EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 31.1.2025
COM(2025) 23 final

2025/0009 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o uzavření Dohody o digitálním obchodu mezi Evropskou unií a Singapurskou republikou jménem Unie

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 27. června 2023 udělila Rada zmocnění k zahájení jednání o pravidlech digitálního obchodu se Singapurskou republikou (dále jen „Singapur“).[1] Komise jménem Unie a Singapur jednání zahájily dne 20. července 2023.[2] Jednání byla v zásadě ukončena dne 25. července 2024.[3]

Výsledek jednání představuje moderní samostatnou Dohodu o digitálním obchodu mezi Evropskou unií (EU) a Singapurem (dále jen „dohoda EUSDTA“) s ambiciózními a závaznými ujednáními v oblasti digitálního obchodu. Dohoda EUSDTA posílí ochranu spotřebitelů na internetu, poskytne právní jistotu podnikům, které se chtějí zapojit do přeshraničního digitálního obchodu, a odstraní neopodstatněné překážky digitálního obchodu. Doplní stávající Dohodu o volném obchodu mezi EU a Singapurem[4] tím, že prohloubí a podpoří stávající dvoustranné obchodní vztahy mezi EU a Singapurem z digitální perspektivy.

Digitální obchod představuje přibližně 25 % veškerého mezinárodního obchodu a roste rychleji než obchod tradiční.[5] EU je světovým lídrem v oblasti vývozu i dovozu digitálně poskytovaných služeb, které v roce 2022 činily 1,3 bilionu eur, neboli 54 % celkového obchodu EU se službami.

Dohoda EUSDTA vstoupí v platnost, jakmile EU a Singapur splní příslušné požadavky a postupy pro podpis a uzavření dohody a vymění si o nich písemná oznámení.

• Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky

Tento návrh je v souladu s přezkumem obchodní politiky EU z roku 2021[6], v němž byl uznán přínos politiky EU v oblasti digitálního obchodu k digitální transformaci EU a oznámen záměr EU zintenzivnit dvoustranné kontakty s podobně smýšlejícími partnery a zabývat se společně s nimi silnějšími rámci pro spolupráci v digitálních otázkách souvisejících s obchodem. Je rovněž v souladu s cílem Strategie hospodářské bezpečnosti EU z roku 2023 usilovat o partnerství s podobně smýšlejícími zeměmi.[7] Dohoda EUSDTA představuje moderní samostatnou dohodu s ambiciózními a závaznými ujednáními v oblasti digitálního obchodu mezi EU a Singapurem.

Návrh vychází z Dohody o partnerství a spolupráci mezi EU a Singapurem[8] a z dohody o volném obchodu, které již liberalizovaly a posílily dvoustranné obchodní vztahy mezi EU a Singapurem. Dohoda EUSDTA provádí obchodní ustanovení dohody o partnerství a spolupráci a společně s dohodou o volném obchodu tvoří zónu volného obchodu mezi EU a Singapurem.

---

1 Rozhodnutí Rady (EU) 8886/23.
2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-singapore-digital-trade-agreement-2023-07-20_cs.
3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/statement_24_3983.
4 Úř. věst. L 294, 14.11.2019.
5 OECD, „Of bytes and trade: Quantifying the impact of digitalisation on trade“, květen 2023.
6 COM(2021) 66 final.
7 JOIN(2023) 20 final.
8 Úř. věst. L 189, 26.7.2018.

Návrh je v souladu se Strategií EU pro spolupráci v indicko-tichomořském regionu[9], která uznala, že tento region stojí v čele digitální ekonomiky, a navrhla navázání digitálního partnerství s klíčovými partnery v regionu, mimo jiné se Singapurem.

Dohoda EUSDTA vychází ze zásad digitálního obchodu mezi EU a Singapurem, což je klíčový výsledek digitálního partnerství mezi EU a Singapurem[10]. Dohoda EUSDTA uznává digitální partnerství mezi EU a Singapurem jako klíčové fórum pro regulační spolupráci v oblasti digitálních politik.

Dohoda EUSDTA je rovněž v souladu s výsledkem iniciativy společného prohlášení o elektronickém obchodu[11], která vzešla z mnohostranných jednání mezi více než 90 členy Světové obchodní organizace.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je v souladu s právními předpisy EU týkajícími se vnitřního trhu v oblasti digitální ekonomiky a ekonomiky založené na datech. Návrh rovněž zajišťuje plné dodržování základních práv na ochranu osobních údajů a soukromí a regulačního rámce EU v této oblasti. Dohoda EUSDTA potvrzuje právo na regulaci a zajišťuje dostatečný regulační prostor pro naplňování cílů veřejné politiky v těchto oblastech.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Hmotněprávní základ tvoří článek 207 Smlouvy o fungování EU.

Dohoda EUSDTA má být podepsána Unií podle rozhodnutí Rady na základě čl. 218 odst. 5 Smlouvy o fungování EU a uzavřena Unií podle rozhodnutí Rady na základě čl. 218 odst. 6, a to v návaznosti na souhlas Evropského parlamentu.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Proporcionalita**

Obchodní dohody jsou vhodným prostředkem k řízení přístupu na trh a souvisejících oblastí komplexních hospodářských vztahů se třetí zemí mimo EU. Neexistuje k nim žádná jiná alternativa, která by tyto závazky a úsilí o liberalizaci učinila právně závaznými.

- **Volba nástroje**

Tento návrh je v souladu s čl. 218 odst. 6 písm. a) Smlouvy o fungování EU, podle něhož Rada přijme rozhodnutí o uzavření mezinárodních dohod po obdržení souhlasu Evropského parlamentu. Neexistuje žádný jiný právní nástroj, který by mohl být použit za účelem dosažení cíle vyjádřeného v tomto návrhu.

---

9 JOIN(2021) 24 final.

10 https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/eu-singapore-digital-partnership.

11 Prohlášení spolusvolavatelů iniciativy společného prohlášení o elektronickém obchodu ze dne 26. července 2024 (INF/ECOM/87).

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

• Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů

Dvoustranné obchodní vztahy mezi EU a Singapurem již byly liberalizovány a posíleny Dohodou o volném obchodu mezi EU a Singapurem, která vstoupila v platnost v roce 2019. Ačkoli se jedná o komplexní dohodu o volném obchodu, jež stanoví podstatné závazky v oblasti obchodu se zbožím a službami mezi jejími stranami, nestanoví komplexní pravidla pro digitální obchod.

• Konzultace se zúčastněnými stranami

Zúčastněné strany byly konzultovány v souvislosti se studií o možných dopadech dohody EUSDTA, kterou na podporu jednání provedl externí subjekt.[12]

Členské státy EU byly před jednáními a během nich pravidelně informovány a byly s nimi ústně i písemně konzultovány různé aspekty jednání prostřednictvím Výboru pro obchodní politiku působícího v rámci Rady. Evropský parlament byl rovněž informován a konzultován, a to prostřednictvím svého Výboru pro mezinárodní obchod, zejména monitorovací skupiny pro Singapur.

Komise na svých internetových stránkách také během jednání zveřejňovala zprávy o jednotlivých kolech jednání, znění návrhů EU a tiskové zprávy, jakož i znění dohody poté, co bylo v zásadě uzavřeno jednání.

• Sběr a využití výsledků odborných konzultací

Studii o možných dopadech dohody EUSDTA provedl externí subjekt.[13]

• Posouzení dopadů

Studie o možných dopadech dohody EUSDTA, provedená na podporu jednání o dohodě EUSDTA, potvrdila potenciální pozitivní dopad dohody.[14] Studie byla použita k posouzení příslušných aspektů singapurské digitální ekonomiky, jakož i příslušných postupů EU a Singapuru v oblasti digitálního obchodu, a to s přihlédnutím k názorům zúčastněných stran.

• Účelnost právních předpisů a zjednodušení

Nevztahuje se na tento návrh.

• Základní práva

Návrh je plně v souladu s Listinou základních práv. Dohoda EUSDTA plně zachovává regulační prostor pro ochranu základních práv, včetně základních práv na ochranu osobních údajů a soukromí.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nevztahuje se na tento návrh.

---

12 https://www.eeas.europa.eu/delegations/singapore/study-potential-impacts-future-eu-singapore-digital-trade-agreement_en?s=178.

13 Tamtéž.

14 Tamtéž.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Dohoda EUSDTA prostřednictvím křížového odkazu umožňuje uplatňovat institucionální ustanovení dohody o volném obchodu, která příslušným prováděcím subjektům dohody o volném obchodu poskytují strukturu pro sledování provádění, fungování a dopadu dohody EUSDTA.

Dohoda EUSDTA rovněž obsahuje zvláštní ustanovení o zapojení zúčastněných stran, jež poskytují základ pro to, aby zúčastněné strany přispívaly k provádění dohody.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Dohoda EUSDTA je samostatná dohoda, která má být uplatňována v rámci dohody o partnerství a spolupráci a která společně s dohodou o volném obchodu tvoří zónu volného obchodu mezi EU a Singapurem.

Obecná ustanovení první kapitoly dohody EUSDTA stanoví cíle a oblast působnosti dohody a definice používané v celé dohodě.

Druhá kapitola dohody EUSDTA obsahuje jádro dohody a zahrnuje závazky v oblasti digitálního obchodu. Závazky mají právní moc a sahají od závazků týkajících se přeshraničních toků údajů a ochrany spotřebitelů on-line až po závazky týkající se ochrany zdrojového kódu softwaru. Tyto závazky mají obecně za cíl posílit ochranu spotřebitelů on-line, poskytnout podnikům právní jistotu a řešit neopodstatněné překážky digitálního obchodu.

Oddíl A druhé kapitoly týkající se toku dat na základě důvěry obsahuje ustanovení, jež jsou v souladu s praxí EU vycházející z horizontálních ustanovení z roku 2018 o přeshraničních tocích údajů a ochraně osobních údajů a soukromí v obchodních dohodách[15], jež uznávají právo každé strany určit odpovídající úroveň ochrany soukromí a osobních údajů.

Třetí kapitola dohody EUSDTA stanoví horizontální výjimky, mechanismus řešení sporů, institucionální rámec a závěrečná ustanovení dohody. V příslušných případech hlava prostřednictvím křížového odkazu umožňuje uplatňovat příslušná ustanovení dohody o volném obchodu, která poskytují rámec pro uplatňování dohody EUSDTA.

[15] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/en.

2025/0009 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o uzavření Dohody o digitálním obchodu mezi Evropskou unií a Singapurskou republikou jménem Unie

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 6 písm. a) této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

poté, co byl konzultován evropský inspektor ochrany údajů v souladu s čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2018/1725 a dne [datum vydání stanoviska] vydal své stanovisko,

s ohledem na souhlas Evropského parlamentu,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 27. června 2023 zmocnila Rada Komisi k zahájení jednání o pravidlech digitálního obchodu se Singapurskou republikou.

(2) Dne 25. července 2024 Komise jménem Unie úspěšně uzavřela jednání o Dohodě o digitálním obchodu mezi Evropskou unií a Singapurskou republikou (dále jen „dohoda“).

(3) V souladu s rozhodnutím Rady [XXX] ze dne [...][16] byla dohoda dne [...] podepsána s výhradou jejího uzavření k pozdějšímu datu.

(4) Dohoda by měla být schválena jménem Evropské unie.

(5) V souladu se Smlouvami je na Komisi, aby zajistila, aby bylo Singapurské republice učiněno jménem Unie oznámení podle článku 38 dohody vyjadřující souhlas Unie s tím, aby byla dohodou vázána,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Dohoda o digitálním obchodu mezi Evropskou unií a Singapurskou republikou (dále jen „dohoda“) se schvaluje jménem Evropské unie.

Znění dohody je přiloženo k tomuto rozhodnutí.

[16] Úř. věst. L s. [...].

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně