EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 31.1.2025
COM(2025) 23 final

2025/0009 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen om digital handel mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Rådet gav bemyndigelse til at indlede forhandlinger om discipliner om digital handel med Republikken Singapore ("Singapore") den 27. juni 2023[1]. Kommissionen, der handlede på Unionens vegne, og Singapore indledte forhandlinger den 20. juli 2023[2]. Forhandlingerne blev i princippet afsluttet den 25. juli 2024[3].

Resultatet af forhandlingerne udgør en moderne, selvstændig digital handelsaftale mellem Den Europæiske Union ("EU") og Singapore ("EUSDTA") med ambitiøse og bindende tilsagn vedrørende digital handel. Med EUSDTA forbedres onlineforbrugerbeskyttelsen, der skabes retssikkerhed for virksomheder, der ønsker at deltage i grænseoverskridende digital handel, og uberettigede hindringer for digital handel fjernes. Den vil supplere den eksisterende frihandelsaftale mellem EU og Singapore[4] ved at uddybe og understøtte de eksisterende bilaterale handelsforbindelser mellem EU og Singapore fra et digitalt perspektiv.

Digital handel tegner sig for ca. 25 % af al international handel og er vokset hurtigere end traditionel handel[5]. EU er verdens førende inden for både eksport og import af tjenesteydelser, der kan leveres digitalt, og som beløb sig til 1,3 billioner EUR i 2022 eller 54 % af EU's samlede handel med tjenesteydelser.

EUSDTA træder i kraft, når EU og Singapore har opfyldt deres respektive krav og procedurer i relation til undertegnelse og indgåelse og har udvekslet skriftlige meddelelser herom.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Dette forslag er i overensstemmelse med gennemgangen af EU's handelspolitik i 2021[6], som anerkendte bidraget fra EU's digitale handelspolitik til EU's digitale omstilling og bebudede EU's hensigt om at intensivere det bilaterale engagement og undersøge stærkere rammer for samarbejde om handelsrelaterede digitale spørgsmål med ligesindede partnere. Det er også i overensstemmelse med målet i EU's strategi for økonomisk sikkerhed fra 2023 om at videreføre partnerskaber med ligesindede lande[7]. EUSDTA udgør en moderne, selvstændig aftale med ambitiøse og bindende tilsagn om digital handel mellem EU og Singapore.

Forslaget bygger på partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem EU og Singapore[8] og frihandelsaftalen, som allerede har liberaliseret og styrket de bilaterale handelsforbindelser mellem EU og Singapore. EUSDTA giver virkning til handelsbestemmelserne i partnerskabs- og samarbejdsaftalen og danner sammen med frihandelsaftalen frihandelsområdet mellem EU og Singapore.

Forslaget er i overensstemmelse med EU's strategi for samarbejde i den indopacifiske region[9], i henhold til hvilken det anerkendtes, at regionen er førende i den digitale økonomi, og det

---

1 Rådets afgørelse 8886/23.
2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-singapore-digital-trade-agreement-2023-07-20_en.
3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_24_3983.
4 EUT L 294 af 14.11.2019.
5 OECD, "Of bytes and trade: Quantifying the impact of digitalisation on trade", maj 2023.
6 COM(2021) 66 final.
7 JOIN(2023) 20 final.
8 EUT L 189 af 26.7.2018.
9 JOIN(2021) 24 final.

blev foreslået at etablere digitale partnerskaber med centrale partnere i regionen, herunder med Singapore.

EUSDTA bygger på principperne for digital handel mellem EU og Singapore, som er et vigtigt resultat af det digitale partnerskab mellem EU og Singapore[10]. EUSDTA anerkender det digitale partnerskab mellem EU og Singapore som det centrale forum for reguleringssamarbejde om digitale politikker.

EUSDTA er også i overensstemmelse med resultatet af den fælles erklæring om elektronisk handel[11], som er resultatet af plurilaterale forhandlinger mellem mere end 90 medlemmer af Verdenshandelsorganisationen.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med EU's lovgivning om det indre marked inden for den digitale økonomi og dataøkonomien. Forslaget sikrer også fuld respekt for de grundlæggende rettigheder til beskyttelse af personoplysninger og privatlivets fred og EU's lovgivningsmæssige rammer på dette område. Med EUSDTA bekræftes retten til at regulere og den sikrer, at der er et tilstrækkeligt reguleringsområde til at forfølge offentlige politiske mål inden for disse områder.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Det materielle retsgrundlag er artikel 207 i TEUF.

EUSDTA skal undertegnes af Unionen i medfør af en rådsafgørelse, jf. artikel 218, stk. 5, i TEUF, og indgås af Unionen i medfør af en rådsafgørelse, jf. artikel 218, stk. 6, i TEUF, efter Europa-Parlamentets godkendelse.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

- **Proportionalitetsprincippet**

Handelsaftaler er det rette middel til at regulere markedsadgangen og de dermed forbundne områder af omfattende økonomiske forbindelser med et tredjeland uden for EU. Der findes ikke noget alternativ til at gøre sådanne forpligtelser og liberaliseringsbestræbelser juridisk bindende.

- **Valg af retsakt**

Dette forslag er fremsat i overensstemmelse med artikel 218, stk. 6, litra a), i TEUF, hvorefter Rådet kan vedtage afgørelser om indgåelse af internationale aftaler efter godkendelse af Europa-Parlamentet. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget.

---

[10] https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/eu-singapore-digital-partnership.

[11] Erklæring fra medinitiativtagerne til initiativet om en fælles erklæring om elektronisk handel (Joint Statement Initiative on Electronic Commerce) af 26. juli 2024 (INF/ECOM/87).

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER

• Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning

De bilaterale handelsforbindelser mellem EU og Singapore er allerede blevet liberaliseret og styrket ved frihandelsaftalen mellem EU og Singapore, som trådte i kraft i 2019. Selv om der er tale om en omfattende frihandelsaftale, der indeholder væsentlige forpligtelser for handel med varer og tjenesteydelser mellem parterne, indeholder den ikke omfattende regler vedrørende digital handel.

• Høringer af interessenter

Interessenterne er blevet hørt i forbindelse med en undersøgelse af de potentielle virkninger af en EUSDTA, som er foretaget af en ekstern kontrahent til støtte for forhandlingerne[12].

Før og under forhandlingerne blev EU-medlemsstaterne regelmæssigt underrettet mundtligt og skriftligt og hørt om de forskellige aspekter af forhandlingerne via Rådets Handelspolitikudvalg. Europa-Parlamentet blev også regelmæssigt underrettet og hørt gennem sit Udvalg om International Handel ("INTA") og især gennem sin overvågningsgruppe om Singapore.

Desuden har Kommissionen under forhandlingerne på sit websted offentliggjort rapporter om forhandlingsrunderne, EU's tekstforslag og pressemeddelelser samt teksten til aftalen efter den principielle afslutning af forhandlingerne.

• Indhentning og brug af ekspertbistand

Undersøgelsen af de potentielle indvirkninger af en EUSDTA blev udført af en ekstern kontrahent[13].

• Konsekvensanalyse

Undersøgelsen af de potentielle indvirkninger af en EUSDTA, der blev gennemført til støtte for forhandlingerne om EUSDTA, bekræftede aftalens potentielle positive indvirkning[14]. Undersøgelsen blev anvendt til at undersøge relevante aspekter af Singapores digitale økonomi samt EU's og Singapores respektive praksis inden for digital handel under hensyntagen til interessenternes synspunkter.

• Målrettet regulering og forenkling

Ikke relevant.

• Grundlæggende rettigheder

Forslaget er i fuld overensstemmelse med chartret om grundlæggende rettigheder. EUSDTA bevarer fuldt ud det lovgivningsmæssige råderum til at beskytte de grundlæggende rettigheder, herunder de grundlæggende rettigheder til beskyttelse af personoplysninger og privatlivets fred.

---

12 https://www.eeas.europa.eu/delegations/singapore/study-potential-impacts-future-eu-singapore-digital-trade-agreement_en?s=178.

13 Ibid.

14 Ibid.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

EUSDTA gør ved krydshenvisning de institutionelle bestemmelser i frihandelsaftalen gældende, som danner en struktur for de relevante gennemførelsesorganer for frihandelsaftalen med hensyn til at overvåge gennemførelsen, driften og virkningen af EUSDTA.

EUSDTA indeholder også særlige bestemmelser om inddragelsen af interessenter, som danner grundlag for, at interessenterne kan bidrage til aftalens gennemførelse.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

EUSDTA er en selvstændig aftale, der skal anvendes inden for rammerne af partnerskabs- og samarbejdsaftalen, og som sammen med frihandelsaftalen danner frihandelsområdet mellem EU og Singapore.

De generelle bestemmelser i kapitel et i EUSDTA fastsætter aftalens mål og anvendelsesområde og de i aftalen anvendte definitioner.

Kapitel to i EUSDTA omfatter selve aftalen og omfatter forpligtelserne vedrørende digital handel. Forpligtelserne er af bindende karakter og spænder fra forpligtelser vedrørende grænseoverskridende datastrømme og onlineforbrugerbeskyttelse til forpligtelser vedrørende beskyttelse af kildekoder til software. Tilsagnene har generelt til formål at øge onlineforbrugerbeskyttelsen, skabe retssikkerhed for virksomheder og tackle uberettigede hindringer for digital handel.

Afdeling A i kapitel to om datastrømme med tillid indeholder bestemmelser, der er i overensstemmelse med EU's praksis, der bygger på de horisontale bestemmelser fra 2018 om grænseoverskridende datastrømme og beskyttelse af personoplysninger og privatlivets fred i handelsaftaler[15], og som anerkender hver parts ret til at fastsætte et passende niveau for beskyttelse af personoplysninger og privatlivets fred.

Kapitel tre i EUSDTA indeholder horisontale undtagelser, en tvistbilæggelsesmekanisme, en institutionel ramme og aftalens afsluttende bestemmelser. Hvor det er relevant, gør titlen ved krydshenvisning de relevante bestemmelser i frihandelsaftalen, som udgør rammen for anvendelsen af EUSDTA, gældende.

[15] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/en.

2025/0009 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen om digital handel mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter høring af Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i forordning (EU) 2018/1725, som afgav udtalelse den [datoen for udtalelsen], og

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Rådet gav den 27. juni 2023 Kommissionen bemyndigelse til at indlede forhandlinger om discipliner om digital handel med Republikken Singapore.

(2) Den 25. juli 2024 blev forhandlingerne om aftalen om digital handel mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore ("aftalen") afsluttet med positivt resultat af Kommissionen på Unionens vegne.

(3) Aftalen blev i overensstemmelse med Rådets afgørelse [XXX] af […][16] undertegnet den […] under forbehold af senere indgåelse.

(4) Aftalen bør godkendes på Den Europæiske Unions vegne.

(5) I overensstemmelse med traktaterne påhviler det Kommissionen, på vegne af Unionen, at give meddelelse til Republikken Singapore, jf. aftalens artikel 38, med henblik på at udtrykke Unionens samtykke til at blive bundet af aftalen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Aftalen om digital handel mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore ("aftalen") godkendes herved på Unionens vegne.

Teksten til aftalen er knyttet som bilag til denne afgørelse.

[16] EUT L s. [...].

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand