjevima u vezi s neutralizacijom. Trebalo bi obavijestiti ICAO o toj razlici.

([2]) Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).

([3]) Odluka Vijeća (EU) 2018/2027 od 29. studenoga 2018. o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva u pogledu prvog izdanja Međunarodnih standarda i preporučene prakse u području zaštite okoliša – Program za neutralizaciju i smanjenje emisija ugljika za međunarodno zrakoplovstvo (CORSIA) (SL L 325, 20.12.2018., str. 25., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2018/2027/oj).

([4]) Direktiva (EU) 2023/958 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o izmjeni Direktive 2003/87/EZ u pogledu doprinosa zrakoplovstva Unijinu cilju smanjenja emisija u cijelom gospodarstvu i odgovarajuće provedbe globalne tržišno utemeljene mjere (SL L 130, 16.5.2023., str. 115., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/958/oj).

([5]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2024/1879 od 9. srpnja 2024. o utvrđivanju pravila za primjenu Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu izračuna zahtjeva u vezi s neutralizacijom za potrebe CORSIA-e (SL L, 2024/1879, 10.7.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1879/oj).

([6]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2018/2066 od 19. prosinca 2018. o praćenju i izvješćivanju o emisijama stakleničkih plinova u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o izmjeni Uredbe Komisije (EU) br. 601/2012 (SL L 334, 31.12.2018., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj).

(18) Države članice trebale bi obavijestiti ICAO o razlikama najkasnije dva mjeseca nakon stupanja na snagu ove Odluke te o tome obavijestiti Komisiju.

(19) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru ICAO-a u pogledu drugog izdanja jer je ono obvezujuće za države članice na temelju i unutar opsega članka 90. Čikaške konvencije. Drugo izdanje postati će obvezujuće za Uniju i njezine države članice na temelju nekih postojećih sporazuma o međunarodnom zračnom prometu. Stoga je donošenje stajališta Unije u pogledu obavješćivanja o tim razlikama obuhvaćeno područjem primjene članka 218. stavka 9. Ugovora.

(20) Stajalište Unije trebale bi izraziti sve države članice Unije, djelujući zajednički u interesu Unije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

*Članak 1.*

Stajalište koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru ICAO-a u pogledu obavješćivanja o razlikama između prava Unije i drugog izdanja sveska IV. Priloga 16. Čikaškoj konvenciji: Međunarodni standarda i preporučene prakse u području zaštite okoliša – Program za neutralizaciju i smanjenje emisija ugljika za međunarodno zrakoplovstvo (CORSIA) („drugo izdanje”) jest sljedeće: svaka država članica unosi razlike u ICAO-ov sustav za elektroničko bilježenje razlika u skladu s uvjetima utvrđenima u članku 2. ove Odluke.

*Članak 2.*

1. Obaviješću o razlikama iz ovog članka ne dovode se u pitanje druge obavijesti podnesene na temelju članka 38. Čikaške konvencije u pogledu sveska IV. Priloga 16. Čikaškoj konvenciji..

2. Razlika u vezi s točkom 4.3.1. poglavlja 4. drugog izdanja „emisijske jedinice” sa sljedećim pojedinostima o razlici:

*„[Država članica] obavješćuje ICAO da je u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća* [1]*, predajom emisijskih jedinica u okviru regionalnog sustava ETS-a EU-a koje se primjenjuju i na takve letove, osigurana usklađenost sa zahtjevima u pogledu neutralizacije koji proizlaze iz emisija letova koje obavljaju operatori sa sjedištem u [država članica], unutar Europskog gospodarskog prostora (EGP) ili letova iz EGP-a u Švicarsku ili Ujedinjenu Kraljevinu i iz njih osigurana.*

*Sudjelovanje u regionalnim sustavima obvezuje operatore iz [države članice] da djeluju u pogledu tih emisija.*

*Time je usklađenost sa zahtjevima u vezi s neutralizacijom ispunjena u fazi poništenja emisijskih jedinica, kako je opisano u svesku IV. poglavlju 4. Priloga 16. Čikaškoj konvenciji. Operateri kojima upravlja [država članica] smatraju se usklađenima sa zahtjevima u vezi s neutralizacijom u okviru CORSIA-e nakon što podnesu provjereno izvješće o poništenju emisijskih jedinica. U tom se izvješću dokazuje poništenje dostatnih jedinica CORSIA-e, uz iznimku letova između država EGP-a i letova između država EGP-a i Ujedinjene Kraljevine ili Švicarske.*

[1] Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL EU L 275, 25.10.2003., str. 32., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).”

Ta se razlika u sustavu za elektroničko bilježenje razlika označuje kao razlika kategorije A, „zahtjevi stroži ili premašuju standarde ili preporučenu praksu ICAO-a” i „značajna razlika”.

3. Razlika u vezi s točkom 4.2.1. poglavlja 4. drugog izdanja „emisijske jedinice” sa sljedećim pojedinostima o razlici:

*„U skladu s člankom 11.a Direktive 2003/87/EZ [država članica] obavješćuje ICAO da, uz kriterije uključene u dokument ICAO-a naslovljen ‚Kriteriji prihvatljivosti emisijskih jedinica CORSIA-e’, da bi se jedinice mogle smatrati prihvatljivima za usklađenost s CORSIA-om za operatere kojima upravlja [država članica] moraju biti ispunjeni sljedeći uvjeti:*

(a) *jedinice moraju potjecati iz države koja je stranka Pariškog sporazuma u trenutku upotrebe;*

(b) *jedinice moraju potjecati iz države koja sudjeluje u neutralizaciji na temelju CORSIA-e.”*

Ta se razlika u sustavu za elektroničko bilježenje razlika označuje kao razlika kategorije A, „zahtjevi stroži ili premašuju standarde ili preporučenu praksu ICAO-a” i „značajna razlika”.

4. Razlika u vezi s točkom 2.1.1. poglavlja 2. drugog izdanja „Praćenje, izvješćivanje i verifikacija godišnjih emisija $CO_2$ operatora zrakoplova”, sa sljedećim pojedinostima o razlici:

*„U skladu s Prilogom I. Direktivi 2003/87/EZ [država članica] obavješćuje ICAO da se, uz izuzeća utvrđena u točkama 2.1.1. i 2.1.3. sveska IV. Priloga 16. Čikaškoj konvenciji, standardi i preporučene prakse neće primjenjivati na sljedeće letove koji polijeću iz EGP-a ili u njega slijeću:*

(a) *sve letove koji se obavljaju isključivo prema vizualnim pravilima letenja kako je utvrđeno u Prilogu 2. Čikaškoj konvenciji;*

(b) *letove koji se obavljaju isključivo u svrhu znanstvenog istraživanja ili u svrhu provjere, testiranja ili certificiranja zrakoplova, opreme zrakoplova ili zemaljske opreme;*

(c) *letove koji se obavljaju u okviru obveza pružanja javnih usluga propisanih u skladu s Uredbom (EZ) br. 1008/2008 Europskog parlamenta i Vijeća* [1].

[1] Uredba (EZ) br. 1008/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. rujna 2008. o zajedničkim pravilima za obavljanje zračnog prijevoza u Zajednici (SL EU L 293, 31.10.2008., str. 3., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1008/oj).”

Ta se razlika u sustavu za elektroničko bilježenje razlika označuje kao razlika kategorije C, „djelomično se primjenjuje”, a ne kao „značajna razlika”.

5. Razlika u vezi s točkama 2.2.1.3.1., 2.2.1.3.2. i 2.2.1.3.6. poglavlja 2. drugog izdanja „Praćenje, izvješćivanje i verifikacija godišnjih emisija $CO_2$ operatora zrakoplova”, sa sljedećim pojedinostima o razlici:

*„U skladu s člankom 55. stavkom 1. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2018/2066* [2] *operatori zrakoplova koji obavljaju manje od 243 leta po razdoblju tijekom tri uzastopna četveromjesečna razdoblja i operatori zrakoplova koji obavljaju letove s ukupnim godišnjim emisijama manjima od 25 000 tona $CO_2$ godišnje smatraju se malim onečišćivačima. [Država članica] obavješćuje ICAO da operatori zrakoplova iznad praga malih onečišćivača koriste metodu A ili metodu B kao metodu praćenja uporabe goriva.*

[2] Provedbena uredba Komisije (EU) 2018/2066 od 19. prosinca 2018. o praćenju i izvješćivanju o emisijama stakleničkih plinova u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o izmjeni Uredbe Komisije (EU) br. 601/2012 (SL EU L 334, 31.12.2018., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj).”

*„U skladu s Provedbenom uredbom (EU) 2018/2066 [država članica] obavješćuje ICAO da operatori zrakoplova upotrebljavaju odabranu metodu praćenja uporabe goriva za sve svoje prijavljene letove, među ostalim za međunarodne letove koji ne podliježu zahtjevima u vezi s neutralizacijom.”*

*„U skladu s Direktivom 2003/87/EZ [država članica] obavješćuje ICAO da operatori zrakoplova koji ispunjavaju zahtjeve iz točaka 2.1.1. i 2.1.3. sveska IV. Priloga 16. Čikaškoj konvenciji nakon 1. siječnja 2021. prvi put ali se ne smatraju novim sudionikom i koji nisu mali onečišćivači izravno upotrebljavaju metodu praćenja uporabe goriva.”*

Ta se razlika u sustavu za elektroničko bilježenje razlika označuje kao razlika kategorije A, „zahtjevi stroži ili premašuju standarde ili preporučenu praksu ICAO-a”, a ne kao „značajna razlika”.

6. Svaka država članica unosi razlike iz ovog članka najkasnije dva mjeseca nakon stupanja na snagu ove Odluke i o tome obavješćuje Komisiju.

*Članak 3.*

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Luxembourgu 10. listopada 2025.

*Za Vijeće*

*Predsjednica*

S. LOSE