EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.7.2026
COM(2026) 387 final

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Vurdering i henhold til artikel 4 i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Vurdering i henhold til artikel 4 i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323

I. Indledning

Reformen af det fælles europæiske asylsystem, der blev indført ved pagten om migration og asyl (i det følgende benævnt "pagten"), udgør et grundlæggende skridt hen imod at etablere en mere bæredygtig, effektiv og modstandsdygtig europæisk ramme for migrationsstyring.

Et centralt mål med pagten er at etablere et afbalanceret og integreret system, hvor ansvar og solidaritet er knyttet sammen og gensidigt forstærker hinanden. Samtidig med at reformen øger medlemsstaternes ansvar, navnlig ved de ydre grænser, indfører den også en permanent, obligatorisk og fleksibel solidaritetsmekanisme til støtte for medlemsstater, der er under pres.

Det nye systems effektive funktion afhænger derfor af, at denne balance opretholdes. Mangler i gennemførelsen af pagten risikerer at undergrave solidaritetsforpligtelserne og den nødvendige gensidige tillid, navnlig med hensyn til ansvarsreglerne. I denne forbindelse bestemmes det i artikel 60, stk. 3, fjerde afsnit, i forordning (EU) 2024/1351[1] (i det følgende benævnt "AMMR"), at bidragende medlemsstater ikke skal være forpligtet til at gennemføre deres tilsagn eller til at anvende ansvarskompensationer over for en bidragsmodtagende medlemsstat, hvis Kommissionen har identificeret systemiske mangler med hensyn til ansvarsreglerne, som kan få alvorlige negative konsekvenser for nævnte forordnings funktion. Bestemmelsen afspejler behovet for at sikre, at solidaritetsrammen fungerer parallelt med en effektiv opfyldelse af forpligtelserne i forbindelse med fastlæggelse af ansvar og overførsler.

Samtidig bør det erindres, at pagten indfører en bredere og mere omfattende reform af EU's migrations- og asylramme, som forventes gradvist at mindske presset ved Unionens ydre grænser og styrke foranstaltningerne mod uautoriserede sekundære bevægelser inden for Unionen. Det nye system indfører mere integrerede procedurer på tværs af alle faser af migrationsstyringen, herunder screening, grænseprocedurer for asyl og tilbagesendelse samt hurtig tilbagesendelse af dem, der ikke har behov for international beskyttelse. Det omfatter også foranstaltninger, der har til formål at øge effektiviteten af asyl- og tilbagesendelsesprocedurerne, navnlig gennem de reviderede begreber sikkert oprindelsesland og sikkert tredjeland samt gennemførelsen af den nyreformerede EU-ramme for tilbagesendelse. Tilsammen har disse foranstaltninger til formål at etablere et mere effektivt og modstandsdygtigt europæisk system for migrationsstyring.

Inden for rammerne af den første årlige migrationsstyringscyklus blev der ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323[2] udpeget fire medlemsstater som medlemsstater, der

---

[1] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 af 14. maj 2024 om asylforvaltning og migrationsstyring, om ændring af forordning (EU) 2021/1147 og (EU) 2021/1060 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 604/2013 (*EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj*).

[2] Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323 af 11. november 2025 i henhold til artikel 11 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351, *EUT L, 2025/2323, 14.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj*.

er udsat for migrationspres: Cypern, Grækenland, Spanien og Italien. Disse medlemsstater har ret til at benytte den årlige solidaritetspulje, der blev oprettet ved Rådets gennemførelsesafgørelse 2025/2642[3]. Forekomsten af systemiske mangler i en af disse fire medlemsstater, som kan få alvorlige negative konsekvenser for AMMR's funktion, ville udløse artikel 60, stk. 3, fjerde afsnit, i nævnte forordning.

På denne baggrund pålægges Kommissionen i artikel 4 i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323 at vurdere, om den praksis, der er omhandlet i nævnte afgørelse vedrørende forordning (EU) nr. 604/2013[4] (Dublin III-forordningen), ikke er afhjulpet og om denne praksis derved udgør systemiske mangler, som kan få alvorlige negative konsekvenser for funktionen af forordning (EU) 2024/1351, i hvilket tilfælde artikel 60, stk. 3, fjerde afsnit, i AMMR finder anvendelse. I afgørelsen pålægges Kommissionen at foretage en vurdering senest den 12. juli 2026 og igen senest den 15. oktober 2026.

De vurderinger, som Kommissionen skal foretage, bør primært fokusere på, om der er rettet op på den praksis, der er omhandlet i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323 vedrørende Dublin III-forordningen, og om der er gjort fremskridt med hensyn til at sikre en effektiv anvendelse af de nye ansvarsregler som fastsat i AMMR. I denne forbindelse og for at sikre en bæredygtig overgang fra ansvarssystemet i henhold til Dublin III-forordningen til de nye regler i AMMR bør der lægges særlig vægt på omfanget af det operationelle samarbejde mellem medlemsstaterne, herunder et aktivt engagement med henblik på at lette overførsler og en gradvis udbygning af samarbejdet om praktiske og logistiske spørgsmål.

På baggrund heraf giver det operationelle samarbejde mellem Cypern og de øvrige medlemsstater om anvendelsen af ansvarsreglerne ikke anledning til særlige betænkeligheder. Ligeledes giver det operationelle samarbejde mellem Spanien og de øvrige medlemsstater om anvendelsen af ansvarsreglerne ikke anledning til særlige betænkeligheder. Derfor er der ikke behov for specifik overvågning i henhold til artikel 4 i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323.

I Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet af 4. april 2025 om status for migrationsstyringen på det græske fastland[5] blev det konkluderet, at overførsler til Grækenland bør finde sted på samme måde som for de øvrige medlemsstater og i overensstemmelse med Den Europæiske Unions Domstols retspraksis vedrørende fortolkningen af artikel 3, stk. 2, i forordning (EU) nr. 604/2013.

I december 2022 suspenderede Italien modtagelsen af overførsler med undtagelse af tilfælde af familiesammenføring af uledsagede mindreårige[6]. Den Europæiske Unions Domstol fastslog

---

3 Rådets gennemførelsesafgørelse om oprettelse af den årlige solidaritetspulje for 2026.

4 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 604/2013 af 26. juni 2013 om fastsættelse af kriterier for og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandsstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne (omarbejdning) (*EUT L 180 af 29.6.2013, s. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/604/oj*).

5 Meddelelse af 4. april 2025 fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om status for migrationsstyringen på det græske fastland, COM(2025) 170 final.

6 Den 5. december 2022 udsendte den italienske Dublinenhed et cirkulære til alle Dublinenheder, hvori det anføres, at medlemsstaterne på grund af pludseligt opståede tekniske årsager i forbindelse med manglende adgang til modtagelsesfaciliteter anmodes om midlertidigt at suspendere overførsler til Italien i henhold til forordning (EU) nr. 604/2013, med undtagelse af tilfælde af familiesammenføring af uledsagede mindreårige. Ved endnu et cirkulære af 7. december 2022 tilføjede den italienske Dublinenhed, at

i sin dom af 19. december 2024 i de forenede sager C-185/24 og C-189/24[7], at den medlemsstat, der er udpeget som ansvarlig efter kriterierne i kapitel III i forordning (EU) nr. 604/2013, ikke ensidigt kan frigøre sig fra dette ansvar.

Da medlemsstaterne bør sikre, at den praksis, der allerede er konstateret i deres lande i relation til forordning (EU) nr. 604/2013, ikke fortsætter, kræver det operationelle samarbejde mellem Grækenland og de øvrige medlemsstater samt mellem Italien og de øvrige medlemsstater vedrørende anvendelsen af ansvarsreglerne en mere dybtgående analyse.

II. Vurdering af situationen i Grækenland

Som anført i Kommissionens tredje rapport om status for gennemførelsen af pagten[8] har Grækenland udvist vedvarende engagement og gjort en betydelig indsats som forberedelse til gennemførelsen af pagten, herunder en række foranstaltninger, der har til formål at sikre anvendelsen af de nye ansvarsregler i AMMR og af centrale nyskabelser i pagten såsom screening- og grænseprocedurer og Eurodac.

