EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 15.7.2026.
COM(2026) 387 final

KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

Procjena na temelju članka 4. Provedbene odluke Komisije (EU) 2025/2323

KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

Procjena na temelju članka 4. Provedbene odluke Komisije (EU) 2025/2323

I. Uvod

Reforma zajedničkog europskog sustava azila uvedena paktom o migracijama i azilu (dalje u tekstu „pakt") temeljni je korak prema uspostavi održivijeg, učinkovitijeg i otpornijeg europskog okvira za upravljanje migracijama.

Glavni je cilj pakta uspostaviti uravnotežen i integriran sustav u kojem se odgovornost i solidarnost međusobno nadopunjuju i jačaju. Reformom se povećavaju odgovornosti država članica, posebno na vanjskim granicama, a uvodi se i trajan, obvezan i fleksibilan mehanizam solidarnosti za potporu državama članicama pod pritiskom.

Stoga je za djelotvorno funkcioniranje tog novog sustava važno očuvati tu ravnotežu. Nedostaci u provedbi pakta mogli bi narušiti solidarnost i uzajamno povjerenje, osobito kad je riječ o pravilima o odgovornosti. U tom se kontekstu člankom 60. stavkom 3. četvrtim podstavkom Uredbe (EU) 2024/1351[1] (dalje u tekstu „Uredba o upravljanju azilom i migracijama") predviđa da države članice koje daju doprinos nisu obvezne provesti svoje obveze ili primijeniti kompenzacije prema državi članici korisnici ako je Komisija utvrdila sustavne nedostatke u pogledu pravila odgovornosti koji bi mogli dovesti do ozbiljnih negativnih posljedica za funkcioniranje te uredbe. Odredba odražava potrebu da se osigura istodobno funkcioniranje okvira solidarnosti i djelotvorna provedba obveza povezanih s utvrđivanjem odgovornosti i transferima.

S druge strane, treba podsjetiti da se paktom uvodi šira i sveobuhvatnija reforma okvira EU-a za migracije i azil, koja bi postupno trebala smanjiti pritisak na vanjskim granicama Unije i ojačati mjere za suzbijanje nedopuštenih sekundarnih kretanja unutar Unije. Novi sustav uvodi integriranije postupke u svim fazama upravljanja migracijama, uključujući postupke dubinske provjere, azila i vraćanja na granici te brzo vraćanje osoba kojima nije potrebna međunarodna zaštita. Obuhvaća i mjere za povećanje učinkovitosti postupaka azila i vraćanja, ponajprije zahvaljujući izmijenjenim konceptima sigurne zemlje podrijetla i sigurne treće zemlje, kao i provedbom nedavno reformiranog okvira EU-a za vraćanje. Sve te mjere zajedno trebale bi uspostaviti djelotvorniji i otporniji europski sustav upravljanja migracijama.

U Provedbenoj odluci Komisije (EU) 2025/2323[2] u okviru prvog godišnjeg ciklusa upravljanja migracijama utvrđeno je da su četiri države članice pod migracijskim pritiskom: Cipar, Grčka, Španjolska i Italija. Te države članice imaju pravo koristiti godišnju pričuvu za solidarnost uspostavljenu Provedbenom odlukom Vijeća 2025/2642[3]. Sustavni nedostaci u bilo kojoj od te četiri države članice koji bi mogli dovesti do ozbiljnih negativnih posljedica za funkcioniranje

[1]Uredba (EU) 2024/1351 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o upravljanju azilom i migracijama, izmjeni uredbi (EU) 2021/1147 i (EU) 2021/1060 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 604/2013, *SL L, 2024/1351, 22.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj*.

[2] Provedbena odluka Komisije (EU) 2025/2323 od 11. studenog 2025. u skladu s člankom 11. Uredbe (EU) 2024/1351 Europskog Parlamenta i Vijeća, *SL L, 2025/2323, 14.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj*.

[3] Provedbena odluka Vijeća o uspostavi godišnje pričuve za solidarnost za 2026.

Uredbe o upravljanju azilom i migracijama aktivirali bi članak 60. stavak 3. četvrti podstavak te uredbe.

U tom se kontekstu člankom 4. Provedbene odluke Komisije (EU) 2025/2323 od Komisije zahtijeva da procijeni je li praksa iz te odluke u pogledu Uredbe (EU) 604/2013[4] (Uredba Dublin III) uklonjena, a ako nije, predstavlja li sustavne nedostatke koji bi mogli imati ozbiljne negativne posljedice za funkcioniranje Uredbe (EU) 2024/1351. U potonjem se slučaju primjenjuje članak 60. stavak 3. četvrti podstavak Uredbe o upravljanju azilom i migracijama. Odlukom se od Komisije zahtijeva da provede procjenu do 12. srpnja 2026., a zatim opet do 15. listopada 2026.

Komisija bi u svojim procjenama prvenstveno trebala ispitati je li praksa iz Provedbene odluke Komisije (EU) 2025/2323 u pogledu Uredbe Dublin III uklonjena i je li ostvaren napredak u djelotvornoj primjeni novih pravila o odgovornosti kako je predviđeno Uredbom o upravljanju azilom i migracijama. U tom kontekstu i kako bi se osigurao održiv prelazak sa sustava odgovornosti na temelju Uredbe Dublin III na nova pravila utvrđena u Uredbi o upravljanju azilom i migracijama, posebnu pozornost trebalo bi posvetiti razini operativne suradnje među državama članicama, uključujući aktivno sudjelovanje u olakšavanju transfera i intenzivniju suradnju u rješavanju praktičnih i logističkih pitanja.

S obzirom na to, operativna suradnja u primjeni pravila o odgovornosti između Cipra i drugih država članica ne izaziva posebnu zabrinutost. Isto tako, ni operativna suradnja u primjeni pravila o odgovornosti između Španjolske i drugih država članica ne izaziva posebnu zabrinutost. Stoga nije potrebno posebno praćenje na temelju članka 4. Provedbene odluke Komisije (EU) 2025/2323.

U Komunikaciji Komisije Vijeću i Europskom parlamentu o statusu upravljanja migracijama u kopnenom dijelu Grčke[5] od 4. travnja 2025. zaključeno je da bi se transferi u Grčku trebali odvijati na isti način kao i za druge države članice i u skladu sa sudskom praksom Suda Europske unije u pogledu tumačenja članka 3. stavka 2. Uredbe (EU) br. 604/2013.

Italija je u prosincu 2022. obustavila primanje transfera, uz iznimku slučajeva spajanja obitelji maloljetnika bez pratnje[6]. Sud Europske unije u svojoj je presudi od 19. prosinca 2024. u spojenim predmetima C-185/24 i C-189/24[7] utvrdio da se država članica koja je određena kao odgovorna na temelju kriterija utvrđenih u poglavlju III. Uredbe (EU) br. 604/2013 ne može jednostrano osloboditi te odgovornosti.

---

[4]Uredba (EU) br. 604/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o utvrđivanju kriterija i mehanizama za određivanje države članice odgovorne za razmatranje zahtjeva za međunarodnu zaštitu koji je u jednoj od država članica podnio državljanin treće zemlje ili osoba bez državljanstva (preinaka), *SL L 180, 29.6.2013., str. 31., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/604/oj*.

[5] Komunikacija Komisije Vijeću i Europskom parlamentu o stanju upravljanja migracijama u kopnenom dijelu Grčke od 4. travnja 2025., COM(2025) 170 final.

[6] Talijanski odjel za dablinski postupak 5. prosinca 2022. svim je odjelima za dablinski postupak izdao okružnicu u kojoj se navodi da se, zbog iznenadnih tehničkih poteškoća koje su dovele do nedostupnosti prihvatnih objekata, od država članica traži da privremeno obustave transfere u Italiju u skladu s Uredbom (EU) br. 604/2013, osim u slučajevima spajanja obitelji maloljetnika bez pratnje. Dodatnom okružnicom od 7. prosinca 2022. talijanski odjel za dablinski postupak pojasnio je da je, zbog velikog broja dolazaka na morskim i kopnenim granicama, potrebno promijeniti vremenski plan za prihvat državljana trećih zemalja, uzimajući u obzir i nedostatak dostupnih prihvatnih mjesta. Talijanska tijela nisu službeno opozvala ni zamijenila navedene okružnice iz 2022.

[7] Spojeni predmeti C-185/24 i C-189/24 [Tudmur], t. 42.; potvrđeno i presudom Suda EU-a od 5. ožujka 2026. u predmetu C-458/24 [Daraa], t. 38.

Budući da bi države članice trebale osigurati da se praksa koja se već primjenjuje u njihovim zemljama u vezi s Uredbom (EU) br. 604/2013 ukloni, operativna suradnja između Grčke i drugih država članica, kao i između Italije i drugih država članica u primjeni pravila o odgovornosti zahtijeva detaljniju analizu.

II. Procjena stanja u Grčkoj

Grčka je pokazala da dosljedno ulaže velik trud u pripremu za provedbu pakta, kako je navedeno u trećem izvješću Komisije o stanju provedbe pakta[8], i uvela je niz mjera za primjenu novih pravila o odgovornosti iz Uredbe o upravljanju azilom i migracijama, kao i važne inovacije iz pakta kao što su dubinska provjera i postupci na granici te Eurodac.

Grčka je znatno napredovala u uspostavi pravnog i institucionalnog okvira potrebnog za provedbu pakta. Nacionalno zakonodavstvo za prilagodbu grčkog pravnog okvira doneseno je 9. lipnja 2026. Nadležna tijela provela su i opsežne koordinacijske i komunikacijske aktivnosti, uključujući pripremu operativnih smjernica i posebnih radionica za službe uključene u provedbu novih postupaka.

Dovršene su i važne operativne pripreme za postupak na granici. Grčka je odredila relevantne objekte, provela pilot-projekte na nekoliko lokacija i uspostavila višeagencijski koordinacijski mehanizam koji uključuje sva ključna nacionalna tijela, Agenciju Europske unije za azil (EUAA) i Frontex. Nadležna tijela uvela su i operativne mjere za lakše poštovanje novih rokova, uključujući pojednostavnjene postupke upućivanja, dodatne kapacitete za prihvat na Kreti i prijevozna rješenja za brz transfer tražitelja izvan Krete. Nacionalno tijelo za transparentnost određeno je kao neovisni mehanizam za praćenje poštovanja temeljnih prava pri dubinskoj provjeri i postupcima na granici.

U skladu s člankom 23. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2025/2055 Grčka je u travnju 2026. obavijestila Agenciju Europske unije za azil (EUAA) o lokacijama transfera koje će se upotrebljavati za potrebe Uredbe o upravljanju azilom i migracijama, uključujući zračne, morske i kopnene lokacije, lokacije za dobrovoljne transfere i standardnu zračnu luku.

Operativni kapacitet nacionalnog odjela za dablinski postupak znatno je povećan radi pripreme za provedbu Uredbe o upravljanju azilom i migracijama. U okviru operativnog plana EUAA-a odjelu se 2. lipnja 2026. pridružilo 15 dodatnih privremenih zaposlenika, čime se ukupan broj zaposlenika povećao na 69 (34 privremena zaposlenika, 21 zaposlenika na određeno vrijeme i 14 stalnih zaposlenika), uz dodatnih pet voditelja timova. U razdobljima povećanog radnog opterećenja nacionalnom odjelu za dablinski postupak može se rasporediti i osoblje iz drugih odjela. Osim toga, u tijeku je postupak zapošljavanja dodatnih 116 zaposlenika na određeno vrijeme, što bi nacionalnom odjelu za dablinski postupak trebalo omogućiti učinkovitiju obradu novih predmeta i poštovanje novih rokova iz Uredbe o upravljanju azilom i migracijama. Nacionalni odjel za dablinski postupak osmislio je standardne operativne postupke za dolazne zahtjeve i transfere u skladu s Uredbom o upravljanju azilom i migracijama. Novi radni postupci predviđaju sustavnu provjeru odgovornosti, rano uključivanje tijela za prihvat i zaštitu djece te strukturiranu pripremu dolaznih transfera.

[8] Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija o trenutačnom stanju provedbe pakta o migracijama i azilu, COM(2026) 196 final.

Uspostavljaju se potrebni organizacijski postupci koji omogućuju da Služba za prihvat i identifikaciju (RIS)[9] bude obaviještena otprilike tjedan dana prije transfera, što omogućuje pravodobno planiranje kapaciteta za prihvat i drugih praktičnih rješenja. Tjedna razmjena informacija o planiranim dolascima dodatno pridonosi operativnoj pripravnosti i učinkovitom upravljanju dolaznim transferima. Nadležna tijela uspostavila su i potrebne mehanizme za primjenu, prema potrebi, ograničenja slobode kretanja u skladu s člankom 9. Direktive o uvjetima prihvata.

Operativni kapaciteti dodatno su ojačani potporom EUAA-a. Nadležna tijela namjeravaju dodijeliti otprilike trećinu privremenih zaposlenika (13 – 14) koje podupire EUAA za dolazne zahtjeve i transfere i planiraju dodatne aktivnosti osposobljavanja za nove zaposlenike. Time se dopunjuje osposobljavanje koje već pružaju specijalizirani voditelji osposobljavanja o Uredbi o upravljanju azilom i migracijama, a posebno o kriterijima odgovornosti.

Grčka je uspješno implementirala tehničke zahtjeve za povezivanje nacionalnih sustava sa središnjim sustavom Eurodac i sposobna je slati podatke za ispunjavanje svojih odgovornosti kako je utvrđeno Uredbom (EU) 2024/1358[10].

DubliNet je uspješno nadograđen i potpuno je operativan u skladu s novim zahtjevima. Razmatra se daljnja automatizacija postupaka registracije, klasifikacije i upravljanja predmetima kako bi se smanjilo administrativno opterećenje i osiguralo poštovanje rokova iz Uredbe o upravljanju azilom i migracijama.

Nacionalni sustav vođenja predmeta *Alkyoni II* nadograđen je radi potpore provedbi Uredbe o upravljanju azilom i migracijama, među ostalim automatiziranim izračunom rokova, upravljanjem radnim postupcima, praćenjem predmeta, sustavom upozorenja, izvješćivanjem, statističkim funkcijama i integracijom s Eurodacom. Planiraju se daljnje veze s mrežom DubliNet, viznim informacijskim sustavom, Šengenskim informacijskim sustavom i ETIAS-om kako bi se službenicima za obradu predmeta omogućilo da glavne postupovne radnje obavljaju preko jedinstvene platforme. Očekuje se da će te promjene povećati učinkovitost, unaprijediti praćenje radnog opterećenja i neriješenih predmeta, kao i olakšati provedbu novih postupovnih zahtjeva uvedenih Uredbom o upravljanju azilom i migracijama.

Tijekom prvih tjedana primjene Uredbe o upravljanju azilom i migracijama (12. lipnja – 7. srpnja 2026.) osam država članica izvijestilo je Komisiju da su Grčkoj uputile zahtjeve za

[9]Dodatne informacije o grčkom sustavu za prihvat dostupne su u Komunikaciji Komisije o stanju upravljanja migracijama u Grčkoj, COM(2025) 170 final. Na temelju te komunikacije može se zaključiti da, iako u određenim područjima upravljanja migracijama i dalje mogu biti potrebna poboljšanja, u grčkom sustavu azila i prihvata na kopnu ne postoje sustavni nedostaci koji dovode do opasnosti od nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja u smislu članka 4. Povelje EU-a o temeljnim pravima. Zbog toga bi se transferi u Grčku predviđeni dablinskim postupkom trebali odvijati na isti način kao i za druge države članice, tj. bez primjene zahtjeva za pojedinačna jamstva prema Preporuci Komisije (EU) 2016/1117, te u skladu sa sudskom praksom Suda kad je riječ o tumačenju članka 3. stavka 2. Uredbe (EU) 604/2013.

[10] Uredba (EU) 2024/1358 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o uspostavi sustava „Eurodac” za usporedbu biometrijskih podataka radi djelotvorne primjene uredaba (EU) 2024/1351 i (EU) 2024/1350 Europskog parlamenta i Vijeća i Direktive Vijeća 2001/55/EZ te radi utvrđivanja identiteta državljana treće zemlje i osoba bez državljanstva s nezakonitim boravkom i o zahtjevima tijela za izvršavanje zakonodavstva država članica i Europola za usporedbu s podacima iz Eurodaca u svrhu izvršavanja zakonodavstva, o izmjeni uredaba (EU) 2018/1240 i (EU) 2019/818 Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 603/2013 Europskog parlamenta i Vijeća, *SL L 1358, 22.5.2024.*, http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1358/2024-05-22).

prihvat i obavijesti o ponovnom prihvatu. Na temelju dostupnih informacija Grčka je odustala od prakse odbijanja odgovornosti pa u tom razdoblju nije davala negativne odgovore na temelju razloga koji nisu obuhvaćeni Uredbom o upravljanju azilom i migracijama. Zakonski rok za odgovor na neke od tih zahtjeva i obavijesti kako je utvrđen u članku 39. stavku 1. i članku 41. Uredbe o upravljanju azilom i migracijama još nije istekao. Od 12. lipnja do 7. srpnja i s obzirom na nedavnu promjenu prakse prihvaćanja odgovornosti, Grčkoj još nisu podneseni zahtjevi za transfer.

III. Procjena stanja u Italiji

Italija je pokazala da dosljedno ulaže velik trud u pripremu za provedbu pakta, kako je navedeno u trećem izvješću Komisije o stanju provedbe pakta[11], i uvela niz mjera za primjenu novih pravila o odgovornosti iz Uredbe o upravljanju azilom i migracijama, kao i važne inovacije iz pakta kao što je postupak na granici ili Eurodac.

U lipnju 2026. talijansko Vijeće ministara donijelo je uredbu sa zakonskom snagom kojom se uvode hitne mjere za pravodobnu primjenu ključnih odredaba pakta. Njome se uvode izmjene nacionalnog okvira za migracije i azil, uključujući odredbe povezane s postupkom azila na granici, dubinskom provjerom, Eurodacom, uvjetima prihvata i postupcima vraćanja. Osim toga, tom uredbom sa zakonskom snagom jačaju se administrativni i pravosudni kapaciteti potrebni za provedbu novog okvira, ponajprije zapošljavanjem dodatnog osoblja za postupke azila i poduzimanjem mjera za smanjenje broja neriješenih predmeta. Talijanski zakonodavac mora tu uredbu sa zakonskom snagom konvertirati u zakon u roku od 60 dana od njezine objave u talijanskom Službenom listu. Taj je postupak trenutno u tijeku.

U skladu s člankom 23. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2025/2055 Italija je u travnju 2026. obavijestila Agenciju Europske unije za azil (EUAA) o lokacijama transfera koje će se upotrebljavati za potrebe Uredbe o upravljanju azilom i migracijama, uključujući zračne, morske i kopnene lokacije, lokacije za dobrovoljne transfere i standardnu zračnu luku.

Operativni kapacitet nacionalnog odjela za upravljanje azilom i migracijama znatno je povećan radi pripreme za provedbu Uredbe o upravljanju azilom i migracijama. Odjel će se dodatno ojačati zapošljavanjem 15 novih stalnih zaposlenika, od kojih će najmanje 10 biti raspoređeno na ulazne postupke transfera, čime će se gotovo udvostručiti kapaciteti za obradu novih predmeta[12]. Osigurani su i dodatni uredski prostor i oprema za videokonferencije. Odjel je organiziran u specijalizirane sektore koji obuhvaćaju ulazne postupke, izlazne postupke, premještanje, žalbe i spajanje obitelji, a voditelji predmeta odgovorni su za vođenje postupaka od njihova pokretanja do okončanja u svojim sektorima.

U tijeku je procjena očekivanog učinka novog pravnog okvira radi utvrđivanja budućeg radnog opterećenja i dugoročnih potreba za kapacitetima koje proizlaze iz izmijenjenih postupaka i rokova propisanih Uredbom o upravljanju azilom i migracijama. Istodobno će planirana reorganizacija omogućiti fleksibilniju raspodjelu resursa ovisno o radnom opterećenju, uzimajući u obzir broj zahtjeva i obavijesti te primjenjive postupovne rokove.

[11] Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija o trenutačnom stanju provedbe pakta o migracijama i azilu, COM(2026) 196 final.

[12] Trenutačno se „ulazni sektor” (zahtjevi, obavijesti, transferi) sastoji od 12 internih zaposlenika i jednog privremenog zaposlenika u okviru projekta koji se financira iz Fonda za azil, migracije i integraciju (FAMI).

Radni postupci prilagođavaju se na temelju testiranja nove aplikacije DubliNet, a nacionalni sustav za upravljanje predmetima prilagođen je kako bi se olakšala obrada zahtjeva za prihvat i obavijesti o ponovnom prihvatu. Uspostavljeni su operativni postupci za koordinaciju rada tijela uključenih u provedbu pakta, osobito u obradi zahtjeva za međunarodnu zaštitu, među ostalim u pravosuđu. Time se pojednostavnjuje obrada predmeta, jasno razgraničavaju odgovornosti i olakšava usklađenost s novim postupovnim zahtjevima.

Kapaciteti se dodatno jačaju kontinuiranim osposobljavanjem, sudjelovanjem u koordinacijskim aktivnostima, EUAA-ovim modulima osposobljavanja i internim mehanizmima za razmjenu znanja. Iskusni zaposlenici certificirani kao instruktori EUAA-a provode osposobljavanja, čime se pridonosi visokoj razini stručnosti i ujednačenom operativnom postupanju u cijelom odjelu.

Čini se da je nacionalni sustav prihvata organiziran tako da može prihvatiti transfere osoba u skladu s Uredbom o upravljanju azilom i migracijama u okviru postojeće nacionalne mreže prihvatnih objekata, koja uključuje centre prikladne za smještaj obitelji s djecom i drugih ranjivih tražitelja. Kapaciteti za prihvat povećavaju se zahvaljujući dodatnim sredstvima iz FAMI-ja[13]. Osim toga, u slučaju povećanja broja transfera, plan za nepredviđene situacije koji su talijanska tijela izradila na temelju Direktive (EU) 2024/1346[14] omogućio bi brzo povećanje prihvatnih kapaciteta osiguravanjem dodatnih smještajnih mjesta, uz koordinaciju Ministarstva unutarnjih poslova i prefektura.

EUAA istodobno nastavlja pružati operativnu potporu u područjima izlaznih postupaka, žalbi i premještanja, a potreba za daljnjom potporom procijenit će se nakon početne faze provedbe pakta.

Italija je uspješno implementirala tehničke zahtjeve za povezivanje nacionalnih sustava sa središnjim sustavom Eurodac i sposobna je slati podatke za ispunjavanje svojih odgovornosti kako je utvrđeno Uredbom (EU) 2024/1358.

DubliNet je uspješno nadograđen i potpuno je operativan u skladu s novim zahtjevima. Talijanska tijela aktivno su sudjelovala u aktivnostima testiranja eu-LISA-e, uključujući bilateralno testiranje s drugim državama članicama, te su uspješno testirala ključne funkcionalnosti, kao što su izrada, slanje i zaprimanje standardnih obrazaca. Zaposlenici Odjela za upravljanje azilom i migracijama prošli su i posebno osposobljavanje.

Nadležna tijela istodobno prilagođavaju nacionalni sustav vođenja predmeta (*SUA*) kako bi se u njega uključili novi zahtjevi uvedeni paktom. Planirane nadogradnje trebale bi poboljšati interoperabilnost s policijskim bazama podataka i Eurodacom, olakšati razmjenu informacija među postupcima i omogućiti veću automatizaciju radnih tokova.

[13]Detaljne informacije o talijanskom sustavu prihvata dostupne su u informativnim člancima koje je pripremio EUAA u okviru provedbe dablinskog plana (https://euaa.europa.eu/asylum-knowledge/dublin-procedure). Informativni članci sadržavaju detaljne informacije o uvjetima prihvata i zadržavanja, uključujući uvjete koji se primjenjuju na ranjive osobe, pristup osnovnoj skrbi i zdravstvenoj zaštiti te informacije o postupku azila, uključujući pristup postupku i postupovna jamstva nakon transfera, u skladu s relevantnim zakonodavstvom Unije. Informativni su članci dinamični i ažuriraju se u skladu s promjenama okolnosti u predmetnoj državi članici.

[14] Direktiva (EU) 2024/1346 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o utvrđivanju standarda za prihvat tražitelja međunarodne zaštite, *SL L, 2024/1346, 22.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj*.

U prvim tjednima primjene Uredbe o upravljanju azilom i migracijama (12. lipnja – 7. srpnja 2026.) osam država članica izvijestilo je Komisiju o podnošenju zahtjeva za prihvat, obavijesti o ponovnom prihvatu i/ili standardnih obrazaca za transfer. Na temelju dostupnih informacija Italija i dalje prešutno prihvaća zahtjeve i obavijesti. Međutim, transferi još nisu ponovno pokrenuti. U navedenom razdoblju zatraženo je 12 transfera, koje je Italija odbila[15]. U skladu s Uredbom o upravljanju azilom i migracijama država članica prihvata ne smije odbiti transfer i dužna je predložiti alternativni datum transfera u skladu s Provedbenom uredbom Komisije (EU) 2025/2055[16].

IV. Zaključci

Ostvaren je znatan napredak u provedbi pravila pakta o migracijama i azilu. Države članice poduzimaju potrebne korake kako bi prilagodile nacionalno zakonodavstvo, uspostavile i organizirale obvezne dubinske provjere i postupke na granici, osigurale dovoljne prihvatne kapacitete te smanjile broj neriješenih predmeta i kašnjenja u postupcima azila. Države članice također su napredovale u jačanju kapaciteta za obradu transfera u okviru sustava odgovornosti i provedbu obveza solidarnosti. Istodobno je potrebno poduzeti daljnje mjere za rješavanje preostalih problema, uključujući onih povezanih s novim pravilima o odgovornosti na temelju Uredbe o upravljanju azilom i migracijama.

Trenutačna primjena pravila o odgovornosti Cipra i Španjolske i operativna suradnja koja se trenutačno odvija s tim državama članicama ne izazivaju posebnu zabrinutost i smatraju se dostatnima za osiguravanje pravilne provedbe dijela III. Uredbe (EU) 2024/1351. Stoga nije potrebno daljnje praćenje na temelju članka 4. Provedbene odluke Komisije (EU) 2025/2323.

Mjere koje je Grčka dosad poduzela, zajedno s aktivnim angažmanom i suradnjom nacionalnih tijela s drugim državama članicama, pozitivni su pokazatelji da je Grčka počela ukidati praksu utvrđenu u primjeni Uredbe Dublin III i da pokazuje spremnost za učinkovitu i pravilnu provedbu dijela III. Uredbe o upravljanju azilom i migracijama. S obzirom na to da su se nova pravila o odgovornosti iz Uredbe o upravljanju azilom i migracijama počela primjenjivati prije manje od mjesec dana i da rokovi povezani s tim pravilima još nisu počeli teći, još nije moguće zaključiti je li praksa iz prošlosti u potpunosti uklonjena.

Mjere koje je Italija dosad poduzela pokazuju da je velik trud uložen u pripremu za provedbu dijela III. Uredbe o upravljanju azilom i migracijama. U ovoj fazi, međutim, nisu uočeni konkretni pokazatelji da se više ne primjenjuje praksa na temelju Uredbe Dublin III, a posebno praksa obustave prihvata transfera, osim za slučajeve spajanja obitelji maloljetnika bez pratnje. Nadalje, u ovom trenutku nema pokazatelja da su talijanska tijela aktivno surađivala s drugim državama članicama na praktičnim i logističkim koracima potrebnima za nastavak transfera. Italija treba bez odgode ukloniti sve preostale prepreke, među ostalim tako da prekine s praksom koja je dosad onemogućavala transfere, te se pobrinuti za potrebnu koordinaciju i

[15] U izvještajnom razdoblju izvršen je jedan transfer u Italiju na temelju zahtjeva koji je potvrđen prije 12. lipnja 2026.

[16] Provedbena uredba Komisije (EU) 2025/2055 od 2. listopada 2025. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) 2024/1351 Europskog parlamenta i Vijeća o upravljanju azilom i migracijama i stavljanju izvan snage Uredbe Komisije (EZ) br. 1560/2003., *SL L, 2025/2055, 12.11.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2055/oj*. Člankom 25. stavkom 5. i člankom 26. stavkom 2. Provedbene uredbe Komisije od države članice prihvata zahtijeva se da potvrdi svoju dostupnost za prihvat transfera ili predloži drukčije načine transfera i/ili drugu lokaciju i/ili vrijeme transfera, kao i da navede razloge zbog kojih nije dostupna za primanje transfera kako je predložila država članica koja provodi transfer.

operativnu suradnju s drugim državama članicama u svim praktičnim i logističkim pitanjima kako bi se transferi učinkovito provodili u skladu s Uredbom o upravljanju azilom i migracijama.

Komisija će nastaviti pratiti stanje na temelju relevantnih informacija i podataka koje države članice trebaju dostaviti radi procjene koju treba provesti do 15. listopada 2026. u skladu s člankom 4. Provedbene odluke Komisije (EU) 2025/2323. Posebna pozornost posvetit će se razini operativne suradnje među državama članicama, uključujući aktivni angažman kako bi se olakšali transferi i blisku suradnju u praktičnim i logističkim pitanjima.