EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.7.15.
COM(2026) 387 final

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

A Bizottság (EU) 2025/2323 végrehajtási határozatának 4. cikke szerinti értékelés

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

A Bizottság (EU) 2025/2323 végrehajtási határozatának 4. cikke szerinti értékelés

I. Bevezetés

A közös európai menekültügyi rendszer (KEMR) reformja, amelyet az új migrációs és menekültügyi paktum (a továbbiakban: a paktum) vezetett be, fontos lépést jelent egy fenntarthatóbb, hatékonyabb és reziliensebb európai migrációkezelési keret létrehozása felé.

A paktum központi célkitűzése egy olyan kiegyensúlyozott és integrált rendszer létrehozása, amelyben a felelősség és a szolidaritás összekapcsolódik és kölcsönösen erősíti egymást. Míg a reform növeli a tagállamok felelősségét, különösen a külső határokon, ezzel egyidejűleg állandó, kötelező és rugalmas szolidaritási mechanizmust vezet be a nyomás alatt álló tagállamok támogatása érdekében.

Az új rendszer hatékony működése tehát ezen egyensúly fenntartásától függ. A paktum végrehajtása során felmerülő hiányosságok alááshatják a szolidaritási kötelezettségeket és a szükséges kölcsönös bizalmat, különösen a felelősségi szabályok tekintetében. Ezzel összefüggésben az (EU) 2024/1351 rendelet[1] (a továbbiakban: a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet) 60. cikke (3) bekezdésének negyedik albekezdése úgy rendelkezik, hogy a hozzájáruló tagállamok nem kötelesek teljesíteni kötelezettségvállalásaikat vagy alkalmazni a felelősséggel kapcsolatos kiegyensúlyozó intézkedéseket a kedvezményezett tagállammal szemben, amennyiben a Bizottság rendszerszintű, e rendelet működésére nézve akár súlyos negatív következményekkel is járó hiányosságokat tárt fel a felelősségi szabályok tekintetében. A rendelkezés azt tükrözi, hogy a szolidaritási keretnek a felelősség meghatározásával és az átadásokkal kapcsolatos kötelezettségek hatékony végrehajtásával párhuzamosan kell működnie.

Ugyanakkor emlékeztetni kell arra, hogy a paktum az uniós migrációs és menekültügyi keret szélesebb körű és átfogóbb reformját vezeti be, amely várhatóan fokozatosan csökkenti az Unió külső határaira nehezedő nyomást, és megerősíti az Unión belüli jogellenes továbbutazások elleni intézkedéseket. Az új rendszer integráltabb eljárásokat hoz létre a migrációkezelés valamennyi szakaszában, beleértve az előszűrést, a határon folytatott menekültügyi és visszaküldési eljárásokat, valamint a nemzetközi védelemre nem szorulók gyors visszaküldését. Olyan intézkedéseket is tartalmaz, amelyek célja a menekültügyi és visszaküldési eljárások hatékonyságának növelése, különösen a biztonságos származási ország és a biztonságos harmadik ország fogalmának felülvizsgálása, valamint az újonnan megreformált uniós visszaküldési keret végrehajtása révén. Ezek az intézkedések együttesen egy hatékonyabb és reziliensebb európai migrációkezelési rendszer létrehozására irányulnak.

[1] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1351 rendelete (2024. május 14.) a menekültügy és a migráció kezeléséről, az (EU) 2021/1147 és az (EU) 2021/1060 rendelet módosításáról, valamint a 604/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (*HL L, 2024/1351, 2024.5.22., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj*).

Az első éves migrációkezelési ciklusban az (EU) 2025/2323 bizottsági végrehajtási határozat[2] négy tagállamot azonosított migrációs nyomás alatt álló tagállamként: Ciprust, Görögországot, Spanyolországot és Olaszországot. Ezek a tagállamok jogosultak az (EU) 2025/2642 tanácsi végrehajtási határozattal[3] létrehozott éves szolidaritási vállalásalap igénybevételére. Az említett négy tagállam bármelyikében fennálló rendszerszintű, a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet működésére nézve akár súlyos negatív következményekkel is járó hiányosságok aktiválnák az említett rendelet 60. cikke (3) bekezdésének negyedik albekezdését.

