2025/2090

15.10.2025 г.

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2025/2090 НА СЪВЕТА

от 10 октомври 2025 година

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международната организация за гражданско въздухоплаване във връзка с уведомлението за различия между правото на Съюза и второто издание на Международните стандарти и препоръчителни практики за опазването на околната среда — Схема за компенсиране и намаляване на въглеродните емисии в международното въздухоплаване (CORSIA)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Чикагската конвенция за международното гражданско въздухоплаване (наричана по-нататък „Чикагската конвенция“), която урежда международния въздушен транспорт, влезе в сила на 4 април 1947 г. С нея е учредена Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО).

(2) Държавите — членки на Съюза, са договарящи държави по Чикагската конвенция и членки на ИКАО, а Съюзът има статут на наблюдател в определени органи на ИКАО.

(3) В съответствие с член 54 от Чикагската конвенция съветът на ИКАО приема международни стандарти и препоръчителни практики.

(4) 21-ата конференция на страните по Рамковата конвенция на Организацията на обединените нации по изменението на климата приключи през декември 2015 г. с приемането на Парижкото споразумение. Целта на Парижкото споразумение е да се ограничи повишаването на температурата в световен мащаб значително под 2 °C в сравнение с нивата от прединдустриалния период и да се продължат усилията за ограничаване на повишаването на температурата до 1,5 °C над тези нива. Всички икономически сектори, включително и международното въздухоплаване, трябва да спомогнат за ограничаването на емисиите.

(5) През 2016 г. на 39-ата сесия на Общото събрание на ИКАО беше взето решение за разработване на глобална, основана на пазара схема за измерване с цел ограничаване на емисиите на парникови газове от международното въздухоплаване на нивата им от 2020 г. Позицията на Съюза в това отношение беше определена с Решение (ЕС) 2016/915 на Съвета ([1]).

(6) На 10-ото заседание на своята 214-а сесия съветът на ИКАО прие първото издание на приложение 16, том IV към Чикагската конвенция — Международни стандарти и препоръчителни практики за опазването на околната среда — Схема за компенсиране и намаляване на въглеродните емисии в международното въздухоплаване (CORSIA).

(7) На своята 228-а сесия съветът на ИКАО прие изменение 1 на приложение 16, том IV към Чикагската конвенция въз основа на измененията, предложени от комитета за опазване на околната среда във въздухоплаването, и на резултатите от периодичния преглед на CORSIA през 2022 г. Така съставеното второ издание на приложение 16, том IV към Чикагската конвенция (наричано по-нататък „второто издание“) се прилага от 1 януари 2024 г.

(8) Член 38 от Чикагската конвенция урежда отклоненията от международните стандарти и процедури. В съответствие с посочения член всяка договаряща държава, която прецени, че не е целесъобразно да се съобрази във всички отношения с подобен международен стандарт или процедура или да приведе своите собствени разпоредби или практики в пълно съответствие с международен стандарт или процедура след изменение на последните, или която сметне за необходимо да приеме разпоредби или практики, отличаващи се в някакво конкретно отношение от установените с даден международен стандарт, трябва незабавно да уведоми ИКАО за различията между нейната собствена практика и установената с международния стандарт.

([1]) Решение (ЕС) 2016/915 на Съвета от 30 май 2016 г. относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз по отношение на международния инструмент, който трябва да бъде изготвен в рамките на органите на ИКАО и който е предназначен да доведе до въвеждането на единна глобална основана на пазара мярка за емисиите от международното въздухоплаване, считано от 2020 г. (ОВ L 153, 10.6.2016 г., стр. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2016/915/oj).

(9) Тъй като съществуват някои различия между правото на Съюза и второто издание, следва да се определи позиция на Съюза във връзка с уведомлението за различия съгласно член 38 от Чикагската конвенция.

(10) CORSIA се въвежда в правото на Съюза чрез Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([2]). Позицията, която трябва да бъде заета в рамките на ИКАО във връзка с уведомлението за различия между посочената директива и първото издание на приложение 16, том IV към Чикагската конвенция, е определена с Решение 2018/2027 на Съвета ([3]).

(11) През 2023 г. Директива 2003/87/ЕО беше изменена с Директива (ЕС) 2023/958 на Европейския парламент и на Съвета ([4]). Една от целите на Директива (ЕС) 2023/958 е да продължат усилията за въвеждането на CORSIA в Съюза.

(12) Позицията на Съюза във връзка с уведомлението за различия, определена в настоящото решение, се предлага на този етап, тъй като вече са приети съответните правни актове на Съюза относно въвеждането на CORSIA в Съюза.

(13) В член 12 от Директива 2003/87/ЕО е предвидено Комисията да приеме актове за изпълнение, в които се конкретизира методиката за изчисляване във връзка с изискванията за компенсиране за операторите на въздухоплавателни средства. Предвид това на 9 юли 2024 г. Комисията прие Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/1879 ([5]).

(14) Както е съобщено на секретариата на ИКАО и потвърдено от него, годишните емисии на CO_2 за всички двойки държави, докладвани от държавите членки на секретариата на ИКАО като предмет на изискванията за компенсиране, не засягат изчисляването във връзка с изискванията за компенсиране и количеството допустими единици за CORSIA, които трябва да бъдат отменени, за да се докаже съответствие.

(15) Съгласно Директива 2003/87/ЕО допустими единици за CORSIA са определените от съвета на ИКАО, при условие че произхождат от държава, която прилага Парижкото споразумение и участва в CORSIA. Това различие следва да бъде съобщено на ИКАО.

(16) Съгласно Директива 2003/87/ЕО, в допълнение към полетите, посочени във второто издание, освободени от изискванията за мониторинг са и следните полети: полети, извършвани по правилата за визуални полети, полети, извършвани с цел провеждане на научни изследвания или изпитвания на въздухоплавателни средства, и полети, извършвани в рамките на изпълнение на задължение за извършване на обществена услуга. ИКАО следва да бъде уведомена за това различие.

(17) Съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията ([6]) операторите на въздухоплавателни средства, спрямо които не е допустимо използването на инструменти за оценка на емисиите, трябва да използват метод А или метод Б като свои методи за мониторинг на използването на гориво. Те трябва да използват едни и същи методи за докладване на всички полети, включително полетите, за които не се прилагат изисквания за компенсиране. Това различие следва да бъде съобщено на ИКАО.

([2]) Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).

([3]) Решение (ЕС) 2018/2027 на Съвета от 29 ноември 2018 г. относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международната организация за гражданско въздухоплаване по отношение на първото издание на Международни стандарти и препоръчителни практики за опазването на околната среда — Схема за компенсиране и намаляване на въглеродните емисии в международното въздухоплаване (CORSIA) (ОВ L 325, 20.12.2018 г., стр. 25), ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2018/2027/oj).

([4]) Директива (ЕС) 2023/958 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО по отношение на приноса на въздухоплаването към целта на Съюза за намаляване на емисиите в цялата икономика и подходящото прилагане на глобална, основана на пазара мярка (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 115, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/958/oj).

([5]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/1879 на Комисията от 9 юли 2024 г. за определяне на правила за прилагането на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на изчисляването на изискванията за компенсиране за целите на CORSIA (ОВ L, 2024/1879, 10.7.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1879/oj).

([6]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията от 19 декември 2018 г. относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за изменение на Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията (ОВ L 334, 31.12.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj).

(18) Държавите членки следва да уведомят ИКАО за различията не по-късно от два месеца след влизането в сила на настоящото решение и следва да информират Комисията за това.

(19) Целесъобразно е да се определи позицията, която да се заеме от името на Съюза в рамките на ИКАО във връзка с второто издание, тъй като то има обвързващ характер за държавите членки съгласно член 90 от Чикагската конвенция и в рамките на определените в него ограничения. Второто издание също ще стане задължително за Съюза и неговите държави членки съгласно някои от действащите международни споразумения в областта на въздушния транспорт. Поради това приемането на позиция на Съюза по отношение на уведомяването за различия попада в обхвата на член 218, параграф 9 от Договора.

(20) Позицията на Съюза следва да бъде изразена от всяка една държава членка, като действа в интерес на Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на ИКАО във връзка с уведомлението за различията между правото на Съюза и второто издание на приложение 16, том IV към Чикагската конвенция „Международните стандарти и препоръчителни практики за опазването на околната среда — Схема за компенсиране и намаляване на въглеродните емисии в международното въздухоплаване (CORSIA)“ (наричано по-нататък „второто издание“), е следната: всяка държава членка вписва различията в системата на ИКАО за електронно подаване на информация за различия (EFOD), при спазване на условията, определени в член 2 от настоящото решение.

Член 2

1. Уведомлението за различия съгласно настоящия член не засяга останалите уведомления, подадени съгласно член 38 от Чикагската конвенция по отношение на разпоредбите от приложение 16, том IV към Чикагската конвенция.

2. Различие по отношение на глава 4, точка 4.3.1 от второто издание „Единици емисии“, със следните данни за различието:

„[Държавата членка] уведомява ИКАО, че спазването на изискванията за компенсиране, произтичащи от емисии от полети, изпълнявани от оператори, установени в [държавата членка], в рамките на Европейското икономическо пространство (ЕИП), или от полети, изпълнявани от ЕИП до и от Швейцария или Обединеното кралство, се осигурява, в съответствие с Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета [1] *, чрез връщането на квоти по регионалната схема на СТЕ на ЕС, която се прилага и за такива полети.*

Участието в регионалните схеми задължава операторите от [държавата членка] да вземат предвид тези емисии.

