KOMISIA EURÓPSKYCH SPOLOČENSTIEV

Brusel, 08.06.2006
KOM(2006) 280 v konečnom znení

Návrh

ROZHODNUTIA RADY,

ktorým sa Spojenému kráľovstvu povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchylne od článku 5 ods. 6 a článku 11 časť A ods. 1 písm. b) smernice 77/388/EHS o zosúladení právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa daní z obratu

(Len anglické znenie je autentické)

(predložená Komisiou)

ODÔVODNENIE

1) KONTEXT NÁVRHU

- **Dôvody a ciele návrhu**

Podľa článku 27 ods. 1 šiestej smernice Rady 77/388/EHS zo 17. mája 1977 o zosúladení právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa daní z obratu – spoločný systém dane z pridanej hodnoty: jednotný základ jej stanovenia, môže Rada, konajúc jednomyseľne na návrh Komisie, povoliť ktorémukoľvek členskému štátu uplatňovať osobitné opatrenia odchylne od tejto smernice s cieľom zjednodušiť postup pri účtovaní dane.

Listom doručeným na Generálny sekretariát Komisie 7. apríla 2005 Spojené kráľovstvo požiadalo o oprávnenie nahradiť existujúce odlišné opatrenie týkajúce sa výpočtu DPH uplatňovanej na výdavky na pohonné látky pre služobné vozidlá, ktoré sa čiastočne používajú aj na súkromné účely. V súlade s článkom 27 odsek 2 smernice 77/388/EHS Komisia informovala ostatné členské štáty listom zo dňa 26. októbra 2005 o žiadosti predloženej Spojeným kráľovstvom. Listom zo dňa 27. októbra 2005 Komisia oznámila Spojenému kráľovstvu, že má všetky informácie, ktoré považuje za potrebné na posúdenie žiadosti.

- **Všeobecný kontext**

Spojené kráľovstvo získalo v roku 1986 oprávnenie uplatňovať paušálny systém na určenie čiastky DPH, pokiaľ ide o výdavky na pohonné látky v súvislosti so súkromným používaním služobných vozidiel (rozhodnutie Rady 86/356/EHS).

Na základe tohto systému Spojené kráľovstvo umožnilo počiatočný úplný odpočet DPH z nákupu pohonných látok pre služobné vozidlá. DPH sa následne účtovala z pohonných látok v súvislosti so súkromným používaním vozidla. Priemerná celková cena pohonných látok na súkromné používanie služobných vozidiel sa vypočítala na makroekonomickom základe a potom sa účtovala podľa stupnice, ktorá zodpovedala objemu motora a druhu pohonných látok vozidla. Táto priemerná cena sa každoročne upravila v súlade so zmenami v priemerných nákladoch na pohonné látky.

Systém predstavoval zjednodušenie ako pre daňové orgány, tak aj pre daňovníkov. Daňovníci boli oslobodení najmä od potreby viesť podrobné záznamy o najazdených kilometroch. Zároveň je potrebné poznamenať, že tento systém bol dobrovoľný pre daňovníkov, ktorí, ak chceli, mohli sa riadiť bežnými pravidlami DPH a dodržiavať povinnosti o vedení záznamov.

Spojené kráľovstvo teraz plánuje tento systém zmeniť. Základné princípy by zostali rovnaké, ale nový navrhovaný systém by uplatňoval „rozsah sadzby“ v súvislosti s emisiami CO_2 vozidla. Keďže medzi emisiami CO_2 a spotrebou pohonných látok je priama súvislosť, čím vyššie sú emisie CO_2, tým vyššia je spotreba pohonných látok a teda tým vyššia je čiastka DPH, ktorú treba zaplatiť za pohonné látky používané na súkromné jazdy.

Komisia chápe, že existujúcim opatrením sa umožnilo Spojenému kráľovstvu v priebehu rokov efektívne zjednodušiť účtovanie dane a že nový systém, ktorý bude

naďalej pre daňovníkov dobrovoľný, bude mať podobný účinok. Spojené kráľovstvo takisto vysvetlilo, že sadzba zameraná na vyšší počet skupín založených na emisiách CO_2 bude presnejšie vyjadrovať súkromnú spotrebu než existujúce skupiny založené na veľkosti motora a druhoch pohonných látok.

Komisia preto pokladá za vhodné, aby bolo Spojené kráľovstvo oprávnené uplatňovať upravené osobitné opatrenie.

V tejto súvislosti bude potrebné prvé rozhodnutie Rady 86/356/EHS zrušiť. S cieľom zabezpečiť plynulý prechod sa však toto rozhodnutie zruší až 30. apríla 2007, a v žiadnom prípade nie neskôr, než príslušné vnútroštátne opatrenia nadobudnú účinnosť.

- **Existujúce ustanovenia v oblasti návrhu**

Rozhodnutie Rady 86/356/EHS z 21. júla 1986, ktorým sa Spojenému kráľovstvu povoľuje uplatňovať paušálne opatrenia v súvislosti s neodpočítateľnou daňou z pridanej hodnoty účtovanou z pohonných látok v služobných vozidlách.

- **Súlad s inými politikami a cieľmi Únie**

Neuplatňuje sa.

2) KONZULTÁCIE SO ZAINTERESOVANÝMI STRANAMI A HODNOTENIE VPLYVU

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Bez relevancie.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Externá expertíza nebola potrebná.

- **Hodnotenie vplyvu**

Navrhované rozhodnutie sa týka zjednodušenia opatrení na účtovanie DPH z pohonných látok pre služobné vozidlá v Spojenom kráľovstve a preto má potenciálny pozitívny hospodársky vplyv.

V dôsledku malého rozsahu výnimky bude vplyv v každom prípade obmedzený.

3) PRÁVNE PRVKY NÁVRHU

- **Zhrnutie navrhovaných opatrení**

Oprávnenie udelené Spojenému kráľovstvu odchylne od článku 5 ods. 6 a článku 11 časť A ods. 1 písm. b) šiestej smernice Rady 77/388/EHS s cieľom uplatňovať osobitné opatrenia na určenie podielu DPH v súvislosti s výdavkami na pohonné látky v služobných vozidlách používaných na súkromné účely na základe emisií CO_2.

- **Právny základ**

Článok 27 ods. 1 šiestej smernice Rady 77/388/EHS zo 17. mája 1977 o zosúladení právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa daní z obratu - spoločný systém dane z pridanej hodnoty: jednotný základ jej stanovenia.

- **Zásada subsidiarity**

Návrh patrí do výlučnej právomoci Spoločenstva. Princíp subsidiarity sa preto neuplatňuje.

- **Zásada proporcionality**

Návrh je v súlade so zásadou proporcionality z tohto(týchto) dôvodu(-ov):

Toto rozhodnutie sa týka oprávnenia udeliť členskému štátu výnimku na základe jeho vlastnej žiadosti a neukladá žiadnu povinnosť.

Vzhľadom na obmedzený rozsah výnimky, osobitné opatrenie je úmerné sledovanému cieľu.

- **Výber nástrojov**

Navrhované nástroje: iné.

Iné nástroje by neboli vhodné z tohto(týchto) dôvodu(-ov):

Podľa článku 27 šiestej smernice Rady 77/388/EHS o zosúladení právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa daní z obratu, výnimku zo spoločných pravidiel DPH je možné udeliť len na základe oprávnenia Rady, ktorá koná jednomyseľne na návrh Komisie. Rozhodnutie Rady je jediný primeraný nástroj, keďže môže byť určené jednému členskému štátu.

4) VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet Spoločenstva.

5) DODATOČNÉ INFORMÁCIE

- **Zrušenie existujúcich právnych predpisov**

Prijatím návrhu dôjde k zrušeniu platných právnych predpisov.

- **Preskúmanie/revízia/doložka o platnosti**

Návrh zahŕňa doložku o platnosti.

Návrh

ROZHODNUTIA RADY,

ktorým sa Spojenému kráľovstvu povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchylne od článku 5 ods. 6 a článku 11 časť A ods. 1 písm. b) smernice 77/388/EHS o zosúladení právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa daní z obratu

(Len anglické znenie je autentické)

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o založení Európskeho spoločenstva,

so zreteľom na šiestu smernicu Rady 77/388/EHS zo 17. mája 1977 o zosúladení právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa daní z obratu – spoločný systém dane z pridanej hodnoty: jednotný základ jej stanovenia[1], a najmä na jej článok 27 ods. 1,

so zreteľom na návrh Komisie[2],

keďže:

(1) Listom doručeným na Generálny sekretariát Komisie Spojené kráľovstvo požiadalo 7. apríla 2005 o oprávnenie zaviesť výnimku z článku 5 ods. 6 a článku 11 časť A odsek 1 písm. b) smernice 77/388/EHS.

(2) V súlade s článkom 27 odsek 2 smernice 77/388/EHS Komisia listom zo dňa 26. októbra 2005 informovala ostatné členské štáty o žiadosti predloženej Spojeným kráľovstvom. Listom zo dňa 27. októbra 2005 Komisia oznámila Spojenému kráľovstvu, že má všetky informácie, ktoré považuje za potrebné na posúdenie žiadosti.

(3) Spojené kráľovstvo chce nahradiť výnimku stanovenú rozhodnutím Rady 86/356/EHS z 21. júla 1986, ktorým sa Spojenému kráľovstvu povoľuje uplatňovať paušálne opatrenia v súvislosti s neodpočítateľnou daňou z pridanej hodnoty účtovanou z výdavkov na pohonné látky v služobných vozidlách[3], ktorou sa povoľuje zjednodušenie osobitných opatrení s cieľom určiť paušálny podiel dane z pridanej hodnoty (DPH) týkajúcej sa výdavkov na pohonné látky v služobných vozidlách používaných čiastočne na súkromné účely. Týmto postupom sú zdaniteľné osoby oslobodené od potreby viesť podrobné záznamy o najazdených kilometroch s cieľom vypočítať pre každé auto presnú čiastku DPH v súvislosti so súkromnými

---

1 Ú. v. EÚ L 145, 13.6.1977, s. 1. Smernica naposledy zmenená a doplnená smernicou 2006/18/ES (Ú. v. EÚ L 51, 22.2.2006, s. 12).

2 Ú. v. EÚ C […], […], s. […].

3 Ú. v. EÚ L 212 z 2.8.1986, s. 35.

a služobnými jazdami. Podobne ako tento systém bude pre zdaniteľné osoby navrhovaný nový systém dobrovoľný.

(4) Súčasný systém je založený na druhu pohonných látok a veľkosti motora vozidla. Spojené kráľovstvo chce tento systém upraviť a založiť ho na úrovni emisií oxidu uhličitého (CO_2) z vozidiel, keďže medzi emisiami a spotrebou pohonných látok a teda výdavkami na pohonné látky je primeraná súvislosť. To znamená, že systémom paušálneho rozsahu založeným na emisiách CO_2 by sa mohol dosiahnuť rovnaký cieľ zdaňovania výdavkov na pohonné látky vzniknutých súkromnými jazdami. Súčasne Spojené kráľovstvo takisto očakáva, že dosiahne väčšiu presnosť pri určovaní sadzby za súkromnú spotrebu zvýšením a teda zlepšovaním počtu skupín rozsahu v porovnaní s existujúcimi skupinami.

(5) Toto opatrenie umožnilo Spojenému kráľovstvu efektívne zjednodušiť postup účtovania dane v súvislosti s výdavkami na pohonné látky pre služobné autá a navrhovaný systém, založený na emisiách CO_2, bude mať podobný účinok. Súkromná spotreba by mala byť podľa nového systému presnejšie vyjadrená.

(6) Oprávnenie by malo byť časovo obmedzené, aby sa vzhľadom na skúsenosti dovtedy získané mohlo zhodnotiť, či výnimka je alebo nie je stále odôvodnená.

(7) Rozhodnutie 86/356 by sa malo po určitom období zrušiť, ale v každom prípade nadobudnutím účinnosti vnútroštátnych ustanovení, ktorými sa zavádza nové osobitné opatrenie s cieľom vyhnúť sa situácii, v ktorej súčasne existujú oprávnenia pre obidva systémy.

(8) Spojené kráľovstvo by malo Komisiu informovať o vnútroštátnych ustanoveniach, ktorými sa zavádza nové osobitné opatrenie, hneď po ich prijatí a malo by zabezpečiť, aby toto opatrenie nevstúpilo do účinnosti pred 30. aprílom 2007.

(9) Výnimka nemá žiadny nepriaznivý vplyv na vlastné zdroje Spoločenstva pochádzajúce z DPH,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Odchylne od článku 5 ods. 6 a článku 11 časť A ods. 1 písm. b) smernice 77/388/EHS sa od 1. mája 2007 do 31. decembra 2015 Spojenému kráľovstvu povoľuje stanoviť paušálny podiel dane z pridanej hodnoty, ktorá sa týka výdavkov na pohonné látky v služobných vozidlách používaných na súkromné účely.

Článok 2

Podiel dane uvedený v článku 1 sa vyjadrí v pevných čiastkach, stanovených na úrovni emisií CO_2 druhu vozidla, ktoré vyjadrujú spotrebu pohonných látok. Spojené kráľovstvo každoročne upravuje tieto pevné čiastky tak, aby zohľadňovali zmeny v priemerných nákladoch na pohonné látky.

Článok 3

Systém zavedený na základe tohto rozhodnutia je pre zdaniteľné osoby dobrovoľný.

Článok 4

Rozhodnutie Rady 86/356 sa zrušuje 30. apríla 2007.

Spojené kráľovstvo informuje Komisiu o vnútroštátnych ustanoveniach uvedených v článku 1 hneď po ich prijatí.

Článok 5

Toto rozhodnutie je určené Spojenému kráľovstvu Veľkej Británie a Severného Írska.

V Bruseli […]

Za Radu
predseda