Mindezek alapján az (EU) 2025/2323 bizottsági végrehajtási határozat 4. cikke előírja a Bizottság számára annak értékelését, hogy az említett határozatban a 604/2013/EU rendelet[4] (a „Dublin III" rendelet) tekintetében említett gyakorlatokat nem orvosolták-e, és ezáltal azok olyan rendszerszintű, az (EU) 2024/1351 rendelet működésére nézve akár súlyos negatív következményekkel is járó hiányosságoknak minősülnek-e, amelyek esetében a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet 60. cikke (3) bekezdésének negyedik albekezdése alkalmazandó. A határozat előírja a Bizottság számára, hogy 2026. július 12-ig, majd 2026. október 15-ig ismét végezzen értékelést.

A Bizottság által elvégzendő értékeléseknek elsősorban arra kell összpontosítaniuk, hogy orvosolták-e az (EU) 2025/2323 bizottsági végrehajtási határozatban a Dublin III. rendelettel kapcsolatban említett gyakorlatokat, és történt-e előrelépés a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendeletben előirányzott új felelősségi szabályok hatékony működésének biztosítása terén. Ezzel összefüggésben, valamint a Dublin III. rendelet szerinti felelősségi rendszerről a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendeletben meghatározott új szabályokra való fenntartható átállás biztosítása érdekében, különös figyelmet kell fordítani a tagállamok közötti operatív együttműködés szintjére, beleértve az átadások megkönnyítésére, valamint a gyakorlati és logisztikai kérdésekben folytatott progresszív együttműködésre irányuló aktív szerepvállalást.

Ennek fényében nem vet fel különösebb aggályokat a felelősségi szabályok alkalmazására vonatkozó operatív együttműködés Ciprus és a többi tagállam között. A felelősségi szabályok alkalmazásával kapcsolatos operatív együttműködés hasonlóképpen nem vet fel különösebb aggályokat Spanyolország és a többi tagállam között. Ezért nincs szükség az (EU) 2025/2323 bizottsági végrehajtási határozat 4. cikke szerinti célzott nyomon követésre.

2025. április 4-én a Görögország szárazföldi részén a migrációkezelés helyzetéről szóló, a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek címzett bizottsági közlemény[5] arra a következtetésre jutott, hogy a Görögországba irányuló átadásokat ugyanúgy kell végrehajtani, mint a többi

[2] A Bizottság (EU) 2025/2323 végrehajtási határozata (2025. november 11.) az (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendelet 11. cikke alapján (*HL L, 2025/2323, 2025.11.14., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj*).

[3] A Tanács végrehajtási határozata a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap létrehozásáról.

[4] Az Európai Parlament és a Tanács 604/2013/EU rendelete (2013. június 26.) egy harmadik országbeli állampolgár vagy egy hontalan személy által a tagállamok egyikében benyújtott nemzetközi védelem iránti kérelem megvizsgálásáért felelős tagállam meghatározására vonatkozó feltételek és eljárási szabályok megállapításáról (átdolgozás) (*HL L 180., 2013.6.29., 31. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/604/oj*).

[5] A Bizottság közleménye a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek a migrációkezelés helyzetéről Görögország szárazföldi részén, 2025. április 4., COM(2025) 170 final.

tagállam esetében, az Európai Unió Bíróságának a 604/2013/EU rendelet 3. cikke (2) bekezdésének értelmezésére vonatkozó ítélkezési gyakorlatával összhangban.

2022 decemberében Olaszország felfüggesztette az átadások fogadását, kivéve a kísérő nélküli kiskorúak családegyesítésének eseteit[6]. Az Európai Unió Bírósága a C-185/24. és C-189/24. sz. egyesített ügyekben[7] hozott 2024. december 19-i ítéletében megállapította, hogy a 604/2013/EU rendelet III. fejezetében meghatározott feltételek alapján felelősként kijelölt tagállam nem mentesülhet egyoldalúan e felelősség alól.

Mivel a tagállamoknak gondoskodniuk kell arról, hogy az országukban a 604/2013/EU rendelettel kapcsolatban már megállapított gyakorlatok ne maradjanak fenn, a Görögország és a többi tagállam közötti, valamint az Olaszország és a többi tagállam közötti operatív együttműködés a felelősségi szabályok alkalmazása tekintetében mélyrehatóbb elemzést igényel.

II. A görögországi helyzet értékelése

Görögország folyamatos elkötelezettségről és jelentős erőfeszítésekről tett tanúbizonyságot a paktum végrehajtásának előkészítése során, ahogyan az a paktum végrehajtásának aktuális állásáról szóló harmadik bizottsági jelentésben[8] is szerepel, beleértve a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet új felelősségi szabályai alkalmazásának biztosítását célzó számos intézkedést, valamint a paktum olyan kulcsfontosságú innovációit, mint az előszűrés és a határon folytatott eljárások, valamint az Eurodac.

Görögország jelentős előrelépést tett a paktum végrehajtásához szükséges jogi és intézményi keret létrehozása terén. A görög jogi keretet kiigazító nemzeti jogszabályt 2026. június 9-én fogadták el. A hatóságok széles körű koordinációs és kommunikációs erőfeszítéseket is tettek, többek között operatív iránymutatást készítettek és célzott munkaértekezleteket tartottak az új eljárások végrehajtásában részt vevő szolgálatok számára.

A határon folytatott eljárás fontos operatív előkészületei is befejeződtek. Görögország kijelölte a releváns létesítményeket, több helyszínen kísérleti projekteket végzett, és létrehozott egy több ügynökségre kiterjedő koordinációs mechanizmust, amelyben valamennyi kulcsfontosságú nemzeti hatóság, az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége és a Frontex is részt vesz. A hatóságok olyan operatív intézkedéseket is bevezettek, amelyek célja az új határidők betartásának megkönnyítése, beleértve az egyszerűsített áldozatsegítő eljárásokat, további befogadási kapacitás kialakítását Krétán, valamint a kérelmezők Krétán kívülre történő gyors átadását célzó közlekedési megoldásokat. A Nemzeti Átláthatósági Hatóságot jelölték ki

[6] 2022. december 5-én az olasz dublini egység körlevelet küldött valamennyi dublini egységnek, amelyben arra kérte a tagállamokat, hogy a rendelkezésre álló befogadó létesítmények hiányához kapcsolódó, hirtelen felmerült technikai okok miatt – a kísérő nélküli kiskorúak családegyesítését érintő esetek kivételével – ideiglenesen függesszék fel a 604/2013/EU rendelet szerinti, Olaszországba irányuló átadásokat. 2022. december 7-i újabb körlevelében az olasz dublini egység továbbá közölte, hogy a tengeren és a szárazföldön érkezők jelentős száma, valamint a rendelkezésre álló befogadóhelyek hiánya miatt szükségessé vált a harmadik országbeli állampolgárok befogadási feltételeinek átütemezése. A fent említett 2022. évi körleveleket az olasz hatóságok hivatalosan nem vonták vissza, és nem is váltották fel.

[7] C 185/24. és C 189/24. sz. [Tudmur] egyesített ügyek, 42. pont; ezt az EUB a C-458/24. sz. [Daraa] ügyben 2026. március 5-én hozott ítéletének 38. pontja is megerősíti.

[8] A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A migrációs és menekültügyi paktum végrehajtásának aktuális állása, COM(2026) 196 final.

független mechanizmusként az alapvető jogok tiszteletben tartásának nyomon követésére az előszűrés és a határon folytatott eljárások során.

2026 áprilisában Görögország az (EU) 2025/2055 bizottsági végrehajtási rendelet 23. cikkének megfelelően tájékoztatta az Európai Unió Menekültügyi Ügynökségét (EUAA) a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet végrehajtása céljából használandó átadási helyszínekről, beleértve a légi, tengeri és szárazföldi helyszíneket, az önkéntes átadások helyszíneit és egy alapértelmezett repülőteret.

A menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet végrehajtásának előkészítése során jelentősen megerősítették a Nemzeti Dublini Egység operatív kapacitását. 2026. június 2-án az Európai Unió Menekültügyi Ügynökségének műveleti terve keretében 15 további kölcsönzött munkaerő csatlakozott az egységhez, így a teljes személyzeti létszám 69 főre nőtt (34 kölcsönzött, 21 határozott időre alkalmazott és 14 állandó munkavállaló), akiket öt csoportvezető támogat. A megnövekedett munkateher idején más egységek személyzete is bevethető a Nemzeti Dublini Egység támogatására. Emellett felvételi eljárás indult további 116 határozott időre alkalmazott munkavállaló tekintetében, amelynek tovább kell erősítenie az Nemzeti Dublini Egység kapacitását a beérkező ügyek kezelésére és a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet új határidőinek betartására irányulóan. Az NDU konkrét eljárási standardokat dolgozott ki a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet szerinti beérkező kérelmekre és átadásokra vonatkozóan. Az új munkafolyamatok biztosítják a felelősség szisztematikus ellenőrzését, a befogadási és gyermekvédelmi hatóságok korai bevonását, valamint a beérkező átadások strukturált előkészítését.

Létrehozták a szükséges szervezetet annak biztosítására, hogy a befogadási és azonosítási szolgálat (RIS)[9] körülbelül egy héttel az átadás előtt tájékoztatást kapjon, lehetővé téve a befogadási kapacitás és a gyakorlati intézkedések előzetes megszervezését. A tervezett érkezésekre vonatkozó heti információcsere tovább támogatja az operatív felkészültséget és a beérkező átadások hatékony kezelését. A hatóságok meghozták az ahhoz szükséges intézkedéseket is, hogy adott esetben a befogadási feltételekről szóló irányelv 9. cikke szerinti szabad mozgásra vonatkozó korlátozásokat alkalmazzanak.

Az Európai Unió Menekültügyi Ügynökségének támogatása tovább erősíti az operatív kapacitást. A hatóságok az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége által támogatott kölcsönzött munkaerő (13–14 alkalmazott) mintegy egyharmadát a beérkező kérelmekre és átadásokra kívánják elkülöníteni, és további képzési tevékenységeket terveznek az újonnan felvett személyzet számára. Ez kiegészíti az Nemzeti Dublini Egység szakosodott oktatói által nyújtott, a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelettel, és különösen a felelősségi feltételekkel kapcsolatos képzést.

[9] A görög befogadási rendszerrel kapcsolatos további információk „A migrációkezelés helyzetéről Görögország szárazföldi részén” című bizottsági közleményben (COM(2025) 170 final) találhatók. Az említett közlemény szerint, bár a migrációkezelés bizonyos területein továbbra is szükség lehet javításokra, megállapítható, hogy a Görögország szárazföldi részén működő menekültügyi és befogadási rendszerben nem tapasztalhatók olyan rendszerszintű hiányosságok, amelyek felvetnék az Európai Unió Alapjogi Chartájának 4. cikke értelmében vett embertelen vagy megalázó bánásmód kockázatát. Ennek eredményeként a Görögországba irányuló, dublini eljárás szerinti átadásokat ugyanúgy kell végrehajtani, mint a többi tagállam esetében, azaz a Bizottság által az (EU) 2016/1117 ajánlásban megfogalmazott, egyedi biztosítékokra vonatkozó követelmény mellőzésével, és a 604/2013/EU rendelet 3. cikke (2) bekezdésének értelmezésével kapcsolatos bírósági ítélkezési gyakorlatnak megfelelően.

Görögország sikeresen végrehajtotta a technikai követelményeket a nemzeti rendszerei összekapcsolásához a központi Eurodac-rendszerrel, és képes továbbítani az (EU) 2024/1358 rendeletben[10] meghatározott feladatai ellátásához szükséges adatokat.

A DubliNetet sikeresen korszerűsítették, és az új követelményekkel összhangban teljes mértékben működőképes. Folyamatban van a nyilvántartásba vételi, osztályozási és ügyviteli folyamatok további automatizálásának vizsgálata az adminisztratív terhek csökkentése, valamint a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet határidőinek való megfelelés támogatása érdekében.

Az *Alkyoni II* nemzeti ügyviteli rendszert korszerűsítették a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet végrehajtásának támogatása érdekében az automatizált határidő-számítás, a munkafolyamat-kezelés, az ügyek nyomon követése, a riasztások, a jelentéstétel és a statisztikai funkciók, valamint az Eurodackal való integráció révén. Tervezik továbbá az összekapcsolást a DubliNettel, a vízuminformációs rendszerrel, a Schengeni Információs Rendszerrel és az ETIAS-szal azzal a céllal, hogy az ügyintézők egyetlen platformon keresztül végezhessék el a kulcsfontosságú eljárási feladatokat. Ezek a fejlemények várhatóan javítják a hatékonyságot, megerősítik a munkateher és az ügyhátralék nyomon követését, és megkönnyítik a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet által bevezetett új eljárási követelményeknek való megfelelést.

A menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet alkalmazásának első heteiben (2026. június 12. és július 7. között) nyolc tagállam számolt be a Bizottságnak arról, hogy átvételi megkereséseket és visszavételi értesítéseket nyújtott be Görögországnak. A rendelkezésre álló információk alapján Görögország felhagyott azzal a gyakorlattal, hogy nem vállal felelősséget, és ebben az időszakban a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet hatályán kívül eső okokból nem érkezett negatív válasz. Az említett kérelmek és értesítések egy részének megválaszolására vonatkozóan a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet 39. cikkének (1) bekezdésében és 41. cikkében meghatározott törvényes határidő még nem járt le. Június 12. és július 7. között még nem nyújtottak be átadás iránti megkeresést Görögországhoz, tekintettel a felelősség elfogadásával kapcsolatos gyakorlat közelmúltbeli változására.

III. Az olaszországi helyzet értékelése

Olaszország folyamatos elkötelezettségről és jelentős erőfeszítésekről tett tanúbizonyságot a paktum végrehajtásának előkészítése során, ahogyan az a paktum végrehajtásának aktuális állásáról szóló harmadik bizottsági jelentésben[11] is szerepel, beleértve a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendeletben foglalt új felelősségi szabályok alkalmazásának

[10] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1358 rendelete (2024. május 14.) a biometrikus adatok összehasonlítására szolgáló Eurodacnak az (EU) 2024/1351 és az (EU) 2024/1350 európai parlamenti és tanácsi rendelet, valamint a 2001/55/EK tanácsi irányelv hatékony alkalmazása és a jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok és hontalan személyek azonosítása érdekében történő létrehozásáról, valamint a tagállamok bűnüldöző hatóságai és az Europol által az Eurodac-adatokkal való, bűnüldözési célú összehasonlítások kérelmezéséről, az (EU) 2018/1240 és az (EU) 2019/818 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, továbbá a 603/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (*HL L 1358., 2024.5.22., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1358/2024-05-22*).

[11] A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A migrációs és menekültügyi paktum végrehajtásának aktuális állása, COM(2026) 196 final.

biztosítását célzó számos intézkedést, valamint a paktum olyan kulcsfontosságú innovációit, mint a határon folytatott eljárás vagy az Eurodac.

2026 júniusában az olasz Minisztertanács törvényerejű rendeletet fogadott el, amely sürgős intézkedéseket vezetett be annak érdekében, hogy megkönnyítse a paktum kulcsfontosságú rendelkezéseinek időben történő alkalmazását. Módosítja a nemzeti migrációs és menekültügyi keretet, beleértve a határon folytatott menekültügyi eljárásra, az előszűrésre, az Eurodacra, a befogadási feltételekre és a visszaküldési eljárásokra vonatkozó rendelkezéseket. Emellett a törvényerejű rendelet megerősíti az új keret végrehajtásához szükséges közigazgatási és igazságügyi kapacitást, különösen azáltal, hogy további személyzetet biztosít a menekültügyi eljárásokhoz és a menekültügyi ügyhátralék csökkentését célzó intézkedésekhez. Az olasz jogalkotónak az olasz Hivatalos Lapban való közzétételétől számított 60 napon belül hatályba kell léptetnie a törvényerejű rendeletet; ez a folyamat jelenleg is zajlik.

2026 áprilisában Olaszország az (EU) 2025/2055 bizottsági végrehajtási rendelet 23. cikkének megfelelően tájékoztatta az Európai Unió Menekültügyi Ügynökségét a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet végrehajtása céljából használandó átadási helyszínekről, beleértve a légi, tengeri és a szárazföldi helyszíneket, az önkéntes átadások helyszíneit és egy alapértelmezett repülőteret.

A menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet végrehajtásának előkészítése során jelentősen megerősítették a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet végrehajtásáért felelős nemzeti egység operatív kapacitását. Az egységet további 15, hosszú távú alkalmazott felvételével erősítik meg, akik közül legalább tízen a beérkező átadási eljárásokkal foglalkoznak majd, csaknem megduplázva a beérkező ügyek kezelésére jelenleg rendelkezésre álló erőforrások számát[12]. További irodahelyiségeket és videokonferencia-berendezéseket is biztosítottak. Az osztály szakosodott ágazatokba szerveződik, amelyek kiterjednek a beérkező eljárásokra, a kimenő eljárásokra, az áthelyezésre, a fellebbezésekre és a családegyesítésre, és amelyeken belül az ügyintézők az eljárások teljes életciklusáért felelősek.

Folyamatban van az új jogi keret várható hatásának értékelése a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet felülvizsgált eljárásaiból és határidőiből eredő jövőbeli munkateher és hosszú távú kapacitásigények felmérése érdekében. Ezzel párhuzamosan a tervezett átszervezés lehetővé teszi az erőforrások rugalmasabb elosztását a munkatehernek megfelelően, figyelembe véve mind a kérelmek és értesítések mennyiségét, mind az alkalmazandó eljárási határidőket.

A munkafolyamatokat az új DubliNet alkalmazás tesztelésének megfelelően kiigazítják, valamint létrehoztak egy nemzeti ügyviteli eszközt, amely megkönnyíti az átvételi megkeresések és a visszavételi értesítések kezelését. Operatív eljárásokat hoztak létre a paktum végrehajtásában részt vevő hatóságok tevékenységeinek koordinálására (különösen a nemzetközi védelem iránti kérelmek kezelése tekintetében, többek között a bíróság által), biztosítva az ügyek egyszerűsített feldolgozását, a felelősségi körök egyértelmű elosztását és az új eljárási követelményeknek való megfelelést.

A kapacitásépítést továbbá a folyamatos képzések, a koordinációs tevékenységekben való részvétel, az EUAA képzési moduljai és a belső tudásmegosztási mechanizmusok támogatják.

[12] Jelenleg a „bejövő ágazat” (kérelmek, értesítések, átadások) 12 belső alkalmazottból és egy ideiglenes alkalmazottból áll, akiket egy MMIA által finanszírozott projekt keretében vettek fel.

Az EUAA oktatójaként minősített vezető beosztású alkalmazottak képzéseket tartanak, amivel nagyban hozzájárulnak az egységen belüli magas szintű szakértelemhez és az operatív következetességhez.

A nemzeti befogadási rendszer megszervezése elegendőnek tűnik ahhoz, hogy a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet alapján átadott személyeket befogadják a befogadó létesítmények meglévő országos hálózatába, amely magában foglalja a gyermekes családok és a kiszolgáltatott helyzetben lévő kérelmezők befogadására alkalmas központokat. A befogadási kapacitást további MMIA-finanszírozással növelik[13]. Emellett az átadások növekedése esetén az olasz hatóságok által az (EU) 2024/1346 irányelv[14] alapján kidolgozott készenléti terv lehetővé tenné a befogadási kapacitás gyors bővítését további szálláshelyek révén, amelyet a Belügyminisztérium és a prefektúrák koordinálnának.

Ezzel párhuzamosan az EUAA továbbra is operatív támogatást nyújt a kimenő eljárások, a fellebbezések és az áthelyezés területén, a paktum kezdeti végrehajtási szakaszát követően pedig fel kell mérni, hogy szükség van-e további támogatásra.

Olaszország sikeresen végrehajtotta a technikai követelményeket a nemzeti rendszerei összekapcsolásához a központi Eurodac-rendszerrel, és képes továbbítani az (EU) 2024/1358 rendeletben meghatározott feladatai ellátásához szükséges adatokat.

A DubliNetet sikeresen korszerűsítették, és az új követelményekkel összhangban teljes mértékben működőképes. Az olasz hatóságok aktívan részt vettek az eu-LISA tesztelési tevékenységeiben, többek között kétoldalúan más tagállamokkal, és sikeresen tesztelték az olyan kulcsfontosságú funkciókat, mint a formanyomtatványok létrehozása, továbbítása és fogadása. A menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet végrehajtásáért felelős nemzeti egység személyzete célzott képzést is végzett.

Ezzel párhuzamosan a hatóságok kiigazítják a nemzeti ügyviteli rendszert (*SUA*), hogy az magában foglalja a paktum által bevezetett új követelményeket. A tervezett fejlesztések célja a rendőrségi adatbázisokkal és az Eurodac-kal való interoperabilitás javítása, az eljárások közötti információcsere megkönnyítése, valamint a munkafolyamatok nagyobb fokú automatizálásának bevezetése.

A menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet alkalmazásának első heteiben (2026. június 12. és július 7. között) nyolc tagállam számolt be a Bizottságnak az átvételi megkeresések, a visszavételi értesítések és/vagy az átadásokra vonatkozó formanyomtatványok benyújtásával kapcsolatos információkról. A rendelkezésre álló információk alapján Olaszország hallgatólagosan továbbra is fogadja a kérelmeket és értesítéseket. Az átadások azonban még nem kezdődtek újra. A fent említett időszakban 12

[13] Az olasz befogadási rendszerről részletes információk találhatók az EUAA által a dublini ütemterv végrehajtásának részeként készített tájékoztatókban (https://euaa.europa.eu/asylum-knowledge/dublin-procedure). A tájékoztatók részletes információkat tartalmaznak a befogadási és őrizetben tartási feltételekről, beleértve a kiszolgáltatott személyekre vonatkozó feltételeket, az alapellátáshoz és az orvosi szolgáltatáshoz való hozzáférést, valamint a tájékoztatást a menekültügyi eljárásról, azon belül az eljáráshoz való hozzáférést és eljárási garanciákat az átadást követően, a vonatkozó uniós jogszabályokban előírtak szerint. A tájékoztatók dinamikusak, és az érintett tagállam változó körülményeinek megfelelően módosíthatók.

[14] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1346 irányelve (2024. május 14.) a nemzetközi védelmet kérelmezők befogadására vonatkozó szabályok megállapításáról (*HL L, 2024/1346, 2024.5.22., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj*).

átadást kérelmeztek, amelyeket Olaszország elutasított[15]. A menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet értelmében a befogadó tagállam nem utasíthatja el az átadást, és az (EU) 2025/2055 bizottsági végrehajtási rendelettel összhangban alternatív időpontot kell javasolnia az átadásra[16].

IV. Következtetések

Jelentős előrelépés történt a migrációs és menekültügyi paktum szabályainak végrehajtása terén. A tagállamok jó úton haladnak nemzeti jogszabályainak kiigazítása, a kötelező előszűrés és a határon folytatott eljárások létrehozása és megszervezése, a megfelelő befogadási kapacitás elérése, valamint a menekültügyi eljárások terén tapasztalható ügyhátralék és késedelmek csökkentése felé. A tagállamok előrelépést tettek a felelősségátadások feldolgozására és a szolidaritási vállalások végrehajtására irányuló kapacitásuk megerősítése terén is. Ugyanakkor erőfeszítésekre van szükség a fennmaradó kihívások kezeléséhez, többek között a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet szerinti új felelősségi szabályok tekintetében.

A felelősségi szabályok jelenlegi alkalmazása Ciprus és Spanyolország által, valamint az e tagállamokkal jelenleg folytatott operatív együttműködés nem vet fel különösebb aggályokat, és megfelelőnek tekinthető az (EU) 2024/1351 rendelet III. része helyes végrehajtásának biztosításához. Ennek megfelelően nincs szükség az (EU) 2025/2323 bizottsági végrehajtási határozat 4. cikke szerinti további nyomon követésre.

A Görögország által eddig hozott intézkedések, valamint a nemzeti hatóságok aktív szerepvállalása és más tagállamokkal való együttműködése pozitív jelei annak, hogy Görögország megkezdte a Dublin III. rendelet alkalmazása során megfigyelt gyakorlatok orvoslását, és bizonyítja, hogy kész biztosítani a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet III. részének hatékony és helyes végrehajtását. Tekintettel arra, hogy a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet új felelősségi szabályai kevesebb mint egy hónapja vannak érvényben, és az új felelősségi szabályokkal kapcsolatos határidők még nem léptek hatályba, egyelőre nem lehet megállapítani, hogy a korábbi gyakorlatokat teljes mértékben orvosolták-e.

Olaszország eddigi intézkedései jelentős erőfeszítésekről tesznek tanúbizonyságot a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet III. része végrehajtásának előkészítése terén. Ebben a szakaszban azonban nem volt megfigyelhető konkrét jel arra vonatkozóan, hogy a Dublin III rendelet szerinti gyakorlatok – különösen az átadások fogadásának felfüggesztése, a kísérő nélküli kiskorúak családegyesítése kivételével – már nem állnak fenn. Ezenkívül jelenleg semmi sem utal arra, hogy az olasz hatóságok aktívan együttműködtek volna más tagállamokkal az átadások újraindítására irányuló gyakorlati és logisztikai lépések terén.

[15] Az adatszolgáltatási időszakban egy átadásra került sor Olaszországba egy 2026. június 12. előtt megerősített kérelem alapján.

[16] A Bizottság (EU) 2025/2055 végrehajtási rendelete (2025. október 2.) az (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a menekültügy és a migráció kezelése tekintetében történő alkalmazására vonatkozó szabályok megállapításáról és az 1560/2003/EK bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről (*HL L, 2025/2055, 2025.11.12., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2055/oj*). A bizottsági végrehajtási rendelet 25. cikkének (5) bekezdése és 26. cikkének (2) bekezdése előírja, hogy a befogadó tagállamnak meg kell erősítenie, hogy készen áll az átadás fogadására, vagy javaslatot kell tennie az átadás különböző módozataira és/vagy az átadás eltérő helyére és/vagy időpontjára, valamint meg kell jelölnie azokat az okokat, amelyek miatt nem áll készen az átadó tagállam által javasolt átadás fogadására.

Olaszországnak prioritásként meg kell szüntetnie az összes fennmaradó akadályt, többek között azáltal, hogy felhagy azokkal a gyakorlatokkal, amelyek eddig megakadályozták az átadások végrehajtását, és biztosítania kell a szükséges szerepvállalást és operatív együttműködést a többi tagállammal valamennyi gyakorlati és logisztikai megállapodás tekintetében annak érdekében, hogy az átadásokat hatékonyan, a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelettel összhangban hajtsák végre.

A Bizottság az (EU) 2025/2323 bizottsági végrehajtási határozat 4. cikkével összhangban 2026. október 15-ig elvégzendő értékelés céljából a tagállamok által benyújtandó releváns információk és adatok alapján továbbra is nyomon követi a helyzetet. Ennek során különös figyelmet kell fordítani a tagállamok közötti operatív együttműködés szintjére, beleértve az átadások megkönnyítésére irányuló aktív szerepvállalást, valamint a gyakorlati és logisztikai kérdésekben folytatott szoros együttműködést.