По този начин спазването на изискванията за компенсиране е изпълнено на етапа на отменянето на единици, описан подробно в глава 4 от приложение 16, том IV към Чикагската конвенция. Операторите, администрирани от [държавата членка], се считат за отговарящи на изискванията за компенсиране по CORSIA след представяне на проверен доклад относно отмяната на единици емисии. Този доклад трябва да доказва отмяната на достатъчно единици по CORSIA, с изключение на полетите между държавите от ЕИП и полетите между държавите от ЕИП и Обединеното кралство или Швейцария.

[1] *Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).“*

В EFOD това различие се означава като различие от категория А „По-строги или надвишаващи стандарта или препоръчителната практика на ИКАО“ и като „Значително различие“.

3. Различие по отношение на глава 4, точка 4.2.1 от второто издание „Единици емисии“, със следните данни за различието:

„В съответствие с член 11а от Директива 2003/87/ЕО [държавата членка] уведомява ИКАО, че в допълнение към критериите, включени в документа на ИКАО, озаглавен „Допустими за CORSIA единици емисии“, трябва да бъдат изпълнени следните условия, за да може дадени единици да се считат за допустими за изпълнение на изискванията по CORSIA за операторите, администрирани от [държавата членка]:

а) *единиците трябва да произхождат от държава, която е страна по Парижкото споразумение към момента на използването;*

б) *единиците трябва да произхождат от държава, която участва в компенсиране по CORSIA.“*

В EFOD това различие се означава като различие от категория A „По-строги или надвишаващи стандарта или препоръчителната практика на ИКАО“ и като „Значително различие“.

4. Различие по отношение на глава 2, точка 2.1.1 от второто издание „Мониторинг, докладване и проверка (МДП) на годишните емисии на CO_2 на операторите на въздухоплавателни средства“, със следните данни за различието:

„В съответствие с приложение I към Директива 2003/87/ЕО [държавата членка] уведомява ИКАО, че в допълнение към случаите на освобождаване, посочени в точки 2.1.1 и 2.1.3 от приложение 16, том IV към Чикагската конвенция, стандартите и препоръчителните практики в настоящата глава няма да се прилагат за следните полети, които започват от ЕИП или пристигат в ЕИП:

а) *всички полети, изпълнявани изключително по правилата за визуални полети по смисъл на приложение 2 към Чикагската конвенция;*

б) *полети, изпълнявани изключително с цел провеждане на научни изследвания или проверка, изпитване или издаване на свидетелство за въздухоплавателното средство или оборудването, независимо дали бордово, или наземно;*

в) *полети, изпълнявани в рамките на изпълнение на задължение за извършване на обществена услуга в съответствие с Регламент (ЕО) № 1008/2008 ([1]) на Европейския парламент и на Съвета.*

([1]) *Регламент (ЕО) № 1008/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 24 септември 2008 г. относно общите правила за извършване на въздухоплавателни услуги в Общността (ОВ L 293, 31.10.2008 г., стр. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1008/oj).“*

В EFOD това различие трябва да бъде означено като различие от категория B „Частично въведени“, но не и като „Значително различие“.

5. Различие по отношение на глава 2, точки 2.2.1.3.1, 2.2.1.3.2 и 2.2.1.3.6 от второто издание „Мониторинг, докладване и проверка (МДП) на годишните емисии на CO_2 на операторите на въздухоплавателни средства“, със следните данни за различието:

„В съответствие с член 55, параграф 1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 ([2]) операторите на въздухоплавателни средства, които изпълняват по-малко от 243 полета за четиримесечен период в течение на три последователни четиримесечни периода, както и операторите на въздухоплавателни средства, които изпълняват полети с общи годишни емисии под 25 000 тона CO_2 на година, се считат за оператори с малки емисии. [Държавата членка] уведомява ИКАО, че операторите на въздухоплавателни средства над праговата стойност за оператори с малки емисии трябва да използват метод А или метод Б като метод за мониторинг на използването на гориво.

([2]) *Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията от 19 декември 2018 г. относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за изменение на Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията (ОВ L 334, 31.12.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj).“*

„В съответствие с Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията [държавата членка] уведомява ИКАО, че операторите на въздухоплавателни средства трябва да използват избрания метод за мониторинг на използването на гориво за всички свои докладвани полети, включително за международните полети, за които не се прилагат изисквания за компенсиране.“

„В съответствие с Директива 2003/87/ЕО [държавата членка] уведомява ИКАО, че операторите на въздухоплавателни средства, които започват да отговарят на изискванията по точки 2.1.1 и 2.1.3 от приложение 16, том IV към Чикагската конвенция за първи път след 1 януари 2021 г., без да се определят като нови участници, и които не са оператори с малки емисии, трябва да използват директно метод за мониторинг на използването на гориво.“

В EFOD това различие се означава като различие от категория A „По-строги или надвишаващи стандарта или препоръчителната практика на ИКАО“, но не и като „Значително различие“.

6. Всяка държава членка подава информация за различията по настоящия член не по-късно от два месеца след влизането в сила на настоящото решение и информира Комисията за това.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на неговото приемане.

Съставено в Люксембург на 10 октомври 2025 година.

За Съвета

Председател

S. LOSE