Grækenland har gjort betydelige fremskridt med at etablere de retlige og institutionelle rammer, der er nødvendige for gennemførelsen af pagten. Den nationale lovgivning om tilpasning af den græske retlige ramme blev vedtaget den 9. juni 2026. Myndighederne har også iværksat en omfattende koordinerings- og kommunikationsindsats, herunder udarbejdelse af operationel vejledning og afholdelse af særlige workshopper for de tjenestegrene, der er involveret i gennemførelsen af de nye procedurer.

Der er også afsluttet vigtige operationelle forberedelser til grænseproceduren. Grækenland har udpeget de relevante faciliteter, gennemført pilotøvelser på flere lokaliteter og etableret en koordineringsmekanisme på tværs af flere myndigheder med deltagelse af alle centrale nationale myndigheder, EUAA og Frontex. Myndighederne har også indført operationelle ordninger, der skal lette overholdelsen af de nye frister, herunder strømlinede henvisningsprocedurer, yderligere modtagelseskapacitet på Kreta og særlige transportløsninger til hurtig overførsel af ansøgere fra Kreta. Den nationale gennemsigtighedsmyndighed er blevet udpeget som den uafhængige mekanisme til overvågning af de grundlæggende rettigheder i forbindelse med screeningen og grænseprocedurerne.

I april 2026 underrettede Grækenland i overensstemmelse med artikel 23 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/2055 Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) om de overførselslokaliteter, der skal anvendes med henblik på anvendelsen af AMMR, herunder lokaliteter for overførsler ad luft-, sø- og landvejen, lokaliteter til frivillige overførsler og en standardlufthavn.

Den operationelle kapacitet i den nationale Dublinenhed er blevet styrket betydeligt som forberedelse til gennemførelsen af AMMR. Den 2. juni 2026 tiltrådte 15 yderligere midlertidigt ansatte i enheden under EUAA's operationelle plan, hvilket bragte det samlede antal ansatte op

---

modtagelsesforholdene for tredjelandsstatsborgere, i betragtning af det høje antal ankomster ved både sø- og landgrænser og også under hensyntagen til manglen på ledige modtagelsespladser, skal omlægges. Ovennævnte cirkulærer fra 2022 er ikke blevet formelt tilbagekaldt eller erstattet af de italienske myndigheder.

7 Forenede sager C 185/24 og C 189/24 [Tudmur], præmis 42, også bekræftet ved Domstolens dom af 5. marts 2026 i sag C-458/24 [Daraa], præmis 38.

8 Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om status for gennemførelsen af pagten om migration og asyl, COM(2026) 196 final.

på 69 medarbejdere (34 midlertidigt ansatte, 21 tidsbegrænset ansatte og 14 fastansatte), støttet af fem teamledere. Personale fra andre enheder kan også indsættes med henblik på at støtte den nationale Dublinenhed i perioder med øget arbejdsbelastning. Derudover er der iværksat en ansættelsesprocedure for yderligere 116 ansatte på tidsbegrænsede kontrakter, hvilket yderligere bør styrke den nationale Dublinenheds kapacitet til at håndtere indgående sager og overholde de nye frister i AMMR. Den nationale Dublinenhed har udarbejdet særlige standardprocedurer for indgående anmodninger og overførsler i henhold til AMMR. De nye arbejdsgange sikrer systematisk kontrol af ansvaret, tidlig inddragelse af modtagelses- og børnebeskyttelsesmyndighederne og struktureret forberedelse af indgående overførsler.

Den nødvendige organisation er etableret for at sikre, at modtagelses- og identifikationstjenesten (RIS)[9] underrettes ca. én uge før overførslen, således at modtagelseskapaciteten og de praktiske ordninger kan tilrettelægges på forhånd. Ugentlig udveksling af oplysninger om planlagte ankomster understøtter yderligere det operationelle beredskab og den effektive håndtering af indgående overførsler. Myndighederne har også etableret de nødvendige ordninger med henblik på, hvor det er relevant, at anvende begrænsninger i bevægelsesfriheden i henhold til artikel 9 i direktivet om modtagelsesforhold.

Den operationelle kapacitet styrkes yderligere gennem EUAA's støtte. Myndighederne agter at afsætte omkring en tredjedel af de EUAA-støttede midlertidigt ansatte (13-14 medarbejdere) til indgående anmodninger og overførsler og planlægger yderligere uddannelsesaktiviteter for nyansat personale. Dette supplerer den uddannelse i AMMR og navnlig i ansvarskriterier, som specialiserede undervisere fra den nationale Dublinenhed allerede har givet.

Grækenland har opfyldt de tekniske krav til tilslutning af landets nationale systemer til det centrale Eurodacsystem og er i stand til at videregive de oplysninger, der kræves for at opfylde landets ansvar som fastsat i forordning (EU) 2024/1358[10].

DubliNet er blevet opgraderet med succes og er fuldt operationelt i overensstemmelse med de nye krav. Det undersøges, om registrerings-, klassificerings- og sagsbehandlingsprocesserne kan automatiseres yderligere for at mindske den administrative arbejdsbyrde og støtte overholdelsen af fristerne i AMMR.

Det nationale sagsforvaltningssystem *Alkyoni II* er blevet opgraderet for at støtte gennemførelsen af AMMR gennem automatisk fristberegning, arbejdsgangsstyring, sagsovervågning, adviseringer, rapporterings- og statistikfunktioner samt integration med

---

9 Yderligere oplysninger om det græske modtagelsessystem findes i Kommissionens meddelelse om status for migrationsstyringen i Grækenland, COM(2025) 170 final. I henhold til denne meddelelse kan det, selv om der fortsat kan være behov for forbedringer af visse aspekter af migrationsstyringen, konkluderes, at der ikke er systemiske mangler i asyl- og modtagelsessystemet på det græske fastland, som medfører en risiko for umenneskelig eller nedværdigende behandling som omhandlet i artikel 4 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. Som følge heraf bør Dublinoverførsler til Grækenland finde sted på samme måde som for de øvrige medlemsstater – dvs. uden krav om individuelle garantier som anbefalet af Kommissionen i dens henstilling (EU) 2016/1117 og i overensstemmelse med Domstolens retspraksis vedrørende fortolkningen af artikel 3, stk. 2, i forordning (EU) nr. 604/2013.

10 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1358 af 14. maj 2024 om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af biometriske oplysninger med henblik på effektiv anvendelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 og (EU) 2024/1350 og Rådets direktiv 2001/55/EF og på identificering af tredjelandsstatsborgere og statsløse med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/818 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 603/2013, *EUT L, 2024/1358, 22.5.2024*, http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1358/2024-05-22.

Eurodac. Der planlægges yderligere forbindelser med DubliNet, visuminformationssystemet, Schengeninformationssystemet og ETIAS med det formål at gøre det muligt for sagsbehandlere at udføre centrale proceduremæssige opgaver via én enkelt platform. Denne udvikling bør forbedre effektiviteten, styrke overvågningen af arbejdsbelastningen og sagspuklerne og lette overholdelsen af de nye proceduremæssige krav, der er indført ved AMMR.

I de første uger af anvendelsen af AMMR (12. juni til 7. juli 2026) indberettede otte medlemsstater til Kommissionen, at de havde indgivet anmodninger om overtagelse og meddelelser om tilbagetagelse til Grækenland. På grundlag af de foreliggende oplysninger er Grækenland ophørt med den praksis ikke at acceptere ansvar, og der er ikke i denne periode givet negative svar af grunde, der falder uden for AMMR's anvendelsesområde. Den lovbestemte frist for at besvare nogle af disse anmodninger og meddelelser, som fastsat i artikel 39, stk. 1, i AMMR og artikel 41 i AMMR, er endnu ikke udløbet. I perioden fra den 12. juni til den 7. juli og i lyset af, at praksis med hensyn til accept af ansvar først for nylig er ændret, er der endnu ikke indgivet nogen overførselsanmodninger til Grækenland.

III. Vurdering af situationen i Italien

Italien har udvist vedvarende engagement og gjort en betydelig indsats som forberedelse til gennemførelsen af pagten, jf. Kommissionens tredje rapport om status for gennemførelsen af pagten[11], herunder en række foranstaltninger, der har til formål at sikre anvendelsen af de nye ansvarsregler i AMMR og af centrale nyskabelser i pagten såsom grænseproceduren eller Eurodac.

I juni 2026 vedtog det italienske ministerråd et lovdekret, der indfører hasteforanstaltninger med henblik på at lette rettidig anvendelse af pagtens centrale bestemmelser. Ved lovdekretet indføres der ændringer i den nationale migrations- og asylramme, herunder bestemmelser vedrørende grænseproceduren for asyl, screening, Eurodac, modtagelsesforhold og tilbagesendelsesprocedurer. Desuden styrkes med lovdekretet den administrative og retslige kapacitet, der er nødvendig for gennemførelsen af den nye ramme, navnlig ved at sikre yderligere personale til asylprocedurerne og ved foranstaltninger, der har til formål at nedbringe efterslæbet af asylsager. Lovdekretet skal omdannes til lov af den italienske lovgiver inden for 60 dage efter offentliggørelsen i den italienske statstidende; Denne proces er i øjeblikket igangværende.

I april 2026 underrettede Italien i overensstemmelse med artikel 23 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/2055 EUAA om de overførselslokaliteter, der skal anvendes med henblik på AMMR, herunder lokaliteter for overførsel ad luft-, sø- og landvejen, lokaliteter for frivillige overførsler og en standardlufthavn.

Den operationelle kapacitet i den nationale AMMR-enhed er blevet styrket betydeligt som forberedelse til gennemførelsen af AMMR. Enheden styrkes gennem ansættelse af 15 yderligere medarbejdere på længerevarende kontrakter, hvoraf mindst 10 vil blive tilknyttet procedurer for indgående overførsler, hvilket næsten fordobler de ressourcer, der er til rådighed til behandling af indgående sager[12]. Der er også sikret yderligere kontorlokaler og

[11] Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om status for gennemførelsen af pagten om migration og asyl, COM(2026) 196 final.

[12] På nuværende tidspunkt består den "indgående sektor" (anmodninger, meddelelser, overførsler) af 12 interne medarbejdere og 1 midlertidigt ansat, der er rekrutteret gennem et AMIF-finansieret projekt.

videokonferencefaciliteter. Enheden er organiseret i specialiserede sektorer, der dækker indgående procedurer, udgående procedurer, omfordeling, klager og familiesammenføring, hvor sagsbehandlere er ansvarlige for procedurernes fulde livscyklus inden for deres respektive sektorer.

Der er en vurdering i gang af den nye retlige rammes forventede virkninger med henblik på at anslå den fremtidige arbejdsbelastning og de langsigtede kapacitetsbehov som følge af de reviderede procedurer og frister i AMMR. Sideløbende hermed vil en planlagt omorganisering gøre det muligt at fordele ressourcerne mere fleksibelt efter arbejdsbelastning under hensyntagen til både omfanget af anmodninger og meddelelser og de gældende procedurefrister.

Arbejdsgangene tilpasses på grundlag af afprøvningen af den nye DubliNet-applikation, og der er udviklet et nationalt sagsforvaltningsværktøj for at lette behandlingen af anmodninger om overtagelse og meddelelser om tilbagetagelse. Der er fastlagt operationelle procedurer for at koordinere aktiviteterne hos de myndigheder, der er involveret i gennemførelsen af pagten (navnlig med hensyn til behandlingen af ansøgninger om international beskyttelse, herunder ved domstolene), hvilket sikrer strømlinet sagsbehandling, klar ansvarsfordeling og overholdelse af de nye proceduremæssige krav.

Kapacitetsopbygningen støttes yderligere gennem løbende uddannelse, deltagelse i koordineringsaktiviteter, EUAA-uddannelsesmoduler og interne mekanismer til videndeling. Erfarne medarbejdere, der er certificeret som EUAA-undervisere, forestår uddannelse, hvilket bidrager til et højt ekspertiseniveau og operationel ensartethed i hele enheden.

Organiseringen af det nationale modtagelsessystem synes at være tilstrækkelig til, at personer, der overføres i henhold til AMMR, kan indkvarteres i det eksisterende landsdækkende netværk af modtagelsesfaciliteter, som omfatter centre, der er egnede til at indkvartere familier med børn og sårbare ansøgere. Modtagelseskapaciteten øges med støtte fra yderligere AMIF-midler[13]. I tilfælde af en stigning i antallet af overførsler vil den beredskabsplan, som de italienske myndigheder har udarbejdet i henhold til direktiv (EU) 2024/1346[14], desuden gøre det muligt hurtigt at udvide modtagelseskapaciteten gennem yderligere indkvarteringspladser, idet udvidelsen koordineres af det italienske indenrigsministerium og præfekturerne.

Parallelt hermed yder EUAA fortsat operationel støtte på områderne udgående procedurer, klager og omfordeling, idet behovet for yderligere støtte skal vurderes efter pagtens indledende gennemførelsesfase.

Italien har med succes gennemført de tekniske krav til at forbinde sine nationale systemer med det centrale Eurodacsystem og er i stand til at overføre de oplysninger, der er nødvendige for at opfylde sit ansvar som fastsat i forordning (EU) 2024/1358.

---

13 Der findes detaljerede oplysninger om det italienske modtagelsessystem i de faktablade, som EUAA har udarbejdet som led i gennemførelsen af Dublinkøreplanen (https://euaa.europa.eu/asylum-knowledge/dublin-procedure). Faktabladene indeholder detaljerede oplysninger om modtagelses- og frihedsberøvelsesforhold, herunder forhold for sårbare personer, adgang til basal pleje og lægehjælp, samt oplysninger om asylproceduren, herunder adgang til proceduren og proceduremæssige garantier efter en overførsel, som krævet i den relevante EU-lovgivning. Faktabladene er dynamiske og ændres i takt med ændrede omstændigheder i den pågældende medlemsstat.

14 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1346 af 14. maj 2024 om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse, *EUT L, 2024/1346, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj*.

DubliNet er blevet opgraderet med succes og er fuldt operationelt i overensstemmelse med de nye krav. De italienske myndigheder har deltaget aktivt i eu-LISA's testaktiviteter, herunder bilateralt med andre medlemsstater, og har med succes testet centrale funktioner såsom oprettelse, overførsel og modtagelse af standardformularer. Personalet i AMMR-enheden har også gennemført målrettet uddannelse.

Parallelt hermed er myndighederne ved at tilpasse det nationale sagsforvaltningssystem (*SUA*) for at indarbejde de nye krav, der blev indført med pagten. De planlagte opgraderinger har til formål at forbedre interoperabiliteten med politiets databaser og Eurodac, lette udvekslingen af oplysninger på tværs af procedurer og indføre en højere grad af automatisering af arbejdsgange.

I løbet af de første uger med anvendelse af AMMR (12. juni til 7. juli 2026) indberettede 8 medlemsstater oplysninger til Kommissionen om indgivelse af anmodninger om overtagelse, meddelelser om tilbagetagelse og/eller standardformularer til overførsler. På grundlag af de foreliggende oplysninger accepterer Italien fortsat stiltiende anmodninger og meddelelser. Overførslerne er dog endnu ikke genoptaget. I den ovennævnte periode er der anmodet om 12 overførsler, og Italien har afvist dem[15]. I henhold til AMMR må en modtagende medlemsstat ikke afvise en overførsel og skal i overensstemmelse med Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/2055 foreslå en alternativ dato for overførslen[16].

