EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 08.06.2006
KOM(2006) 280 slutlig

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande för Förenade kungariket att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 5.6 och artikel 11 A.1 b i direktiv 77/388/EEG om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning rörande omsättningsskatter

(Endast den engelska texten är giltig)

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1) BAKGRUND

- **Motiv och syfte**

Enligt artikel 27.1 i rådets sjätte direktiv 77/388/EEG av den 17 maj 1977 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning rörande omsättningsskatter – Gemensamt system för mervärdesskatt: enhetlig beräkningsgrund får rådet enhälligt på förslag av kommissionen bemyndiga en medlemsstat att genomföra särskilda åtgärder som avviker från bestämmelserna i direktivet för att förenkla skatteuttaget.

Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionens generalsekretariat den 7 april 2005 begärde Förenade kungariket tillstånd att få ersätta en gällande avvikelse vid beräkning av mervärdesskatt på bränslekostnader för tjänstebilar som delvis används för privata ändamål. Genom en skrivelse av den 26 oktober 2005 underrättade kommissionen i enlighet med artikel 27.2 i direktiv 77/388/EEG övriga medlemsstater om Förenade kungarikets begäran. Genom en skrivelse av den 27 oktober 2005 underrättade kommissionen Förenade kungariket om att den hade alla uppgifter som den ansåg sig behöva för att kunna behandla ärendet.

- **Allmän bakgrund**

Förenade kungariket fick 1986 tillstånd att tillämpa en ordning med schablonbeskattning för att fastställa mervärdesskatten på bränslekostnader vid privat användning av tjänstebilar (rådets beslut 86/356/EEG).

Schablonbeskattningen innebar att Förenade kungariket först medgav fullt avdrag av mervärdesskatten på köp av bränsle till tjänstebilar. Sedan togs mervärdesskatt ut på det bränsle som hänförde sig till privat användning av bilen. Det genomsnittliga totala priset på bränslet för den privata användningen av tjänstebilarna beräknades på ett makroekonomiskt underlag och utkrävdes sedan i enlighet med en skala som motsvarade fordonets motorstyrka och bränsleslag. Detta genomsnittliga pris justerades varje år på grundval av förändringarna av den genomsnittliga bränslekostnaden.

Schablonbeskattningen innebar en förenkling för såväl skattemyndigheter som skattebetalare. I synnerhet befriades skattebetalarna från kravet att noggrant anteckna körda sträckor. Det skall dock noteras att schablonbeskattningen var frivillig för skattebetalarna, som kunde välja att följa de vanliga mervärdesskattereglerna och uppfylla kravet på antecknade körsträckor.

Förenade kungariket vill nu ändra på schablonbeskattningen. De grundläggande principerna skulle vara desamma, men i den nya ordningen föreslås en skatteskala som är kopplad till fordonets koldioxidutsläpp. Eftersom det finns ett direkt samband mellan koldioxidutsläpp och bränsleförbrukning, innebär högre koldioxidutsläpp högre bränsleförbrukning och därmed att högre mervärdesskatt skall betalas för det bränsle som används vid privat användning av fordonet.

Kommissionen bedömer att den gällande ordningen faktiskt har gjort det möjligt för Förenade kungariket att förenkla skatteuttaget med tiden och att den nya ordningen, som också kommer att vara frivillig för skattebetalarna, kommer att ha liknande

verkningar. Förenade kungariket har också förklarat att en skatteskala med ett högre antal intervall som utgår från koldioxidutsläpp mera exakt kommer att återspegla den privata användningen än de nu gällande intervallen i skalan, som utgår från motorstorlek och bränsleslag.

Kommissionen anser därför att Förenade kungariket bör bemyndigas att tillämpa den särskilda åtgärden i dess ändrade form.

Detta innebär att rådets ursprungliga beslut 86/356/EEG måste upphävas. För att övergången skall bli smidig kommer beslutet emellertid att upphävas först den 30 april 2007 eller under alla omständigheter senast när de relevanta nationella åtgärderna träder i kraft.

- **Gällande bestämmelser**

Rådets beslut 86/356/EEG av den 21 juli 1986 om bemyndigande för Förenade kungariket att tillämpa schablonbeskattning vid icke avdragsgill mervärdesskatt som tas ut på tjänstebilars bränsleförbrukning.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Ej tillämpligt.

2) SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Extern experthjälp**

Någon extern experthjälp har inte behövts.

- **Konsekvensanalys**

Det föreslagna beslutet avser förenklade åtgärder för uttag av mervärdesskatt på bränsle för tjänstebilar i Förenade kungariket och har därför en potentiell positiv ekonomisk inverkan.

Det rör sig under alla omständigheter om en begränsad inverkan, eftersom undantaget har begränsad räckvidd.

3) RÄTTSLIGA ASPEKTER

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Bemyndigande för Förenade kungariket att avvika från artikel 5.6 och artikel 11 A.1 b i rådets sjätte direktiv 77/388/EEG för att tillämpa särskilda åtgärder som på grundval av koldioxidutsläpp fastställer hur stor andel av mervärdesskatten som avser kostnader för bränsle som används för privata ändamål i tjänstebilar.

- **Rättslig grund**

Artikel 27.1 i rådets sjätte direktiv 77/388/EEG av den 17 maj 1977 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning rörande omsättningsskatter – Gemensamt system för mervärdesskatt: enhetlig beräkningsgrund.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förslaget avser ett område där gemenskapen är ensam behörig. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Detta beslut avser ett bemyndigande som beviljas en medlemsstat på dess egen begäran och utgör därför inte någon förpliktelse.

Med hänsyn tagen till avvikelsens begränsade omfattning står den särskilda åtgärden i proportion till syftet.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: annan.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl:

Enligt artikel 27 i rådets sjätte direktiv 77/388/EEG om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning rörande omsättningsskatter får avvikelser från de gemensamma mervärdesskattereglerna endast ske på grundval av ett bemyndigande från ett enhälligt råd på förslag av kommissionen. Ett rådsbeslut är den enda lämpliga regleringsformen eftersom det kan rikta sig till en enskild medlemsstat.

4) BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte gemenskapens budget.

5) ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

- **Upphävande av gällande lagstiftning**

Om förslaget antas, kommer befintlig lagstiftning att upphöra att gälla.

- **Översyn/ändring/tidsbegränsning**

Förslaget innehåller en bestämmelse om tidsbegränsning.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande för Förenade kungariket att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 5.6 och artikel 11 A.1 b i direktiv 77/388/EEG om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning rörande omsättningsskatter

(Endast den engelska texten är giltig)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR FATTAT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av rådets sjätte direktiv 77/388/EEG av den 17 maj 1977 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning rörande omsättningsskatter – Gemensamt system för mervärdeskatt: enhetlig beräkningsgrund[1], särskilt artikel 27.1,

med beaktande av kommissionens förslag[2], och

av följande skäl:

(1) Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionens generalsekretariat den 7 april 2005 begärde Förenade kungariket tillstånd att få avvika från artikel 5.6 och artikel 11 A.1 b i direktiv 77/388/EEG.

(2) Genom en skrivelse av den 26 oktober 2005 underrättade kommissionen i enlighet med artikel 27.2 i direktiv 77/388/EEG övriga medlemsstater om Förenade kungarikets begäran. Genom en skrivelse av den 27 oktober 2005 underrättade kommissionen Förenade kungariket om att den hade alla uppgifter som den ansåg sig behöva för att kunna behandla ärendet.

(3) Förenade kungariket önskar ersätta den avvikelse enligt rådets beslut 86/356/EEG av den 21 juli 1986 om bemyndigande för Förenade kungariket att tillämpa schablonbeskattning vid icke avdragsgill mervärdesskatt som tas ut på tjänstebilars bränsleförbrukning[3] som möjliggjorde särskilda förenklade åtgärder för att med utgångspunkt i schablonbeskattning fastställa hur stor andel av mervärdesskatten som avser kostnader för bränsle i tjänstebilar som delvis används för privata ändamål. Detta förfarande innebär att beskattningsbara personer befrias från kravet att noggrant anteckna körda sträckor för att för varje bil exakt kunna beräkna hur mycket mervärdesskatt som avser privat användning och användning i tjänsten. I likhet med

---

1 EGT L 145, 13.6.1977, s. 1. Direktivet senast ändrat genom direktiv 2006/18/EG (EGT L 51, 22.2.2006, s. 12).

2 EGT C […], […], s. […].

3 EGT L 212, 2.8.1986, s. 35.

denna ordning kommer den nya föreslagna ordningen att vara valfri för beskattningsbara personer.

(4) Den nuvarande ordningen utgår från vilket slags bränsle som används och bilens motorstorlek. Förenade kungariket önskar ändra denna ordning så att utgångspunkten blir den mängd koldioxid som bilen släpper ut, eftersom det finns ett direkt samband mellan utsläpp och bränsleförbrukning och därmed bränslekostnader. Detta betyder att en schablonbeskattning som utgår från koldioxidutsläpp skulle kunna uppnå samma mål, nämligen att beskatta de bränslekostnader i ett företag som avser privat användning av fordon. Samtidigt förväntar sig Förenade kungariket också att mera exakt kunna fastställa skatteuttaget för privat förbrukning genom att utöka, och därigenom förfina, antalet intervall på skatteskalan jämfört med de som finns nu.

(5) Denna ordning har faktiskt gjort det möjligt för Förenade kungariket att förenkla förfarandet för att ta ut skatt på bränslekostnader för tjänstebilar och den föreslagna ordningen, som utgår från koldioxidutsläpp, kommer att ha liknande verkningar. Den privata förbrukningen bör avspeglas på ett mer exakt sätt i det nya systemet.

(6) Bemyndigandet bör vara tidsbegränsat, så att det mot bakgrund av de erfarenheter som förvärvats kan utvärderas om undantaget fortfarande är berättigat.

(7) Beslut 86/356/EEG bör upphöra att gälla efter en viss tid och under alla omständigheter när de nationella bestämmelserna om den nya särskilda åtgärden träder i kraft, så att det inte samtidigt föreligger bemyndiganden för båda systemen.

(8) Förenade kungariket bör underrätta kommissionen om de nationella bestämmelserna om den nya särskilda åtgärden så snart som de har antagits och se till att de inte träder i kraft förrän efter den 30 april 2007.

(9) Avvikelsen har ingen negativ inverkan på den del av Europeiska gemenskapernas egna medel som härrör från mervärdesskatt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Med avvikelse från artikel 5.6 och artikel 11 A.1 b i direktiv 77/388/EEG bemyndigas Förenade kungariket att från och med den 1 maj 2007 till och med den 31 december 2015 på grundval av schablonbeskattning fastställa hur stor andel av mervärdesskatten som avser kostnader för bränsle som används för privata ändamål i tjänstebilar.

Artikel 2

Den andel av skatten som avses i artikel 1 skall anges i fasta belopp, med utgångspunkt i fordonstypens koldioxidutsläpp, som återspeglar bränsleförbrukningen. Förenade kungariket skall justera dessa fasta belopp varje år för att återspegla förändringar av den genomsnittliga bränslekostnaden.

Artikel 3

Den ordning som införs med stöd av detta beslut skall vara frivillig för beskattningsbara personer.

Artikel 4

Rådets beslut 86/356/EEG skall upphöra att gälla den 30 april 2007.

Förenade kungariket skall underrätta kommissionen om de nationella bestämmelser som avses i artikel 1 så snart som dessa har antagits.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland.

Utfärdat i Bryssel den [...]

På rådets vägnar
Ordförande