ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 31.1.2025 г.
COM(2025) 23 final

2025/0009 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване, от името на Съюза, на Споразумението за цифрова търговия между Европейския съюз и Република Сингапур

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

На 27 юни 2023 г.[1] Съветът разреши започването на преговори с Република Сингапур („Сингапур“) за правила за цифровата търговия. Комисията, от името на Съюза, и Сингапур поставиха началото на преговорите на 20 юли 2023 г.[2] . Преговорите по принцип приключиха на 25 юли 2024 г.[3]

Резултатът от преговорите представлява съвременно, самостоятелно Споразумение за цифрова търговия между Европейския съюз („ЕС“) и Сингапур („СЦТ ЕС—Сингапур“) с амбициозни и обвързващи ангажименти по отношение на цифровата търговия. СЦТ ЕС—Сингапур ще подобри защитата на потребителите онлайн, ще осигури правна сигурност за предприятията, които желаят да участват в трансгранична цифрова търговия, и ще отстрани необоснованите пречки пред цифровата търговия. То ще допълни действащото Споразумение за свободна търговия (ССТ) между ЕС и Сингапур[4], като задълбочи и укрепи съществуващите двустранни търговски отношения между ЕС и Сингапур от гледна точка на цифровите технологии.

Цифровата търговия представлява около 25 % от цялата международна търговия и нараства с по-бързи темпове от традиционната търговия[5]. ЕС е световен лидер както в износа, така и във вноса на цифрово предоставяни услуги, които през 2022 г. възлизаха 1,3 трилиона евро, или 54 % от общата търговия с услуги на ЕС.

СЦТ ЕС—Сингапур ще влезе в сила, след като ЕС и Сингапур изпълнят своите съответни изисквания и процедури за подписване и сключване и обменят писмени уведомления в тази връзка.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Настоящото предложение е в съответствие с прегледа на търговската политика на ЕС от 2021 г.[6], в който се признава приносът на политиката на ЕС в областта на цифровата търговия за цифровата трансформация на ЕС и се обявява намерението на ЕС да засили двустранната ангажираност и да проучи по-стабилни рамки за сътрудничество с единомислещи партньори по свързани с търговията въпроси от областта на цифровите технологии. То е в съответствие и с целта на стратегията на ЕС за икономическа сигурност от 2023 г. за осъществяване на партньорства с единомислещи държави[7]. СЦТ ЕС—Сингапур представлява съвременно, самостоятелно споразумение с амбициозни и обвързващи ангажименти по отношение на цифровата търговия между ЕС и Сингапур.

Предложението се основава на Споразумението за партньорство и сътрудничество между ЕС и Сингапур[8] (СПС) и на ССТ, с които вече са либерализирани и засилени

---

1 Решение 8886/23 на Съвета.

2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-singapore-digital-trade-agreement-2023-07-20_bg

3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/bg/statement_24_3983

4 ОВ L 294, 14.11.2019 г.

5 ОИСР, „Of bytes and trade: Quantifying the impact of digitalisation on trade“ („За байтовете и търговията: Количествено определяне на въздействието на цифровизацията върху търговията“), май 2023 г.

6 COM(2021) 66 final.

7 JOIN(2023) 20 final.

8 ОВ L 189, 26.7.2018 г.

двустранните търговски отношения между ЕС и Сингапур. СЦТ ЕС—Сингапур привежда в действие търговските разпоредби на СПС и заедно със ССТ създава зона за свободна търговия между ЕС и Сингапур.

Предложението е в съответствие със стратегията на ЕС за сътрудничество в Индийско-Тихоокеанския регион[9], в която се потвърждава, че регионът има водеща роля в цифровата икономика и се предлага установяване на цифрови партньорства с ключови партньори от региона, включително Сингапур.

СЦТ ЕС—Сингапур се основава на принципите за цифрова търговия между ЕС и Сингапур, които са ключов резултат от Цифровото партньорство между ЕС и Сингапур[10]. СЦТ ЕС—Сингапур признава Цифровото партньорство между ЕС и Сингапур за ключов форум за регулаторно сътрудничество по политиките в областта на цифровите технологии.

СЦТ ЕС—Сингапур е в съответствие и с резултата от инициативата за съвместно изявление относно електронната търговия[11], която е плод на многостранни преговори между повече от 90 членове на Световната търговска организация.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е в съответствие със законодателството на ЕС за вътрешния пазар в областта на цифровата икономика и икономиката, основана на данни. Предложението също така гарантира пълно зачитане на основните права за защита на личните данни и неприкосновеност на личния живот и на регулаторната рамка на ЕС в тази област. СЦТ ЕС—Сингапур потвърждава правото на регулиране и осигурява достатъчно регулаторни възможности за преследване на целите на обществената политика в тези области.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Материалноправното основание е член 207 от ДФЕС.

СЦТ ЕС—Сингапур трябва да се подпише от Съюза с решение на Съвета на основание член 218, параграф 5 от ДФЕС и да се сключи от Съюза с решение на Съвета на основание член 218, параграф 6, след одобрението на Европейския парламент.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не е приложимо.

- **Пропорционалност**

Търговските споразумения са подходящото средство за уреждане на достъпа до пазара и свързаните с него области на всеобхватни икономически отношения с трета държава извън ЕС. Не съществува алтернатива, която да направи тези ангажименти и усилия за либерализация правно обвързващи.

---

9 JOIN(2021) 24 final.

10 https://digital-strategy.ec.europa.eu/bg/library/eu-singapore-digital-partnership

11 Изявление на съорганизаторите на инициативата за съвместно изявление относно електронната търговия от 26 юли 2024 г. (INF/ECOM/87).

- **Избор на инструмент**

Предложението е в съответствие с член 218, параграф 6, буква а) от ДФЕС, в който се предвижда приемането от Съвета на решения за сключване на международни споразумения, след одобрението на Европейския парламент. Не съществува друг правен инструмент, който да може да бъде използван за постигането на целта, изложена в настоящото предложение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Двустранните търговски отношения между ЕС и Сингапур вече бяха либерализирани и засилени чрез СТТ между ЕС и Сингапур, което влезе в сила през 2019 г. Макар това да е всеобхватно СТТ, което предвижда съществени задължения по отношение на търговията със стоки и услуги между страните, то не включва всеобхватни правила за цифровата търговия.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Консултации със заинтересованите страни бяха осъществени в контекста на проучване относно потенциалното въздействие на СЦТ ЕС—Сингапур, извършено от външен изпълнител в подкрепа на преговорите[12].

Преди и по време на преговорите държавите — членки на ЕС, бяха редовно информирани и консултирани в устна и писмена форма по различни аспекти от преговорите чрез комитета „Търговска политика“ на Съвета. Европейският парламент беше също редовно информиран и консултиран посредством неговата Комисия по международна търговия („КМТ“), и по-специално групата за мониторинг за Сингапур.

Освен това по време на преговорите Комисията публикува на своя уебсайт доклади за кръговете на преговорите, предложените текстове от ЕС и съобщения за медиите, както и текста на споразумението след приключването на преговорите по принцип.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Проучването относно потенциалното въздействие на СЦТ ЕС—Сингапур беше извършено от външен изпълнител[13].

- **Оценка на въздействието**

Проучването относно потенциалното въздействие на СЦТ ЕС—Сингапур, извършено в подкрепа на преговорите по посоченото споразумение, потвърди неговото потенциално положително въздействие[14]. Проучването беше използвано за изследване на относимите аспекти на цифровата икономика на Сингапур, както и на относимите практики на ЕС и Сингапур в областта на цифровата търговия, като бяха взети предвид становищата на заинтересованите страни.

---

12 https://www.eeas.europa.eu/delegations/singapore/study-potential-impacts-future-eu-singapore-digital-trade-agreement_en?s=178&etrans=bg

13 Пак там.

14 Пак там.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

Предложението е напълно съвместимо с Хартата на основните права. СЦТ ЕС—Сингапур запазва в пълна степен регулаторните възможности за защита на основните права, включително основните права на защита на личните данни и неприкосновеност на личния живот.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не е приложимо.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

СЦТ ЕС—Сингапур осигурява посредством препратка прилагането на институционалните разпоредби на ССТ, които предвиждат структура за съответните изпълнителни органи на ССТ за наблюдение на изпълнението, функционирането и въздействието на СЦТ ЕС—Сингапур.

СЦТ ЕС—Сингапур включва и специални разпоредби относно участието на заинтересованите страни, които предоставят основа за принос на заинтересованите страни към изпълнението на споразумението.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

СЦТ е самостоятелно споразумение, което трябва да се прилага в рамките на СПС и което, заедно със ССТ, създава зона за свободна търговия между ЕС и Сингапур.

В общите разпоредби на първа глава от СЦТ ЕС—Сингапур са изложени целите и обхватът на споразумението, както и определенията, използвани в споразумението.

Втора глава от СЦТ ЕС—Сингапур съдържа основната част на споразумението и включва ангажиментите в областта на цифровата търговия. Ангажиментите са обвързващи и варират от ангажименти относно трансграничните потоци от данни и защитата на потребителите онлайн до ангажименти за защита на изходния код на софтуера. Ангажиментите като цяло имат за цел да повишат защитата на потребителите онлайн, да осигурят правна сигурност за предприятията и да преодолеят необоснованите пречки пред цифровата търговия.

Раздел А от втора глава относно основаните на доверие потоци от данни включва разпоредби, които са в съответствие с практиката на ЕС въз основа на хоризонталните разпоредби от 2018 г. относно трансграничните потоци от данни и защитата на личните данни и неприкосновеността на личния живот в търговските споразумения[15], с които се

[15] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/en

признава правото на всяка страна да определя подходящото ниво на неприкосновеност на личния живот и защита на личните данни.

В трета глава от СЦТ ЕС—Сингапур се предвиждат хоризонтални изключения, механизъм за уреждане на спорове, институционална рамка и заключителни разпоредби на споразумението. Когато е целесъобразно, заглавието прави приложими посредством препратка съответните разпоредби на ССТ, които осигуряват рамката за прилагане на СЦТ ЕС—Сингапур.

2025/0009 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване, от името на Съюза, на Споразумението за цифрова търговия между Европейския съюз и Република Сингапур

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 6, буква а) от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи становище на ... [дата на становището],

като взе предвид одобрението на Европейския парламент,

като има предвид, че:

(1) На 27 юни 2023 г. Съветът разреши на Комисията да започне преговори с Република Сингапур за правила за цифровата търговия.

(2) На 25 юли 2024 г. Комисията приключи успешно от името на Съюза преговорите по Споразумението за цифрова търговия между Европейския съюз и Република Сингапур („споразумението“).

(3) В съответствие с Решение № [XXX] на Съвета от [...] г.[16] споразумението беше подписано на [...] г., при условие че бъде сключено на по-късна дата.

(4) Споразумението следва да бъде одобрено от името на Европейския съюз.

(5) В съответствие с Договорите Комисията трябва да осигури уведомяването на Република Сингапур от името на Съюза, предвидено в член 38 от споразумението, за да изрази съгласието на Съюза да бъде обвързан със споразумението,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Споразумението за цифрова търговия между Европейския съюз и Република Сингапур („споразумението“) се одобрява от името на Съюза.

Текстът на споразумението е приложен към настоящото решение.

[16] ОВ L стр. [...].

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател