2025/2090

15.10.2025

NÕUKOGU OTSUS (EL) 2025/2090,

10. oktoober 2025,

Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Rahvusvahelises Tsiviillennunduse Organisatsioonis seoses liidu õiguse ja rahvusvahelise lennunduse süsinikdioksiidiheite kompenseerimise ja vähendamise süsteemi käsitleva rahvusvaheliste standardite ja soovituslike tavade teise väljaande (CORSIA) vahelistest erinevustest teatamisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 192 lõiget 1 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Chicago rahvusvahelise tsiviillennunduse konventsioon (edaspidi „Chicago konventsioon“), millega e reguleeritakse rahvusvahelist lennutransporti, jõustus 4. aprillil 1947. Sellega loodi Rahvusvaheline Tsiviillennunduse Organisatsioon (ICAO).

(2) Liidu liikmesriigid on Chicago konventsiooni osalisriigid ja ICAO liikmed, samal ajal kui liidul on teatavates ICAO organites vaatlejastaatus.

(3) Vastavalt Chicago konventsiooni artiklile 54 võib ICAO nõukogu võtta vastu rahvusvahelisi standardeid ja soovituslikke tavasid.

(4) ÜRO kliimamuutuste konventsiooni osaliste 21. konverents lõppes 2015. aasta detsembris Pariisi kokkuleppe vastuvõtmisega. Pariisi kokkuleppe eesmärk on hoida üleilmne keskmise temperatuuri tõus tunduvalt alla 2 °C võrreldes tööstusajastueelse tasemega ning teha jõupingutusi temperatuuri tõusu piiramiseks 1,5 °C-ni üle nende tasemete. Kõnealuste heite vähendamise eesmärkide saavutamisele peaksid kaasa aitama kõik majandussektorid, kaasa arvatud rahvusvaheline lennundus.

(5) 2016. aastal otsustati ICAO peaassamblee 39. istungjärgul välja töötada üleilmne mõõtmissüsteem, mille abil hoida rahvusvahelise lennunduse tekitatav kasvuhoonegaaside heide 2020. aasta tasemel. Liidu sellekohane seisukoht kehtestati nõukogu otsusega (EL) 2016/915 ([1]).

(6) ICAO nõukogu võttis oma 214. istungjärgu kümnendal kohtumisel vastu Chicago konventsiooni 16. lisa IV köite esimese väljaande: keskkonnakaitset ja rahvusvahelise lennunduse süsinikdioksiidiheite kompenseerimise ja vähendamise süsteemi käsitlevad rahvusvahelised standardid ja soovituslikud tavad (edaspidi „CORSIA“).

(7) Pärast lennundusalase keskkonnakaitse komitee ettepandud muudatusi ja CORSIA 2022. aasta perioodilise läbivaatamise tulemusi võttis ICAO nõukogu oma 228. istungjärgul vastu Chicago konventsiooni 16. lisa IV köite 1. muudatuse. Chicago konventsiooni 16. lisa IV köite teist väljaannet (edaspidi „teine väljaanne“) hakati kohaldama 1. jaanuaril 2024.

(8) Konventsiooni artikkel 38 käsitleb kõrvalekaldumisi rahvusvahelistest standarditest ja menetlustest. Kõnealuse artikli kohaselt peab osalisriik, kelle arvates ei ole mõne rahvusvahelise standardi või menetluse kõiki aspekte võimalik järgida või viia oma norme ja tavasid täielikult kooskõlla rahvusvahelise standardi või menetlusega pärast selle muutmist või kes peab vajalikuks vastu võtta norme või tavasid, mis mingis üksikasjas erinevad rahvusvahelise standardiga kehtestatud normidest või tavadest, viivitamata teavitama ICAO-d oma tava ja rahvusvahelise standardiga kehtestatud tava erinevustest.

([1]) Nõukogu 30. mai 2016. aasta otsus (EL) 2016/915 seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel seoses rahvusvahelise vahendiga, mis koostatakse Rahvusvaheline Tsiviillennunduse Organisatsiooni organites ning mille eesmärk on rakendada alates 2020. aastast rahvusvahelisest lennundusest tuleneva heite suhtes ühtset üleilmset turupõhist meedet (ELT L 153, 10.6.2016, lk 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2016/915/oj).

(9) Võttes arvesse, et liidu õiguses ja teises väljaandes on teatavaid erinevusi, tuleks kehtestada liidu seisukoht erinevustest teatamise kohta vastavalt Chicago konventsiooni artiklile 38.

(10) CORSIAt rakendatakse liidus Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga 2003/87/EÜ ([2]). ICAOs võetav seisukoht seoses käesoleva direktiivi ja Chicago konventsiooni 16. lisa IV köite esimese väljaande vahelistest erinevustest teatamisega määrati kindlaks nõukogu otsusega (EL) 2018/2027 ([3]).

(11) Direktiivi 2003/87/EÜ muudeti 2023. aastal Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga (EL) 2023/958 ([4]). Üks direktiivi (EL) 2023/958 eesmärke oli jätkata CORSIA rakendamist liidus.

(12) Käesolevas otsuses sätestatud liidu seisukoha ettepanek seoses erinevustest teatamisega tehakse praeguses etapis, sest asjakohased liidu õigusaktid CORSIA rakendamise kohta liidus on vastu võetud.

(13) Direktiivi 2003/87/EÜ artiklis 12 on sätestatud, et komisjon võtab vastu rakendusaktid, milles täpsustatakse õhusõidukikäitajatele esitatavate kompenseerimisnõuete arvutamise metoodika. Sellest tulenevalt võeti 9. juulil 2024 vastu komisjoni rakendusmäärus (EL) 2024/1879 ([5]).

(14) Nagu ICAO sekretariaadile on teatatud ja sekretariaat on kinnitanud, ei piira liikmesriikide poolt ICAO sekretariaadile teatatud iga-aastased CO_2 heitkogused kõigi riikide paaride puhul, mille suhtes kohaldatakse kompenseerimisnõudeid, kompenseerimisnõuete arvutamist ega nõuete täitmise tõendamiseks kehtetuks tunnistatud CORSIA nõuetele vastavate ühikute hulka.

(15) Direktiivi 2003/87/EÜ kohaselt on CORSIA nõuetele vastavad ühikud need, mille on kindlaks määranud ICAO nõukogu, tingimusel et need on pärit Pariisi kokkulepet rakendavast ja CORSIAs osalevast riigist. Kõnealusest erinevusest tuleks ICAO-le teada anda.

(16) Direktiivi 2003/87/EÜ kohaselt on lisaks teises väljaandes nimetatud lendudele seirenõuete täitmisest vabastatud ka järgmised lennud: visuaallennureeglite järgi tehtavad lennud, teadusuuringute või õhusõidukite katsetamise eesmärgil tehtavad lennud ning avaliku teenindamise kohustuse raamistikus tehtavad lennud. Kõnealusest erinevusest tuleks ICAO-le teada anda.

(17) Komisjoni rakendusmääruse (EL) 2018/2066 ([6]) kohaselt peavad õhusõidukikäitajad, kellel ei ole õigust kasutada heitkoguste hindamise vahendeid, kasutama oma kütusekasutuse seireks meetodit A või meetodit B. Nad peavad kasutama samu meetodeid, et teatada kõigist lendudest, sealhulgas lendudest, mille suhtes ei kohaldata kompenseerimisnõudeid. Kõnealusest erinevusest tuleks ICAO-le teada anda.

([2]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiiv 2003/87/EÜ, millega luuakse ühenduses kasvuhoonegaaside saastekvootidega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ (ELT L 275, 25.10.2003, lk 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).

([3]) Nõukogu 29. novembri 2018. aasta otsus (EL) 2018/2027 Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Rahvusvahelises Tsiviillennunduse Organisatsioonis seoses rahvusvahelise lennunduse süsinikdioksiidiheite kompenseerimise ja vähendamise süsteemi käsitleva rahvusvaheliste standardite ja soovituslike tavade esimese väljaandega (ELT L 325, 20.12.2018, lk 25, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2018/2027/oj).

([4]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. mai 2023. aasta direktiiv (EL) 2023/958, millega muudetakse direktiivi 2003/87/EÜ seoses lennunduse panusega kogu liidu majandust hõlmavasse heitkoguste vähendamise eesmärki ja üleilmse turupõhise meetme asjakohase rakendamisega (ELT L 130, 16.5.2023, lk 115, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/958/oj).

([5]) Komisjoni 9. juuli 2024. aasta rakendusmäärus (EL) 2024/1879, millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ rakendamise eeskirjad seoses kompenseerimisnõuete arvutamisega CORSIA jaoks (ELT L, 2024/1879, 10.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1879/oj).

([6]) Komisjoni 19. detsembri 2018. aasta rakendusmäärus (EL) 2018/2066, mis käsitleb Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ kohast kasvuhoonegaaside heite seiret ja aruandlust ning millega muudetakse komisjoni määrust (EL) nr 601/2012 (ELT L 334, 31.12.2018, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj).

(18) Liikmesriigid peaksid erinevustest ICAO-le teatama hiljemalt kaks kuud pärast käesoleva otsuse jõustumist ja teavitama sellest komisjoni.

(19) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel ICAOs seoses teise väljaandega võetav seisukoht, sest see on Chicago konventsiooni artikli 90 kohaselt selles sätestatud ulatuses liikmesriikide jaoks siduv. Samuti muutub teine väljaanne liidule ja selle liikmesriikidele siduvaks mõne kehtiva rahvusvahelise lennutranspordilepingu alusel. Seetõttu kuulub erinevustest teatamise kohta liidu seisukoha vastuvõtmine aluslepingu artikli 218 lõike 9 kohaldamisalasse.

(20) Liidu seisukoha esitab iga liidu huvides tegutsev liikmesriik,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel seoses liidu õiguse ja Chicago konventsiooni 16. lisa IV köite teise väljaande (keskkonnakaitse rahvusvahelised standardid ja soovituslikud tavad – rahvusvahelise lennunduse süsinikdioksiidiheite kompenseerimise ja vähendamise süsteem (CORSIA)) (edaspidi „teine väljaanne“) vahelistest erinevustest teatamisega, on järgmine: iga liikmesriik kannab erinevused ICAO erinevuste elektroonilise registreerimise süsteemi (EFOD) kooskõlas käesoleva otsuse artiklis 2 sätestatud tingimustega.

Artikkel 2

1. Käesolevas artiklis sätestatud erinevustest teatamine ei mõjuta Chicago konventsiooni artikli 38 kohaselt esitatud teateid seoses Chicago konventsiooni 16. lisa IV köite sätetega.

2. Teise väljaande 4. peatüki (Heiteühikud) punkti 4.3.1 puhul on kindlaks tehtud järgmine erinevus:

„[Liikmesriik] teatab ICAO-le, et heitkoguste suhtes, mis tulenevad [liikmesriigis] asuvate käitajate poolt Euroopa Majanduspiirkonnas (EMP) käitatavatest lendudest või EMP ning Šveitsi ja Ühendkuningriigi vahel käitatavatest lendudest, on tagatud vastavus kompenseerimisnõuetele kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga 2003/87/EÜ, [1] *tagastades LHÜd ka selliste lendude suhtes kohaldatava ELi HKSi piirkondliku süsteemi kohaselt.*

Piirkondlikes süsteemides osalemine kohustab [liikmesriigi] käitajaid nende heitkogustega tegelema.

Kompenseerimisnõuded täidetakse seega heiteühikute kehtetuks tunnistamise etapis, mida on üksikasjalikult kirjeldatud Chicago rahvusvahelise tsiviillennunduse konventsiooni 16. lisa IV köite 4. peatükis. [Liikmesriigi] hallatavaid käitajaid peetakse CORSIA kohastele kompenseerimisnõuetele vastavaks pärast heiteühikute kehtetuks tunnistamise aruande esitamist. Selles aruandes tuleb näidata, et kehtetuks on tunnistatud piisav kogus CORSIA nõuetele vastavaid heiteühikuid, välja arvatud EMP-siseste ning EMP ja Ühendkuningriigi või Šveitsi vaheliste lendude puhul.

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiiv 2003/87/EÜ, millega luuakse liidus kasvuhoonegaaside lubatud heitkoguse ühikutega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ (ELT L 275, 25.10.2003, lk 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).“

See erinevus liigitatakse EFODis A-kategooria erinevuseks „Riiklik norm on ICAO standardist või soovituslikust tavast rangem või ulatuslikum“ ja „märkimisväärseks erinevuseks“.

3. Teise väljaande 4. peatüki (Heiteühikud) punkti 4.2.1 puhul on kindlaks tehtud järgmine erinevus:

„Direktiivi 2003/87/EÜ artikli 11a kohaselt teatab [liikmesriik] ICAO-le, et lisaks ICAO dokumendis „CORSIA Emissions Unit Eligibility Criteria“ esitatud kriteeriumidele peavad ühikud selleks, et need tunnistataks [liikmesriigi] hallatavate käitajate jaoks CORSIA nõuetele vastavaks, vastama ka järgmistele tingimustele:

a) *ühikud peavad olema pärit riigist, mis on ühikute kasutamise ajal Pariisi kokkuleppe osaline;*

b) *ühikud peavad olema pärit riigist, mis osaleb CORSIA kompenseerimissüsteemis.*“

See erinevus liigitatakse EFODis A-kategooria erinevuseks „Riiklik norm on ICAO standardist või soovituslikust tavast rangem või ulatuslikum“ ja „märkimisväärseks erinevuseks“.

4. Teise väljaande 2. peatüki (õhusõidukikäitaja iga-aastaste CO_2 heitkoguste seire, aruandlus ja tõendamine) punkti 2.1.1 puhul on kindlaks tehtud järgmine erinevus:

„Direktiivi 2003/87/EÜ I lisa kohaselt teatab [liikmesriik] ICAO-le, et lisaks Chicago konventsiooni 16. lisa IV köite punktides 2.1.1 ja 2.1.3 esitatud eranditele ei kohaldata selle peatüki standardeid ja soovituslikke tavasid järgmiste EMPst väljuvate või sinna saabuvate lendude suhtes:

a) *lennud, mida sooritatakse eranditult Chicago konventsiooni 2. lisas kindlaksmääratud visuaallennureeglite järgi;*

b) *lennud, mida sooritatakse eranditult teadusuuringute eesmärgil või õhusõidukite või nii õhus kui ka maa peal kasutatavate seadmete kontrollimiseks, katsetamiseks või sertifitseerimiseks;*

c) *lennud, mida sooritatakse vastavalt määrusele (EÜ) nr 1008/2008* [1] *kehtestatud avaliku teenindamise kohustuse raames.*

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. septembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 1008/2008 ühenduses lennuteenuste osutamist käsitlevate ühiseeskirjade kohta (ELT L 293, 31.10.2008, lk 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1008/oj).“

See erinevus liigitatakse EFODis C-kategooria erinevuseks „Riiklikku normi rakendatakse osaliselt“ erinevuseks ja mitte „märkimisväärseks erinevuseks“.

5. Teise väljaande 2. peatüki (õhusõidukikäitaja iga-aastaste CO_2 heitkoguste seire, aruandlus ja tõendamine) punktide 2.2.1.3.1, 2.2.1.3.2 ja 2.2.1.3.6 puhul on kindlaks tehtud järgmine erinevus:

„Komisjoni rakendusmääruse (EL) 2018/2066 [2] *artikli 55 lõike 1 kohaselt peetakse väikeheitetekitajateks õhusõidukikäitajaid, kelle õhusõidukid teevad vähem kui 243 lendu kolme järjestikuse neljakuulise perioodi jooksul, ja õhusõidukikäitajaid, kelle teostatud lendudest pärinev aastane CO_2 heide on kokku vähem kui 25 000 tonni. [Liikmesriik] teatab ICAO-le, et väikeheitetekitajate suhtes kehtestatud künnist ületavad õhusõidukikäitajad kasutavad kütusekasutuse seireks meetodit A või meetodit B.*

[2] Komisjoni 19. detsembri 2018. aasta rakendusmäärus (EL) 2018/2066, mis käsitleb Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ kohast kasvuhoonegaaside heite seiret ja aruandlust ning millega muudetakse komisjoni määrust (EL) nr 601/2012 (ELT L 334, 31.12.2018, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj).“

„Rakendusmääruse (EL) 2018/2066 kohaselt teatab [liikmesriik] ICAO-le, et õhusõidukikäitajad peavad kasutama valitud kütusekasutuse seire meetodit kõigi oma teatatud lendude puhul, sealhulgas selliste lendude puhul, mille suhtes ei kohaldata kompenseerimisnõudeid.“

„Direktiivi 2003/87/EÜ kohaselt teatab [liikmesriik] ICAO-le, et õhusõidukikäitajad, kes vastavad Chicago konventsiooni 16. lisa IV köite punktide 2.1.1 ja 2.1.3 nõuetele esimest korda pärast 1. jaanuari 2021, kuid keda ei käsitata uute osalejatena, ja kes ei ole väikeheitetekitajad, peavad otseselt kasutama kütusekasutuse seire meetodit.“

See erinevus liigitatakse erinevuste elektroonilise registreerimise süsteemis A-kategooria erinevuseks „Riiklik norm on ICAO standardist või soovituslikust tavast rangem või ulatuslikum“ ja mitte „märkimisväärseks erinevuseks“.

6. Iga liikmesriik teatab käesolevas artiklis sätestatud erinevustest hiljemalt kahe kuu jooksul pärast käesoleva otsuse jõustumist ja teavitab sellest komisjoni.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Luxembourg, 10. oktoober 2025

Nõukogu nimel

eesistuja

S. LOSE