IV. Konklusioner

Der er gjort betydelige fremskridt med gennemførelsen af reglerne i pagten om migration og asyl. Medlemsstaterne er godt på vej med at tilpasse deres nationale lovgivning, oprette og organisere den obligatoriske screening og grænseprocedurerne, opnå tilstrækkelig modtagelseskapacitet samt nedbringe efterslæb og forsinkelser i asylprocedurerne. Medlemsstaterne har også gjort fremskridt med at styrke deres kapacitet til at behandle ansvarsoverførsler og opfylde solidaritetstilsagn. Samtidig er der behov for en indsats for at tackle de resterende udfordringer, herunder med hensyn til de nye ansvarsregler i AMMR.

Cyperns og Spaniens nuværende anvendelse af ansvarsreglerne og det operationelle samarbejde, der i øjeblikket finder sted med disse medlemsstater, giver ikke anledning til særlige betænkeligheder og anses for tilstrækkeligt til at sikre korrekt gennemførelse af del III i forordning (EU) 2024/1351. Derfor anses yderligere overvågning i henhold til artikel 4 i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323 ikke for nødvendig.

De foranstaltninger, som Grækenland hidtil har truffet, sammen med de nationale myndigheders aktive engagement og samarbejde med andre medlemsstater, er positive tegn på, at Grækenland er begyndt at afhjælpe den praksis, der er konstateret ved anvendelsen af Dublin III-forordningen, og viser sin parathed til at sikre en effektiv og korrekt gennemførelse

---

15 Der fandt 1 overførsel sted til Italien i rapporteringsperioden på grundlag af en anmodning, der blev bekræftet inden den 12. juni 2026.

16 Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/2055 af 2. oktober 2025 om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 for så vidt angår asylforvaltning og migrationsstyring og om ophævelse af Kommissionens forordning (EF) nr. 1560/2003, *EUT L, 2025/2055, 12.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2055/oj*. I henhold til artikel 25, stk. 5, og artikel 26, stk. 2, i Kommissionens gennemførelsesforordning skal den modtagende medlemsstat bekræfte, at den er til rådighed til at modtage overførslen, eller foreslå andre nærmere bestemmelser for overførslen og/eller et andet sted og/eller tidspunkt for overførslen samt angive grundene til, at den ikke er til rådighed til at modtage overførslen som foreslået af den overførende medlemsstat.

af del III i AMMR. I betragtning af at de nye ansvarsregler i AMMR har fundet anvendelse i mindre end en måned, og at fristerne vedrørende de nye ansvarsregler endnu ikke har fået virkning, er det endnu ikke muligt at konkludere, om den tidligere praksis er blevet fuldt ud afhjulpet.

De foranstaltninger, som Italien hidtil har truffet, vidner om en betydelig indsats for at forberede gennemførelsen af del III i AMMR. På nuværende tidspunkt er der imidlertid ikke konstateret konkrete tegn på, at praksis i forbindelse med Dublin III-forordningen, navnlig med hensyn til suspensionen af modtagelsen af overførsler med undtagelse af tilfælde af familiesammenføring af uledsagede mindreårige, ikke længere består. Endvidere er der på nuværende tidspunkt ingen tegn på, at de italienske myndigheder aktivt har samarbejdet med andre medlemsstater om de praktiske og logistiske skridt til at genoptage overførslerne. Italien skal prioritere at fjerne alle de resterende hindringer, herunder ved at bringe den praksis til ophør, der hidtil har forhindret overførsler i at finde sted, og sikre det nødvendige engagement og operationelle samarbejde med andre medlemsstater om alle praktiske og logistiske ordninger, således at overførsler reelt gennemføres i overensstemmelse med AMMR.

Kommissionen fortsætter med at overvåge situationen på grundlag af de relevante oplysninger og data, som medlemsstaterne skal fremlægge med henblik på den vurdering, der skal foretages senest den 15. oktober 2026 i overensstemmelse med artikel 4 i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323. I den forbindelse lægges der særlig vægt på niveauet for det operationelle samarbejde mellem medlemsstaterne, herunder det aktive engagement med henblik på at lette overførsler og det tætte samarbejde om praktiske og logistiske spørgsmål.