EUROPOS BENDRIJŲ KOMISIJA

Briuselis, 08.06.2006
KOM(2006) 280 galutinis

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

leidžiantis Jungtinei Karalystei įvesti specialią priemonę, nukrypstančią nuo Direktyvos 77/388/EEB dėl valstybių narių apyvartos mokesčių įstatymų derinimo 5 straipsnio 6 dalies ir 11 straipsnio A skirsnio 1 dalies b punkto

(Tik tekstas anglų kalba yra autentiškas)

(pateikta Komisijos)

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1) PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- **Pasiūlymo pagrindas ir tikslai**

Pagal 1977 m. gegužės 17 d. Šeštosios Tarybos direktyvos 77/388/EEB dėl valstybių narių apyvartos mokesčių įstatymų derinimo – Bendra pridėtinės vertės mokesčio sistema: vienodas vertinimo pagrindas, 27 straipsnio 1 dalį Taryba, Komisijos pasiūlymu, vieningai gali leisti bet kuriai valstybei imtis specialių priemonių, nukrypstant nuo tos direktyvos nuostatų, kad būtų supaprastinta mokesčių taikymo tvarka.

Laišku, kurį Komisijos generalinis sekretoriatas užregistravo 2005 m. balandžio 7 d., Jungtinė Karalystė paprašė leisti pakeisti dabartines nukrypti leidžiančias priemones dėl PVM skaičiavimo, susijusio su tarnybiniams automobiliams, iš dalies naudojamiems asmeniniais tikslais, skirtų degalų įsigijimo išlaidomis. Vadovaudamasi direktyvos 77/388/EEB 27 straipsnio 2 dalimi, Komisija 2005 m. spalio 26 d. laišku informavo kitas valstybes nares apie Jungtinės Karalystės prašymą. 2005 m. spalio 27 d. laišku Komisija pranešė Jungtinei Karalystei, kad turi visą informaciją, kuri, Komisijos nuomone, yra būtina prašymui įvertinti.

- **Bendrosios aplinkybės**

1986 m. Jungtinė Karalystė gavo leidimą, nustatydama PVM dydį, taikomą degalų įsigijimo išlaidoms, susijusioms su tarnybinių automobilių naudojimu asmeniniais tikslais, taikyti vienodo tarifo schemą (Tarybos sprendimas 86/356/EEB).

Pagal šią sistemą Jungtinei Karalystei leista iš karto atskaityti visą PVM, susijusį su išlaidomis degalams, skirtiems tarnybiniams automobiliams. Po to PVM buvo apmokestinami degalai, skirti automobilio naudojimui asmeniniais tikslais. Vidutinė degalų, sunaudojamų asmeniniais tikslais naudojant tarnybinius automobilius, kaina buvo apskaičiuojama remiantis makroekonomikos pagrindais, o tada apmokestinama atsižvelgiant į variklio galingumą ir automobilio degalų rūšį. Vidutinė kaina buvo kasmet tikslinama, atsižvelgiant į vidutinės degalų kainos pokytį.

Naudotis šia sistema buvo patogiau ir mokesčių administratoriams, ir mokesčių mokėtojams. Pavyzdžiui, mokesčių mokėtojams nebereikėjo turėti išsamių kilometražo išrašų. Reikia atkreipti dėmesį į tai, kad ši sistema mokesčių mokėtojams nebuvo privaloma; jie galėjo, jei norėjo, laikytis įprastų PVM taisyklių ir vykdyti įsipareigojimą turėti kilometražo išrašus.

Šiuo metu Jungtinė Karalystė numato keisti šią sistemą. Pagrindiniai principai išliktų tie patys, tačiau pagal naująją siūlomą sistemą būtų taikomas „diferencijuotas mokestis“, susijęs su automobilio išmetamu CO_2 kiekiu. Kadangi išmetamas CO_2 kiekis tiesiogiai priklauso nuo degalų sunaudojimo, CO_2 išmetama tuo daugiau, kuo daugiau sunaudojama kuro, todėl ir PVM, kurį reikėtų mokėti už asmeniniais tikslais sunaudojamus degalus, turėtų būti didesnis.

Komisija supranta, kad dabartinė tvarka iš tiesų suteikė Jungtinei Karalystei galimybę metams bėgant paprastinti apmokestinimo tvarką ir kad naujosios sistemos, kuri ir

toliau nebus privaloma mokesčių mokėtojams, pasekmės bus tokios pačios. Be to, Jungtinė Karalystė paaiškino, kad mokestis, kurio tarifas priklauso nuo išmetamo CO_2 kiekio, tiksliau atspindės asmeninį naudojimą negu dabartiniai tarifai, kuriuos apskaičiuojant atsižvelgiama į variklio dydį ir degalų rūšį.

Todėl Komisija mano, kad tikslinga Jungtinei Karalystei leisti taikyti pakeistą specialiąją priemonę.

Šiomis aplinkybėmis pradinis Tarybos sprendimas 86/356/EEB turės būti panaikintas. Tačiau siekiant, kad perėjimas būtų sklandus, šis sprendimas bus panaikintas 2007 m. balandžio 30 d., bet kuriuo atveju ne vėliau negu tinkamų nacionalinių priemonių įsigaliojimo dieną.

- **Pasiūlymo srityje taikomos nuostatos**

1986 m. liepos 21 d. Tarybos sprendimas 86/356/EEB, leidžiantis Jungtinei Karalystei nustatant neatskaitytiną PVM, taikomą tarnybiniams automobiliams skirtų degalų įsigijimo išlaidoms, taikyti vienodo tarifo priemones.

- **Derėjimas su kitomis Sąjungos politikos sritimis ir tikslais**

Netaikoma.

2) KONSULTACIJOS SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMAS

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Netaikoma.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Nepriklausomo tyrimo neprireikė.

- **Poveikio vertinimas**

Siūlomas sprendimas susijęs su supaprastinimo priemonėmis, taikytinomis apmokestinant PVM Jungtinės Karalystės tarnybinių automobilių degalus, todėl jis gali turėti teigiamą poveikį ekonomikai.

Poveikis bet kuriuo atveju bus ribotas dėl siauros leidžiančios nukrypti nuostatos taikymo srities.

3) TEISINIAI PASIŪLYMO ASPEKTAI

- **Siūlomų veiksmų santrauka**

Leidimas Jungtinei Karalystei nukrypti nuo Šeštosios Tarybos direktyvos 77/388/EEB 5 straipsnio 6 dalies ir 11 straipsnio A skirsnio 1 dalies b punkto, kad ji galėtų taikyti specialias priemones ir nustatydama PVM dalį, susijusią su asmeniniais tikslais naudojant tarnybinius automobilius sunaudojamų degalų įsigijimo išlaidomis, remtis išmetamu CO_2 kiekiu.

- **Teisinis pagrindas**

1977 m. gegužės 17 d. Šeštosios Tarybos direktyvos 77/388/EEB dėl valstybių narių apyvartos mokesčių įstatymų derinimo – Bendra pridėtinės vertės mokesčio sistema: vienodas vertinimo pagrindas, 27 straipsnio 1 dalis.

- **Subsidiarumo principas**

Pasiūlymas priklauso išimtinei Bendrijos kompetencijai. Todėl subsidiarumo principas netaikomas.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą dėl toliau nurodytos (-ų) priežasties (-čių).

Šis sprendimas suteikia leidimą valstybei narei jos pačios prašymu ir nėra privalomas.

Atsižvelgiant į ribotą šios leidžiančios nukrypti nuostatos taikymo sritį, speciali priemonė yra proporcinga siekiamam tikslui.

- **Pasirinkta priemonė**

Siūloma priemonė – kitos.

Kitos priemonės būtų netinkamos dėl toliau nurodytos (-ų) priežasties (-čių).

Pagal Šeštosios Tarybos direktyvos 77/388/EEB dėl valstybių narių apyvartos mokesčių įstatymų derinimo 27 straipsnį leidžiančios nukrypti nuo bendrų PVM taisyklių nuostatos gali būti suteikiamos tik vieningai leidus Tarybai Komisijos pasiūlymu. Tarybos sprendimas yra vienintelė tinkama priemonė, kadangi jis gali būti skirtas vienai valstybei narei.

4) POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas nedaro poveikio Bendrijos biudžetui.

5) PAPILDOMA INFORMACIJA

- **Galiojančių teisės aktų panaikinimas**

Priėmus šį pasiūlymą, galiojantys teisės aktai bus panaikinti.

- **Persvarstymo, keitimo, laikino galiojimo sąlyga**

Pasiūlyme pateikiama laikino galiojimo sąlyga.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

leidžiantis Jungtinei Karalystei įvesti specialią priemonę, nukrypstančią nuo Direktyvos 77/388/EEB dėl valstybių narių apyvartos mokesčių įstatymų derinimo 5 straipsnio 6 dalies ir 11 straipsnio A skirsnio 1 dalies b punkto

(Tik tekstas anglų kalba yra autentiškas)

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Europos bendrijos steigimo sutartį,

atsižvelgdama į 1977 m. gegužės 17 d. Šeštąją Tarybos direktyvą 77/388/EEB dėl valstybių narių apyvartos mokesčių įstatymų derinimo – Bendra pridėtinės vertės mokesčio sistema: vienodas vertinimo pagrindas[1], ypač į jos 27 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Komisijos pasiūlymą[2],

kadangi:

(1) Laišku, kurį Komisijos generalinis sekretoriatas užregistravo 2005 m. balandžio 7 d., Jungtinė Karalystė paprašė leidimo nukrypti nuo Direktyvos 77/388/EEB 5 straipsnio 6 dalies ir 11 straipsnio A skirsnio 1 dalies b punkto.

(2) Vadovaudamasi direktyvos 77/388/EEB 27 straipsnio 2 dalimi, Komisija 2005 m. spalio 26 d. laišku informavo kitas valstybes nares apie Jungtinės Karalystės prašymą. 2005 m. spalio 27 d. laišku Komisija pranešė Jungtinei Karalystei, kad turi visą informaciją, kuri, Komisijos nuomone, yra būtina prašymui įvertinti.

(3) Jungtinė Karalystė norėtų pakeisti leidžiančią nukrypti nuostatą, kurią jai leista taikyti 1986 m. liepos 21 d. Tarybos sprendimu 86/356/EEB, leidžiančiu Jungtinei Karalystei nustatant neatskaitytiną PVM, taikomą tarnybiniams automobiliams skirtų degalų įsigijimo išlaidoms, taikyti vienodo tarifo priemones[3], kuriuo leidžiama taikyti specialias supaprastinimo priemones, siekiant, kad pridėtinės vertės mokesčio (PVM) dalis, susijusi su tarnybiniams automobiliams, iš dalies naudojamiems asmeniniais tikslais, skirtų degalų įsigijimo išlaidomis, būtų nustatoma pagal vienodą tarifą. Taikant šią tvarką apmokestinamiesiems asmenims nereikia turėti išsamių kilometražo išrašų, kad galėtų apskaičiuoti tikslų PVM dydį, susijusį su kiekvieno automobilio naudojimu asmeniniais ir verslo reikalais. Kaip ir dabartinė sistema, siūloma naujoji sistema apmokestinamiesiems asmenims nebus privaloma.

---

1 OL L 145, 1977 6 13, p. 1. Direktyva su paskutiniais pakeitimais, padarytais Direktyva 2006/18/EB (OL L 51, 2006 2 22, p. 12).

2 OL C […], […], p. […].

3 OL L 212, 1986 8 2, p. 35.

(4) Dabartinė sistema pagrįsta naudojamų degalų rūšimi ir automobilio variklio dydžiu. Jungtinė Karalystė norėtų iš dalies pakeisti šią sistemą, kad ji būtų grindžiama mašinos išskiriamu anglies dvideginio (CO_2) kiekiu, kadangi anglies dvideginio išskyrimas yra proporcingai susijęs su degalų naudojimu, taigi su degalų įsigijimo išlaidomis. Tai reiškia, kad naudojant išskiriamu CO_2 kiekiu grįstą vienodo tarifo diferencijuotą sistemą galima pasiekti to paties tikslo apmokestinti įmonių patiriamas degalų įsigijimo išlaidas, susijusias su automobilių naudojimu asmeniniais reikalais. Be to, Junginė Karalystė tuo pat metu tikisi pasiekti didesnio tikslumo nustatydama mokesčius asmeniniam naudojimui, kadangi bus praplatinta, taigi patikslinta, tarifų skalė, lyginant su dabartine tarifų skale.

(5) Dabartinė tvarka sudarė Jungtinei Karalystei galimybę supaprastinti apmokestinimo tvarką, susijusią su tarnybiniams automobiliams skirtų degalų įsigijimo išlaidomis, o siūloma sistema, pagrįsta išmetamu CO_2 kiekiu, turės panašių padarinių. Įvedus naująją sistemą, turėtų atsispindėti tiksliau asmeninis naudojimas.

(6) Leidimo galiojimo laikas turėtų būti apribotas, kad, atsižvelgiant į iki nustatytos datos sukauptą patirtį, būtų galima įvertinti, ar tebėra pagrįstas leidžiančios nukrypti nuostatos taikymas.

(7) Sprendimas 86/356 po kurio laiko turėtų būti panaikintas; bet kokiu atveju jis turi nebegalioti tą dieną, kai įsigalios nacionalinės nuostatos, kuriomis patvirtinama naujoji speciali priemonė, siekiant išvengti tokios padėties, kai vienu metu galioja leidimai taikyti abi sistemas.

(8) Jungtinė Karalystė turėtų informuoti Komisiją apie nacionalines nuostatas, kuriomis įvedama nauja speciali priemonė, kai tik jos bus patvirtintos, ir turėtų užtikrinti, kad ši priemonė neįsigaliotų iki 2007 m. balandžio 30 d.

(9) Leidžianti nukrypti nuostata neturi neigiamo poveikio Bendrijos nuosaviems ištekliams, kuriuos sudaro surenkamas PVM,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Nukrypstant nuo Direktyvos 77/388/EEB 5 straipsnio 6 dalies ir 11 straipsnio A skirsnio 1 dalies b punkto, Jungtinei Karalystei leidžiama nuo 2007 m. gegužės 1 d. iki 2015 m. gruodžio 31 d. nustatyti pagal vienodą tarifą pridėtinės vertės mokesčio dalį, susijusią su asmeniniais tikslais naudojant tarnybinius automobilius sunaudojamų degalų įsigijimo išlaidomis.

2 straipsnis

1 straipsnyje minima mokesčio dalis išreiškiama fiksuotomis sumomis, nustatytomis remiantis tam tikros rūšies automobilių išmetamu CO_2 kiekiu, kuris atspindi degalų sunaudojimą. Jungtinė Karalystė, atsižvelgdama į vidutinės degalų kainos pasikeitimus, kasmet patikslina šias fiksuotas sumas.

3 straipsnis

Remiantis šiuo sprendimu nustatyta sistema nėra privaloma apmokestinamiesiems asmenims.

4 straipsnis

Tarybos sprendimas 86/356 panaikinamas 2007 m. balandžio 30 d.

Jungtinė Karalystė informuoja Komisiją apie 1 straipsnyje nurodytas nacionalines nuostatas, kai tik jos priimamos.

5 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Jungtinei Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystei.

Priimta Briuselyje,

Tarybos vardu
Pirmininkas