EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 31.1.2025
COM(2025) 23 final

2025/0009 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahelise digikaubanduse lepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Nõukogu andis 27. juunil 2023 loa alustada Singapuri Vabariigiga (edaspidi „Singapur“) läbirääkimisi digikaubanduse põhimõtete üle[1]. Komisjon, kes esindab liitu, ja Singapur alustasid läbirääkimisi 20. juulil 2023[2]. Läbirääkimised jõudsid põhimõtteliselt lõpule 25. juulil 2024[3].

Läbirääkimiste tulemusena koostati Euroopa Liidu ja Singapuri vahel nüüdisajale vastav ja iseseisev digikaubanduse leping (edaspidi „ELSDK-leping“), millega nähakse digikaubanduse valdkonnas ette kaugelevaatavad ja siduvad kohustused. ELSDK-lepinguga parandatakse tarbijakaitset internetis, tagatakse õiguskindlus ettevõtjatele, kes soovivad osaleda piiriüleses digikaubanduses, ning kõrvaldatakse digikaubanduselt põhjendamatud tõkked. ELSDK-leping täiendab kehtivat ELi ja Singapuri vabakaubanduslepingut,[4] süvendades ja tugevdades praegusi ELi ja Singapuri vahelisi kahepoolseid digivaldkonna kaubandussuhteid.

Digikaubanduse arvele langeb ligikaudu 25 % kogu rahvusvahelisest kaubandusest ning see on kasvanud traditsioonilisest kaubandusest kiiremini[5]. EL on maailmas esikohal nii digitaalselt osutatavate teenuste ekspordis kui ka impordis. 2022. aastal oli nende väärtus 1,3 triljonit eurot, moodustades ELi teenustekaubanduse kogumahust 54 %.

ELSDK-leping jõustub pärast seda, kui EL ja Singapur on kumbki täitnud allkirjastamise ja sõlmimise nõuded ja menetlused ning andnud sellest teineteisele kirjalikult teada.

• Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega

Käesolev ettepanek on kooskõlas 2021. aasta teatisega ELi kaubanduspoliitika läbivaatamise kohta, [6] milles on tõstetud esile digikaubanduspoliitika panust ELi digipöördesse ja antud teada ELi kavatsusest edendada kahepoolseid suhteid ning uurida viise, kuidas tugevdada sarnaselt meelestatud partneritega kaubandusalast digikoostööd. Samuti on see kooskõlas ELi 2023. aasta majandusjulgeoleku strateegia[7] eesmärgiga luua partnerlusi sarnaselt meelestatud riikidega. ELSDK-leping on nüüdisajale vastav ja iseseisev ning sellega nähakse ELi ja Singapuri vahelises digikaubanduses ette kaugelevaatavad ja siduvad kohustused.

Ettepanek tugineb ELi ja Singapuri vahelisele partnerlus- ja koostöölepingule[8] ning vabakaubanduslepingule, millega on ELi ja Singapuri vahel kahepoolseid kaubandussuhteid juba liberaliseeritud ja süvendatud. Lepinguga jõustatakse partnerlus- ja koostöölepingu kaubandussätted ning sellega ja vabakaubanduslepinguga luuakse ELi ja Singapuri vahel vabakaubanduspiirkond.

---

1 Nõukogu otsus (EL) 8886/23.

2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-singapore-digital-trade-agreement-2023-07-20_en

3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/et/statement_24_3983

4 ELT L 294, (14.11.2019).

5 OECD, „Of bytes and trade: Quantifying the impact of digitalisation on trade“ (Bitid ja kaubandus: digitaliseerimise kvantitatiivne mõju kaubandusele), mai 2023.

6 COM(2021) 66 final.

7 JOIN(2023) 20 final.

8 ELT L 189, (26.7.2018).

Ettepanek on kooskõlas ELi India ja Vaikse ookeani piirkonna koostööstrateegiaga,[9] milles on tõdetud, et piirkond on digitaalmajanduses esirinnas, ning tehtud ettepanek luua piirkonna peamiste partnerite seas digipartnerlus ka Singapuriga.

ELSDK-leping tugineb ELi-Singapuri digikaubanduse põhimõtetele,[10] mis on ELi ja Singapuri digipartnerluse tulemusel kokku lepitud. ELSDK-lepingus tõdetakse, et ELi ja Singapuri digipoliitikaalase regulatiivse koostöö peamiseks foorumiks jääb ELi ja Singapuri digipartnerlus.

ELSDK-leping on kooskõlas ka e-kaubandust käsitleva ühisavalduse algatusega,[11] mis käivitati enam kui 90 Maailma Kaubandusorganisatsiooni liikme vahel peetud mitmepoolsete läbirääkimiste tulemusena.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas õigusaktidega, millega reguleeritakse ELi siseturgu digi- ja andmemajanduse valdkonnas. Ettepanekus on tagatud isikuandmete kaitset ja eraelu puutumatust käsitlevate põhiõiguste ning ELi selle valdkonna õigusraamistiku täielik järgimine. ELSDK-lepingus kinnitatakse õigust kehtestada õigusnorme ja nähakse ette nendes valdkondades avaliku poliitika eesmärkide saavutamiseks piisav reguleerimisruum.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Materiaalõiguslik alus on ELi toimimise lepingu artikkel 207.

Liit kirjutab ELSDK-lepingule alla vastavalt nõukogu otsusele, mille aluseks on ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 5, ja sõlmib lepingu vastavalt nõukogu otsusele, mille aluseks on ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 6, kui Euroopa Parlament on sellele nõusoleku andnud.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Kaubanduslepingud on sobivad vahendid selleks, et reguleerida turulepääsu ja sellega seotud valdkondi, kus ELil on väljaspool ELi asuva kolmanda riigiga ulatuslikud majandussuhted. Puuduvad alternatiivid, mis võimaldaksid sellised kohustused ja liberaliseerimispüüdlused õiguslikult siduvaks muuta.

- **Vahendi valik**

Käesolev ettepanek on kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 6 punktiga a, milles on sätestatud, et nõukogu võtab rahvusvahelise lepingu sõlmimist käsitlevad otsused vastu pärast Euroopa Parlamendilt nõusoleku saamist. Käesolevas ettepanekus esitatud eesmärgi saavutamiseks ei ole võimalik kasutada muud õiguslikku vahendit.

---

9 JOIN(2021) 24 final.

10 https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/eu-singapore-digital-partnership

11 E-kaubandust käsitleva ühisavalduse algatuse osaliste 26. juuli 2024. aasta avaldus (INF/ECOM/87).

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

• Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll

ELi ja Singapuri vahel on kahepoolseid kaubandussuhteid liberaliseeritud ja süvendatud ELi ja Singapuri vahelise vabakaubanduslepinguga, mis jõustus 2019. aastal. Kuigi vabakaubandusleping on laiaulatuslik dokument, millega nähakse pooltele kaupade ja teenustega kauplemisel ette olulised kohustused, ei ole selles sätestatud põhjalikke reegleid digikaubanduse jaoks.

• Konsulteerimine sidusrühmadega

Sidusrühmadega konsulteeriti läbirääkimiste edendamiseks välistöövõtja poolt tehtud uuringu käigus,[12] mis käsitleb ELSDK-lepingu võimalikku mõju.

Enne läbirääkimisi ja läbirääkimiste ajal teavitati ELi liikmesriike korrapäraselt ning nendega konsulteeriti nõukogu kaubanduspoliitika komitee vahendusel suuliselt ja kirjalikult läbirääkimiste erinevate aspektide üle. Euroopa Parlamenti hoiti läbirääkimistega kursis ning temaga konsulteeriti rahvusvahelise kaubanduse komisjoni (INTA), eelkõige Singapuri vabakaubanduslepingu järelevalverühma kaudu.

Lisaks avaldas komisjon läbirääkimiste käigus oma veebisaidil läbirääkimisvoorude aruanded, ELi tekstiettepanekud ja pressiteated ning tegi pärast läbirääkimiste põhimõttelist lõpuleviimist kättesaadavaks lepingu teksti.

• Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine

ELSDK-lepingu võimaliku mõju uuringu tegi välistöövõtja.[13]

• Mõjuhinnang

ELSDK-lepingu võimalikku mõju käsitlev uuring, mis tehti selleks, et edendada ELSDK-lepingu üle peetavaid läbirääkimisi, kinnitas selle võimalikku positiivset mõju[14]. Sidusrühmade seisukohti arvesse võttes vaadeldi uuringus Singapuri digimajanduse asjaomaseid aspekte ning ELi ja Singapuri digikaubanduse tavasid.

• Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine

Ei kohaldata.

• Põhiõigused

Ettepanek on täielikult kooskõlas põhiõiguste hartaga. ELSDK-lepinguga kindlustatakse õigusruumi, milles kaitstakse põhiõigusi, sealhulgas põhiõigust isikuandmete kaitsele ja eraelu puutumatusele.

4. MÕJU EELARVELE

Ei kohaldata.

---

12 https://www.eeas.europa.eu/delegations/singapore/study-potential-impacts-future-eu-singapore-digital-trade-agreement_en?s=178

13 *Ibid*.

14 *Ibid*.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

ELSDK-lepinguga kohaldatakse ristviidete abil vabakaubanduslepingu institutsioonilisi sätteid, luues struktuuri, mis võimaldab jälgida ELSDK-lepingu rakendamist, toimimist ja mõju vabakaubanduslepingu rakendusasutuste kaudu.

ELSDK-leping sisaldab ka sidusrühmade kaasamist käsitlevaid erisätteid, mille alusel saavad sidusrühmad aidata kaasa ELSDK-lepingu rakendamisele.

- **Selgitavad dokumendid (direktiivide puhul)**

Ei kohaldata.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

ELSDK-leping on iseseisev leping, mida kohaldatakse partnerlus- ja koostöölepingu raames, ning selle ja vabakaubanduslepinguga luuakse ELi ja Singapuri vaheline vabakaubanduspiirkond.

ELSDK-lepingu esimese peatüki üldsätetes on sätestatud lepingu eesmärgid ja kohaldamisala ning lepingus kasutatavad mõisted.

ELSDK-lepingu teises peatükis asub lepingu põhitekst ja sätestatakse digikaubandusega seotud kohustused. Kohustused on siduvad ja ulatuvad piiriülestest andmevoogudest ja veebipõhisest tarbijakaitsest tarkvara lähtekoodi kaitseni. Kohustuste üldine eesmärk on parandada tarbijakaitset internetis, tagada ettevõtjatele õiguskindlus ja kõrvaldada digikaubanduselt põhjendamatud tõkked.

ELSDK-lepingu teise peatüki A osas, mis käsitleb usaldusväärseid andmevooge, sisalduvad sätted on kooskõlas piiriüleseid andmevooge ning isikuandmete ja eraelu puutumatuse kaitset reguleerivate ELi tavade ja 2018. aasta kaubanduslepingute horisontaalsete sätetega,[15] milles tunnustatakse lepinguosaliste õigust määrata kindlaks eraelu puutumatuse ja isikuandmete kaitse asjakohane tase.

ELSDK-lepingu kolmandas peatükis on sätestatud horisontaalsed erandid, vaidluste lahendamise mehhanism, institutsiooniline raamistik ja lõppsätted. ELSDK-lepingu kohaldamisel tuginetakse vabakaubanduslepinguga loodud raamistikule ning vajaduse korral kohaldatakse ristviidete abil vabakaubanduslepingu asjakohaseid sätteid.

[15] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/en

2025/0009 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahelise digikaubanduse lepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõike 6 punktiga a,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

Euroopa Andmekaitseinspektoriga konsulteeriti kooskõlas määruse (EL) 2018/1725 artikli 42 lõikega 1 ning ta esitas arvamuse... [lisada kuupäev],

võttes arvesse Euroopa Parlamendi nõusolekut,

ning arvestades järgmist:

(1) Nõukogu andis 27. juunil 2023 komisjonile loa alustada Singapuri Vabariigiga (edaspidi „Singapur“) läbirääkimisi digikaubanduse põhimõtete üle.

(2) 25. juulil 2024 viis komisjon läbirääkimised Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahelise digikaubanduse lepingu (edaspidi „leping“) üle liidu nimel edukalt lõpule.

(3) Vastavalt nõukogu [..] otsusele nr [..][16] allkirjastati leping [..], eeldusel et see sõlmitakse hilisemal kuupäeval.

(4) Leping tuleks Euroopa Liidu nimel heaks kiita,

(5) Aluslepingute kohaselt peab komisjon tagama, et Singapuri Vabariigile esitatakse liidu nimel lepingu artiklis 38 ette nähtud teade, millega väljendada liidu nõusolekut end lepinguga siduda,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Käesolevaga kiidetakse Euroopa Liidu nimel heaks Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vaheline digikaubanduse leping (edaspidi „leping“).

Lepingu tekst on lisatud käesolevale otsusele.

[16] ELT L lk [...].

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja