KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 08.06.2006
KOM(2006) 280 v konečném znění

Návrh

**ROZHODNUTÍ RADY,**

**kterým se Spojenému království povoluje zavedení zvláštního opatření odchylného od čl. 5 odst. 6 a čl. 11 část A odst. 1 písm. b) směrnice 77/388/EHS o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu**

**(Pouze anglické znění je závazné)**

(předložená Komisí)

# DŮVODOVÁ ZPRÁVA

## 1) SOUVISLOSTI NÁVRHU

- **Odůvodnění a cíle návrhu**

Podle čl. 27 odst. 1 šesté směrnice Rady 77/388/EHS ze dne 17. května 1977 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu – Společný systém daně z přidané hodnoty: jednotný základ daně, může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylující se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup vyměřování daně.

Spojené království požádalo dopisem, který zaevidoval generální sekretariát Komise dne 7. dubna 2005, o povolení nahradit stávající odchylující se opatření týkající se vypočítávání DPH uplatňované na náklady na pohonné hmoty pro podniková vozidla, která jsou rovněž zčásti používána pro soukromou potřebu. V souladu s čl. 27 odst. 2 směrnice 77/388/EHS uvědomila Komise dopisem ze dne 26. října 2005 ostatní členské státy o žádosti Spojeného království. Dopisem ze dne 27. října 2005 oznámila Komise Spojenému království, že již má k dispozici veškeré informace, které považuje za nezbytné k posouzení žádosti.

- **Obecné souvislosti**

V roce 1986 bylo Spojenému království uděleno povolení uplatňovat paušální systém k určování částky DPH, pokud jde o náklady na pohonné hmoty pro podniková vozidla použitá pro soukromou potřebu (rozhodnutí Rady 86/356/EHS).

Podle tohoto systému povolovalo Spojené království počátečný plný odpočet DPH z nákupu pohonných hmot pro podniková vozidla. Následně byla DPH účtována z pohonných hmot, které byly spotřebovány ve vztahu se soukromým používáním vozidla. Průměrná celková cena pohonných hmot při soukromém používání podnikových vozidel byla vypočítána na makroekonomickém základě a poté účtována na základě rozpětí odpovídajícímu objemu motoru a typu vozidla. Tato průměrná cena byla každý rok upravována v souladu se změnami v průměrných nákladech na pohonné hmoty.

Tento systém představoval zjednodušení jak pro daňové orgány, tak pro daňové poplatníky. Zejména osvobozoval daňové poplatníky od nutnosti vést podrobnou evidenci o ujetých kilometrech. Rovněž je třeba upozornit na to, že tento systém byl dobrovolný pro daňové poplatníky, kteří se mohli řídit obvyklými pravidly o DPH, pokud si to přáli a plnili povinnosti spojené s evidencí.

Spojené království nyní zamýšlí tento systém změnit. Základní principy by zůstaly stejné s tím, že nový navrhovaný systém by uplatňoval daně vyměřené na základě množství $CO_2$ vyprodukovaného vozidly. Vzhledem k tomu, že mezi emisemi $CO_2$ a spotřebou pohonných hmot existuje vzájemná závislost, zvyšuje se s emisemi $CO_2$ i spotřeba pohonných hmot a tedy i částka DPH, kterou je třeba zaplatit za pohonné hmoty používané k soukromým jízdám.

Komise se domnívá, že stávající opatření umožnilo Spojenému království účinně

zjednodušovat vyměřování daně po dobu několika let a že nový systém, který bude nadále dobrovolný pro daňové poplatníky, bude mít podobný účinek. Spojené království rovněž vysvětlilo, že daň vyměřená podle většího počtu skupin vytvořených na základě emisí $CO_2$ bude přesněji odrážet soukromou spotřebu, než odrážejí stávající skupiny vytvořené na základě velikostí motorů a druhů pohonných hmot.

Komise tedy považuje za vhodné povolit Spojenému království uplatňovat toto pozměněné zvláštní opatření.

Původní rozhodnutí Rady 86/356/EHS bude muset být v této souvislosti zrušeno. S cílem umožnit hladký přechod bude toto rozhodnutí zrušeno až dnem 30. dubna 2007 a v každém případě nejpozději v den vstupu příslušných vnitrostátních opatření v platnost .

- **Platné předpisy vztahující se na oblast návrhu**

Rozhodnutí Rady č. 86/356/EHS ze dne 21. července 1986, kterým se Spojenému království povoluje používat paušální opatření při neodečitatelné dani z přidané hodnoty na náklady na pohonné hmoty u podnikových vozidel.

- **Soulad s ostatními politikami a cíli Unie**

Nevztahuje se na tento návrh.

## 2) KONZULTACE ZÚČASTNĚNÝCH STRAN A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace zúčastěných stran**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Navrhované rozhodnutí se vztahuje k zjednodušení opatření na vyměřování DPH z pohonných hmot pro podniková vozidla ve Spojeném království, a má proto potenciální pozitivní hospodářský dopad.

Z důvodu malé oblasti působnosti odchylky bude její dopad v každém případě omezen.

## 3) PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

- **Shrnutí navrhovaných opatření**

Povolení Spojenému království jednat odchylně od čl. 5 odst. 6 a čl. 11 části A odst. 1 písm. b) šesté směrnice Rady 77/388/EHS, aby mohlo používat zvláštní opatření k určení podílu DPH, který připadá na náklady na pohonné hmoty pro podniková vozidla použitá pro soukromou potřebu na základě emisí $CO_2$.

- **Právní základ**

Ustanovení čl. 27 odst. 1 šesté směrnice Rady 77/388/EHS ze dne 17. května 1977 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu - Společný systém daně z přidané hodnoty: jednotný základ daně.

- **Zásada subsidiarity**

Návrh spadá do výlučné pravomoci Společenství. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

- **Zásada proporcionality**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z těchto důvodů.

Toto rozhodnutí se týká povolení uděleného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nepředstavuje žádnou povinnost.

Vzhledem k omezenému rozsahu odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

- **Volba nástrojů**

Navrhované nástroje: jiné.

Jiné prostředky by nebyly přiměřené z tohoto důvodu.

Podle článku 27 šesté směrnice Rady 77/388/EHS o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně povolí Rada na návrh Komise. Rozhodnutí Rady je jediným vhodným nástrojem, neboť může být určeno jednotlivým členským státům.

## 4) ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá dopad na rozpočet Společenství.

## 5) DALŠÍ INFORMACE

- **Zrušení platných právních předpisů**

Přijetí tohoto návrhu povede ke zrušení platných právních předpisů.

- **Přezkum/revize/ustanovení o skončení platnosti**

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti.

Návrh

**ROZHODNUTÍ RADY,**

**kterým se Spojenému království povoluje zavedení zvláštního opatření odchylného od čl. 5 odst. 6 a čl. 11 část A odst. 1 písm. b) směrnice 77/388/EHS o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu**

**(Pouze anglické znění je závazné)**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství,

s ohledem na šestou směrnici Rady 77/388/EHS ze dne 17. května 1977 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu – Společný systém daně z přidané hodnoty: jednotný základ daně[1], a zejména na čl. 27 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Komise[2],

vzhledem k těmto důvodům:

(1) V dopise zaevidovaném generálním sekretariátem Komise dne 7. dubna 2005 Spojené království požádalo o povolení jednat odchylně od čl. 5 odst. 6 a čl. 11 části A odst. 1 písm. b) šesté směrnice Rady 77/388/EHS.

(2) V souladu s čl. 27 odst. 2 směrnice 77/388/EHS uvědomila Komise dopisem ze dne 26. října 2005 ostatní členské státy o žádosti Spojeného království. Dopisem ze dne 27. října 2005 oznámila Komise Spojenému království, že již má k dispozici veškeré informace, které považuje za nezbytné k posouzení žádosti.

(3) Spojené království si přeje nahradit odchylku stanovenou rozhodnutím Rady 86/356/EHS ze dne 21. července 1986, kterým se Spojenému království povoluje používat paušální opatření při neodečitatelné dani z přidané hodnoty na náklady na pohonné hmoty u podnikových vozidel[3], povolující zvláštní zjednodušující opatření k určování na paušálním základě podílu daně z přidané hodnoty (dále jen „DPH“), který připadá na náklady na pohonné hmoty pro podniková vozidla částečně používaná pro soukromou potřebu. Tento postup osvobozuje osoby povinné k dani od nutnosti vést podrobnou evidenci o ujetých kilometrech k vypočítání přesné částky DPH vztahující se k soukromým a služebním cestám. Stejně jako tento systém bude nový navrhovaný systém dobrovolný pro osoby povinné k dani.

---

1 Úř. věst. L 145, 13.6.1977, s. 1. Směrnice ve znění směrnice 2006/18/ES (Úř. věst. L 51, 22.2.2006, s. 12)

2 Úř. věst. C […], […], s. […].

3 Úř. věst. L 212, 2.8.1986, s. 35.

(4) Stávající systém je založen na druhu pohonné hmoty, která se používá, a na velikosti motoru vozidla. Vzhledem k tomu, že existuje mezi emisemi a spotřebou pohonných hmot, a tedy náklady na pohonné hmoty přímá závislost, přeje si Spojené království změnit tento systém a založit ho na úrovni emisí oxidu uhličitého ($CO_2$) z vozidla. To znamená, že pomocí systému paušálního rozsahu založeného na emisích $CO_2$ by mohlo být dosaženo stejného výsledku zdaňování nákladů na pohonné hmoty vzniklých podniku při používání vozidla k soukromým cestám. Spojené království přitom rovněž očekává, že bude dosaženo větší přesnosti při stanovení sazby za soukromou spotřebu zpřesněním a zvýšením počtu rozsahových skupin ve srovnání se stávajícími skupinami.

(5) Toto opatření umožnilo zjednodušit Spojenému království postup při vyměřování daně ve vztahu k nákladům na pohonné hmoty pro podniková vozidla, a navrhovaný systém založený na emisích $CO_2$ bude mít podobný účinek. Nový systém by měl lépe zaznamenat soukromou spotřebu.

(6) Tato odchylka by měla být časově omezena, aby bylo možno na základě zkušeností získaných k tomuto datu posoudit, zda je i nadále opodstatněná.

(7) Rozhodnutí 86/356 by mělo být po určité době zrušeno, a to v každém případě v den vstupu vnitrostátních ustanovení zavádějících nové zvláštní opatření v platnost, aby se zabránilo situaci, ve které by současně existovala povolení pro oba systémy.

(8) Spojené království by mělo informovat Komisi o vnitrostátních ustanovení zavádějících nové zvláštní opatření jakmile budou přijata a zabezpečit, aby toto opatření nevstoupilo v platnost do 30. dubna 2007.

(9) Odchylka nemá žádný nepříznivý dopad na vlastní zdroje Společenství pocházející z DPH,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

*Článek 1*

Odchylně od čl. 5 odst. 6 a čl. 11 části A odst. 1 písm. b) směrnice 77/388/EHS může Spojené království od 1. května 2007 do 31. prosince 2015 určovat na paušálním základě podíl daně z přidané hodnoty, který připadá na náklady na pohonné hmoty pro podniková vozidla používaná pro soukromou potřebu.

*Článek 2*

Podíl daně podle článku 1 se vyjádří pevnými částkami stanovenými na základě úrovně emisí $CO_2$ jednotlivých typů vozidel a odrážejícími spotřebu pohonných hmot. Spojené království každoročně přizpůsobí tyto pevné částky, aby byly odráženy změny v průměrných nákladech na pohonné hmoty.

*Článek 3*

Uplatnění systému sestaveného na základě tohoto rozhodnutí je pro osoby povinné k dani dobrovolné.

*Článek 4*

Rozhodnutí Rady 86/356 se dnem 30. dubna 2007 zrušuje .

Spojené království informuje Komisi o vnitrostátních ustanoveních stanovených v článku 1, jakmile budou přijata.

*Článek 5*

Toto rozhodnutí je určeno Spojenému království Velké Británie a Severního Irska.

V Bruselu dne […]

*Za Radu*
*předseda/předsedkyně*