ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 31.1.2025
COM(2025) 23 final

2025/0009 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας για το ψηφιακό εμπόριο μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Σινγκαπούρης

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Το Συμβούλιο ενέκρινε την έναρξη διαπραγματεύσεων για τους κανόνες του ψηφιακού εμπορίου με τη Δημοκρατία της Σινγκαπούρης (στο εξής: Σινγκαπούρη) στις 27 Ιουνίου 2023[1]. Η Επιτροπή, εξ ονόματος της Ένωσης, και η Σινγκαπούρη ξεκίνησαν τις διαπραγματεύσεις στις 20 Ιουλίου 2023[2]. Οι διαπραγματεύσεις ολοκληρώθηκαν καταρχήν στις 25 Ιουλίου 2024[3].

Οι διαπραγματεύσεις είχαν ως αποτέλεσμα μια σύγχρονη, αυτοτελή συμφωνία ψηφιακού εμπορίου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΕΕ) και της Σινγκαπούρης (στο εξής: EUSDTA), με φιλόδοξες και δεσμευτικές υποχρεώσεις για το ψηφιακό εμπόριο. Η EUSDTA θα ενισχύσει την προστασία των καταναλωτών στο διαδίκτυο, θα παράσχει ασφάλεια δικαίου στις επιχειρήσεις που επιθυμούν να δραστηριοποιηθούν στο διασυνοριακό ψηφιακό εμπόριο και θα αντιμετωπίσει τους αδικαιολόγητους φραγμούς στο ψηφιακό εμπόριο. Θα συμπληρώσει την υφιστάμενη συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών ΕΕ-Σινγκαπούρης[4] (στο εξής: ΣΕΣ) με την εμβάθυνση και υποστήριξη των υφιστάμενων διμερών εμπορικών σχέσεων μεταξύ της ΕΕ και της Σινγκαπούρης στον ψηφιακό τομέα.

Το ψηφιακό εμπόριο αντιπροσωπεύει περίπου το 25 % του συνόλου του διεθνούς εμπορίου και αυξάνεται με ταχύτερο ρυθμό απ' ό,τι το παραδοσιακό εμπόριο[5]. Η ΕΕ κατέχει ηγετική θέση παγκοσμίως τόσο στις εξαγωγές όσο και στις εισαγωγές ψηφιακά παραδοτέων υπηρεσιών, οι οποίες το 2022 έφτασαν τα 1,3 τρισ. EUR, δηλαδή το 54 % του συνολικού εμπορίου υπηρεσιών της ΕΕ.

Η EUSDTA θα τεθεί σε ισχύ μόλις η ΕΕ και η Σινγκαπούρη εκπληρώσουν τις αντίστοιχες απαιτήσεις και διαδικασίες τους όσον αφορά την υπογραφή και τη σύναψη και αφού ανταλλάξουν σχετικές γραπτές κοινοποιήσεις.

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Η παρούσα πρόταση συνάδει με την επανεξέταση της εμπορικής πολιτικής της ΕΕ του 2021[6], με την οποία αναγνωρίστηκε η συμβολή της ψηφιακής εμπορικής πολιτικής της ΕΕ στον ψηφιακό μετασχηματισμό της ΕΕ και εξαγγέλθηκε η πρόθεση της ΕΕ να ενισχύσει τις διμερείς επαφές και να αναζητήσει ισχυρότερα πλαίσια συνεργασίας με ομοϊδεάτες εταίρους σε ψηφιακά ζητήματα που αφορούν το εμπόριο. Συνάδει επίσης με τον στόχο της στρατηγικής της ΕΕ για την ενίσχυση της ευρωπαϊκής οικονομικής ασφάλειας του 2023, ο οποίος συνίσταται στην επιδίωξη εταιρικών σχέσεων με χώρες που συμμερίζονται τις ίδιες απόψεις[7]. Η EUSDTA αποτελεί μια σύγχρονη, αυτοτελή συμφωνία με φιλόδοξες και δεσμευτικές υποχρεώσεις για το ψηφιακό εμπόριο μεταξύ της ΕΕ και της Σινγκαπούρης.

---

1 Απόφαση 8886/23 του Συμβουλίου.

2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-singapore-digital-trade-agreement-2023-07-20_el

3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/el/statement_24_3983

4 ΕΕ L 294 της 14.11.2019.

5 ΟΟΣΑ, «Of bytes and trade: Quantifying the impact of digitalisation on trade» (Bytes και εμπόριο: ποσοτικοποίηση του αντίκτυπου της ψηφιοποίησης στο εμπόριο), Μάιος 2023.

6 COM(2021) 66 final.

7 JOIN(2023) 20 final.

Η πρόταση βασίζεται στη συμφωνία εταιρικής σχέσης και συνεργασίας ΕΕ-Σινγκαπούρης[8] (στο εξής: ΣΕΣΣ) και στη ΣΕΣ, οι οποίες έχουν ήδη απελευθερώσει και ενισχύσει τις διμερείς εμπορικές σχέσεις μεταξύ της ΕΕ και της Σινγκαπούρης. Η EUSDTA θέτει σε εφαρμογή τις εμπορικές διατάξεις της ΣΕΣΣ και, από κοινού με τη ΣΕΣ, σχηματίζει τη ζώνη ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της ΕΕ και της Σινγκαπούρης.

Η πρόταση συνάδει με τη στρατηγική της ΕΕ για τη συνεργασία στον Ινδοειρηνικό[9], στο πλαίσιο της οποίας αναγνωρίστηκε ότι η περιοχή βρίσκεται στην πρώτη γραμμή της ψηφιακής οικονομίας και διατυπώθηκε η πρόταση για δημιουργία ψηφιακών εταιρικών σχέσεων με βασικούς εταίρους στην περιοχή, μεταξύ άλλων με τη Σινγκαπούρη.

Η EUSDTA βασίζεται στις αρχές ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Σινγκαπούρης, βασικό παραδοτέο της ψηφιακής εταιρικής σχέσης ΕΕ-Σινγκαπούρης[10]. Η EUSDTA αναγνωρίζει την ψηφιακή εταιρική σχέση ΕΕ-Σινγκαπούρης ως το βασικό φόρουμ ρυθμιστικής συνεργασίας για τις ψηφιακές πολιτικές.

Η EUSDTA συνάδει επίσης με το αποτέλεσμα της πρωτοβουλίας κοινής δήλωσης για το ηλεκτρονικό εμπόριο[11], η οποία ήταν το αποτέλεσμα πολυμερών διαπραγματεύσεων μεταξύ περισσότερων από 90 μελών του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η πρόταση συνάδει με τη νομοθεσία της ΕΕ για την εσωτερική αγορά στον τομέα της ψηφιακής οικονομίας και της οικονομίας των δεδομένων. Η πρόταση διασφαλίζει επίσης τον πλήρη σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και της ιδιωτικής ζωής, καθώς και του κανονιστικού πλαισίου της ΕΕ στον τομέα αυτό. Η EUSDTA επιβεβαιώνει το δικαίωμα ρύθμισης και διασφαλίζει επαρκή χώρο κανονιστικής ρύθμισης για την επίτευξη στόχων δημόσιας πολιτικής σε αυτούς τους τομείς.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η ουσιαστική νομική βάση είναι το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ.

Η EUSDTA θα υπογραφεί από την Ένωση σύμφωνα με απόφαση του Συμβουλίου βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ και θα συναφθεί από την Ένωση σύμφωνα με απόφαση του Συμβουλίου βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 6, μετά από έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου.

---

8 ΕΕ L 189 της 26.7.2018.

9 JOIN(2021) 24 final.

10 https://digital-strategy.ec.europa.eu/el/library/eu-singapore-digital-partnership

11 Statement by the co-convenors of the Joint Statement Initiative on Electronic Commerce of 26 July 2024 (Δήλωση των συνδιοργανωτών της πρωτοβουλίας κοινής δήλωσης για το ηλεκτρονικό εμπόριο της 26ης Ιουλίου 2024) (INF/ECOM/87).

- **Αναλογικότητα**

Οι εμπορικές συμφωνίες αποτελούν το κατάλληλο μέσο για τη ρύθμιση της πρόσβασης στην αγορά και των συναφών τομέων ολοκληρωμένων οικονομικών σχέσεων με τρίτη χώρα εκτός της ΕΕ. Δεν υπάρχει εναλλακτική επιλογή για να καταστούν νομικά δεσμευτικές οι εν λόγω δεσμεύσεις και οι προσπάθειες ελευθέρωσης.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η παρούσα πρόταση συνάδει με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) της ΣΛΕΕ, το οποίο προβλέπει την έκδοση αποφάσεων του Συμβουλίου για τη σύναψη διεθνών συμφωνιών, αφού λάβει την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Δεν υπάρχει άλλη νομική πράξη που θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για την επίτευξη του στόχου που επιδιώκεται με την παρούσα πρόταση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Οι διμερείς εμπορικές σχέσεις μεταξύ της ΕΕ και της Σινγκαπούρης έχουν ήδη απελευθερωθεί και ενισχυθεί με τη ΣΕΣ μεταξύ της ΕΕ και της Σινγκαπούρης, η οποία τέθηκε σε ισχύ το 2019. Μολονότι πρόκειται για μια συνολική ΣΕΣ που προβλέπει ουσιαστικές δεσμεύσεις για το εμπόριο αγαθών και υπηρεσιών μεταξύ των μερών, δεν προβλέπει ολοκληρωμένους κανόνες για το ψηφιακό εμπόριο.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Ζητήθηκε από τα ενδιαφερόμενα μέρη να εκφράσουν τη γνώμη τους στο πλαίσιο μελέτης σχετικά με τις πιθανές επιπτώσεις μιας EUSDTA, η οποία εκπονήθηκε από εξωτερικό ανάδοχο προς υποστήριξη των διαπραγματεύσεων[12].

Πριν και κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων, τα κράτη μέλη της ΕΕ ενημερώνονταν τακτικά και ζητήθηκε η γνώμη τους προφορικά και γραπτά σχετικά με τις διάφορες πτυχές της διαπραγμάτευσης μέσω της επιτροπής του Συμβουλίου για την εμπορική πολιτική. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενημερωνόταν επίσης και ζητούνταν η γνώμη του μέσω της Επιτροπής Διεθνούς Εμπορίου (INTA) και, ειδικότερα, της ομάδας παρακολούθησης για τη Σινγκαπούρη.

Επιπλέον, κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων, η Επιτροπή δημοσίευσε στον ιστότοπό της εκθέσεις σχετικά με τους γύρους διαπραγματεύσεων, τις προτάσεις κειμένου της ΕΕ και τα δελτία Τύπου, καθώς και το κείμενο της συμφωνίας μετά την ολοκλήρωση των κατ' αρχήν διαπραγματεύσεων.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Η μελέτη σχετικά με τις πιθανές επιπτώσεις μιας EUSDTA εκπονήθηκε από εξωτερικό ανάδοχο[13].

---

12 https://www.eeas.europa.eu/delegations/singapore/study-potential-impacts-future-eu-singapore-digital-trade-agreement_en?s=178&etrans=el

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η μελέτη σχετικά με τις πιθανές επιπτώσεις μιας EUSDTA, η οποία εκπονήθηκε προς υποστήριξη των διαπραγματεύσεων για την EUSDTA, επιβεβαίωσε τον δυνητικό θετικό αντίκτυπο της συμφωνίας[14]. Η μελέτη χρησιμοποιήθηκε για την εξέταση σχετικών πτυχών της ψηφιακής οικονομίας της Σινγκαπούρης, καθώς και των αντίστοιχων πρακτικών της ΕΕ και της Σινγκαπούρης για το ψηφιακό εμπόριο, και έλαβε υπόψη τις απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση συνάδει πλήρως με τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων. Η EUSDTA διατηρεί πλήρως τον χώρο κανονιστικής ρύθμισης για την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και στην ιδιωτική ζωή.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Άνευ αντικειμένου.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η EUSDTA καθιστά εφαρμοστέες, μέσω παραπομπής, τις θεσμικές διατάξεις της ΣΕΣ, οι οποίες παρέχουν μια δομή που δίνει τη δυνατότητα στα αρμόδια εκτελεστικά όργανα της ΣΕΣ να παρακολουθούν την εφαρμογή, τη λειτουργία και τον αντίκτυπο της EUSDTA.

Η EUSDTA περιλαμβάνει επίσης ειδικές διατάξεις σχετικά με τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών, οι οποίες παρέχουν στα ενδιαφερόμενα μέρη τη βάση ώστε να συμβάλουν στην εφαρμογή της συμφωνίας.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η EUSDTA αποτελεί αυτοτελή συμφωνία, η οποία πρόκειται να εφαρμοστεί στο πλαίσιο της ΣΕΣΣ και σχηματίζει, από κοινού με τη ΣΕΣ, τη ζώνη ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της ΕΕ και της Σινγκαπούρης.

Οι γενικές διατάξεις του κεφαλαίου ένα της EUSDTA καθορίζουν τους στόχους και το πεδίο εφαρμογής της συμφωνίας, καθώς και τους ορισμούς που χρησιμοποιούνται σε ολόκληρη τη συμφωνία.

---

13 Ό.π.

14 Ό.π.

Το κεφάλαιο δύο της EUSDTA περιέχει το σώμα της συμφωνίας και περιλαμβάνει τις δεσμεύσεις για το ψηφιακό εμπόριο. Οι δεσμεύσεις είναι δεσμευτικού χαρακτήρα και ποικίλλουν από δεσμεύσεις για τις διασυνοριακές ροές δεδομένων και την προστασία των καταναλωτών στο διαδίκτυο έως δεσμεύσεις για την προστασία του πηγαίου κώδικα λογισμικού. Οι δεσμεύσεις αποσκοπούν γενικά στην ενίσχυση της προστασίας των καταναλωτών στο διαδίκτυο, στην παροχή ασφάλειας δικαίου για τις επιχειρήσεις και στην αντιμετώπιση των αδικαιολόγητων φραγμών στο ψηφιακό εμπόριο.

Το τμήμα Α του κεφαλαίου δύο σχετικά με τις ροές δεδομένων με εμπιστοσύνη περιλαμβάνει διατάξεις που συνάδουν με την ενωσιακή πρακτική, η οποία βασίζεται στις οριζόντιες διατάξεις του 2018 σχετικά με τις διασυνοριακές ροές δεδομένων και την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και της ιδιωτικής ζωής στις εμπορικές συμφωνίες[15], με τις οποίες και αναγνωρίζεται το δικαίωμα κάθε μέρους να καθορίζει το κατάλληλο επίπεδο προστασίας της ιδιωτικής ζωής και των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

Το κεφάλαιο τρία της EUSDTA προβλέπει οριζόντιες εξαιρέσεις, μηχανισμό επίλυσης διαφορών και θεσμικό πλαίσιο και περιέχει τις τελικές διατάξεις της συμφωνίας. Ο τίτλος καθιστά, κατά περίπτωση, εφαρμοστέες μέσω παραπομπής τις σχετικές διατάξεις της ΣΕΣ που παρέχουν το πλαίσιο για την εφαρμογή της EUSDTA.

[15] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/el

2025/0009 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας για το ψηφιακό εμπόριο μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Σινγκαπούρης

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α),

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Ζητήθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1725, η γνώμη του Ευρωπαίου Επόπτη Προστασίας Δεδομένων, ο οποίος και γνωμοδότησε [ημερομηνία έκδοσης της γνώμης],

Έχοντας υπόψη την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 27 Ιουνίου 2023 το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να ξεκινήσει διαπραγματεύσεις για τους κανόνες του ψηφιακού εμπορίου με τη Δημοκρατία της Σινγκαπούρης.

(2) Στις 25 Ιουλίου 2024 η Επιτροπή, εξ ονόματος της Ένωσης ολοκλήρωσε επιτυχώς τις διαπραγματεύσεις της συμφωνίας για το ψηφιακό εμπόριο μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Σινγκαπούρης (στο εξής: συμφωνία).

(3) Σύμφωνα με την απόφαση του Συμβουλίου [..] της [..][16], η συμφωνία υπογράφηκε στις [..] υπό την επιφύλαξη της σύναψής της σε μεταγενέστερη ημερομηνία.

(4) Η συμφωνία θα πρέπει να εγκριθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(5) Σύμφωνα με τις Συνθήκες, εναπόκειται στην Επιτροπή να διασφαλίσει ότι πραγματοποιείται εξ ονόματος της Ένωσης η κοινοποίηση στη Δημοκρατία της Σινγκαπούρης που προβλέπεται στο άρθρο 38 της συμφωνίας, προκειμένου να εκφραστεί η συναίνεση της Ένωσης να δεσμευτεί από τη συμφωνία,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Εγκρίνεται εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης η συμφωνία για το ψηφιακό εμπόριο μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Σινγκαπούρης (συμφωνία).

Το κείμενο της συμφωνίας επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

[16] ΕΕ L σ. [...].

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος