EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 31.1.2025.
COM(2025) 23 final

2025/0009 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o digitalnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Vijeće je 27. lipnja 2023. odobrilo otvaranje pregovora o pravilima za digitalnu trgovinu s Republikom Singapurom („Singapur”)[1]. Komisija, u ime Unije, i Singapur započeli su pregovore 20. srpnja 2023.[2] Pregovori su u načelu zaključeni 25. srpnja 2024.[3]

Ishod pregovora moderan je i samostalan sporazum o digitalnoj trgovini između Europske unije („EU”) i Singapura („EUSDTA”), s ambicioznim i snažnim obvezama u pogledu digitalne trgovine. EUSDTA će poboljšati zaštitu potrošača na internetu, pružiti pravnu sigurnost poduzećima koja se žele uključiti u prekograničnu digitalnu trgovinu i ukloniti neopravdane prepreke digitalnoj trgovini. Njime će se dopuniti postojeći Sporazum o slobodnoj trgovini između EU-a i Singapura[4] produbljivanjem i podupiranjem postojećih bilateralnih trgovinskih odnosa između EU-a i Singapura iz digitalne perspektive.

Digitalna trgovina čini oko 25 % ukupne međunarodne trgovine i raste brže od tradicionalne trgovine[5]. EU je svjetski predvodnik u izvozu i uvozu digitalnih usluga, koje su 2022. iznosile 1,3 bilijuna EUR, odnosno 54 % ukupne trgovine uslugama u EU-u.

EUSDTA će stupiti na snagu nakon što EU i Singapur ispune odgovarajuće zahtjeve i dovrše postupke za potpisivanje i sklapanje te razmijene pisane obavijesti o tome.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Ovaj je prijedlog u skladu s preispitivanjem trgovinske politike EU-a iz 2021.[6] u kojem je prepoznat doprinos EU-ove politike digitalne trgovine digitalnoj transformaciji EU-a i najavljena namjera EU-a da pojača bilateralni angažman i istraži snažnije okvire za suradnju s partnerima istomišljenicima u području digitalnih pitanja povezanih s trgovinom. U skladu je i s ciljem strategije gospodarske sigurnosti EU-a iz 2023. da se nastoje ostvariti partnerstva sa zemljama istomišljenicama[7]. EUSDTA je moderan i samostalan sporazum s ambicioznim i snažnim obvezama u području digitalne trgovine između EU-a i Singapura.

Prijedlog se temelji na Sporazumu o partnerstvu i suradnji između EU-a i Singapura[8] i Sporazumu o slobodnoj trgovini, kojima su već liberalizirani i poboljšani bilateralni trgovinski odnosi između EU-a i Singapura. EUSDTA-om se provode trgovinske odredbe Sporazuma o partnerstvu i suradnji te zajedno sa Sporazumom o slobodnoj trgovini čini područje slobodne trgovine između EU-a i Singapura.

Prijedlog je u skladu sa strategijom EU-a za suradnju u indo-pacifičkoj regiji[9] u kojoj je prepoznato da je ta regija predvodnik u digitalnom gospodarstvu te je predložena uspostava digitalnih partnerstava s ključnim partnerima u regiji, među ostalim sa Singapurom.

---

1 Odluka Vijeća 8886/23.
2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-singapore-digital-trade-agreement-2023-07-20_hr.
3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/hr/statement_24_3983.
4 SL L 294, 14.11.2019.
5 OECD, *Of bytes and trade: Quantifying the impact of digitalisation on trade*, svibanj 2023.
6 COM(2021) 66 final.
7 JOIN(2023) 20 final.
8 SL L 189, 26.7.2018.
9 JOIN(2021) 24 final.

EUSDTA se temelji na Načelima digitalne trgovine između EU-a i Singapura, ključnom rezultatu digitalnog partnerstva EU-a i Singapura[10]. U EUSDTA-i je digitalno partnerstvo EU-a i Singapura prepoznato kao ključni forum za regulatornu suradnju u području digitalnih politika.

EUSDTA je u skladu i s ishodom inicijative za zajedničku izjavu o elektroničkoj trgovini[11], koja je rezultat plurilateralnih pregovora između više od 90 članica Svjetske trgovinske organizacije.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlog je u skladu sa zakonodavstvom EU-a o unutarnjem tržištu u području digitalnog i podatkovnog gospodarstva. Prijedlogom se osigurava i potpuno poštovanje temeljnih prava na zaštitu osobnih podataka i privatnosti te regulatornog okvira EU-a u tom području. EUSDTA potvrđuje pravo na reguliranje i osigurava dostatan regulatorni prostor za ostvarivanje ciljeva javne politike u tim područjima.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Materijalna pravna osnova je članak 207. UFEU-a.

Unija će potpisati EUSDTA-u u skladu s odlukom Vijeća na temelju članka 218. stavka 5. UFEU-a i sklopiti je u skladu s odlukom Vijeća na temelju članka 218. stavka 6., nakon dobivanja suglasnosti Europskog parlamenta.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Nije primjenjivo.

- **Proporcionalnost**

Trgovinski sporazumi odgovarajući su instrumenti za upravljanje pristupom tržištu i povezanim područjima sveobuhvatnih gospodarskih odnosa s trećom zemljom izvan EU-a. Ne postoji alternativa kojom bi se takve obveze i napori u pogledu liberalizacije učinili pravno obvezujućima.

- **Odabir instrumenta**

Ovaj je prijedlog u skladu s člankom 218. stavkom 6. točkom (a) UFEU-a, kojim je predviđeno da Vijeće donosi odluke o sklapanju međunarodnih sporazuma nakon dobivanja suglasnosti Europskog parlamenta. Ne postoji drugi pravni instrument koji bi se mogao upotrijebiti u svrhu postizanja cilja iz ovog prijedloga.

[10] https://digital-strategy.ec.europa.eu/hr/library/eu-singapore-digital-partnership.

[11] Izjava susazivačâ inicijative za zajedničku izjavu o elektroničkoj trgovini od 26. srpnja 2024. (INF/ECOM/87).

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

• *Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva

Bilateralni trgovinski odnosi između EU-a i Singapura već su liberalizirani i poboljšani Sporazumom o slobodnoj trgovini između EU-a i Singapura koji je stupio na snagu 2019. Iako je riječ o sveobuhvatnom sporazumu o slobodnoj trgovini kojim se predviđaju znatne obveze za trgovinu robom i uslugama između stranaka, u njemu nisu predviđena sveobuhvatna pravila o digitalnoj trgovini.

• Savjetovanja s dionicima

Provedeno je savjetovanje s dionicima u kontekstu studije o mogućim učincima EUSDTA-e, koju je proveo vanjski izvođač, kao potpora pregovorima[12].

Prije i tijekom pregovora države članice EU-a redovito su obavješćivane te se s njima usmeno i pismeno savjetovalo o različitim aspektima pregovora u okviru Odbora Vijeća za trgovinsku politiku. Obavješćivan je i Europski parlament te se s njim savjetovalo preko njegova Odbora za međunarodnu trgovinu („INTA”), a posebno njegove Skupine za praćenje za Singapur.

Nadalje, tijekom pregovora Komisija je na svojim internetskim stranicama objavila izvješća o krugovima pregovora, EU-ove prijedloge teksta i priopćenja za medije, kao i tekst sporazuma nakon načelnog zaključenja pregovora.

• Prikupljanje i primjena stručnog znanja

Studiju o mogućim učincima EUSDTA-e proveo je vanjski izvođač[13].

• Procjena učinka

Studija o mogućim učincima EUSDTA-e, provedena kao potpora pregovorima o EUSDTA-i, potvrdila je mogući pozitivan učinak tog sporazuma[14]. Studija je upotrijebljena za ispitivanje relevantnih aspekata digitalnog gospodarstva Singapura, kao i praksi EU-a i Singapura u području digitalne trgovine, uzimajući u obzir stajališta dionika.

• Primjerenost i pojednostavnjenje propisa

Nije primjenjivo.

• Temeljna prava

Prijedlog je potpuno u skladu s Poveljom o temeljnim pravima. EUSDTA u potpunosti čuva regulatorni prostor za zaštitu temeljnih prava, uključujući temeljna prava na zaštitu osobnih podataka i privatnost.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Nije primjenjivo.

---

12 https://www.eeas.europa.eu/delegations/singapore/study-potential-impacts-future-eu-singapore-digital-trade-agreement_en?s=178.

13 Ibid.

14 Ibid.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

U okviru EUSDTA-e unakrsnim upućivanjem primjenjuju se institucionalne odredbe Sporazuma o slobodnoj trgovini kojima se relevantnim provedbenim tijelima Sporazuma o slobodnoj trgovini osigurava struktura za praćenje provedbe, djelovanja i učinka EUSDTA-e.

EUSDTA sadržava i posebne odredbe o sudjelovanju dionika koje dionicima pružaju osnovu za doprinos provedbi sporazuma.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

EUSDTA je samostalan sporazum koji će se provoditi u okviru Sporazuma o partnerstvu i suradnji i koji zajedno sa Sporazumom o slobodnoj trgovini čini područje slobodne trgovine između EU-a i Singapura.

Općim odredbama prvog poglavlja EUSDTA-e utvrđuju se ciljevi i područje primjene sporazuma te definicije koje se upotrebljavaju u cijelom sporazumu.

Drugo poglavlje EUSDTA-e sadržava tekst sporazuma i uključuje obveze u području digitalne trgovine. Obveze su obvezujuće prirode i kreću se od obveza u pogledu prekograničnog protoka podataka i zaštite potrošača na internetu do obveza u pogledu zaštite izvornog koda softvera. Tim se obvezama općenito nastoje poboljšati zaštita potrošača na internetu, pružiti pravna sigurnost poduzećima i ukloniti neopravdane prepreke digitalnoj trgovini.

Drugo poglavlje, odjeljak A (o protoku podataka s povjerenjem) uključuje odredbe koje su u skladu s praksom EU-a utemeljenom na horizontalnim odredbama iz 2018. o prekograničnom protoku podataka i zaštiti osobnih podataka i privatnosti u trgovinskim sporazumima[15], kojima se priznaje pravo svake stranke da odredi odgovarajuću razinu privatnosti i zaštite osobnih podataka.

U trećem poglavlju EUSDTA-e predviđene su horizontalne iznimke, mehanizam za rješavanje sporova, institucionalni okvir i završne odredbe sporazuma. Prema potrebi, u naslovu se unakrsnim upućivanjem primjenjuju relevantne odredbe Sporazuma o slobodnoj trgovini koje osiguravaju okvir za primjenu EUSDTA-e.

[15] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/en.

2025/0009 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o digitalnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak, u vezi s člankom 218. stavkom 6. točkom (a),

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 te je on dao mišljenje [datum mišljenja],

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta,

budući da:

(1) Vijeće je 27. lipnja 2023. ovlastilo Komisiju da otvori pregovore o pravilima za digitalnu trgovinu s Republikom Singapurom.

(2) Komisija je 25. srpnja 2024. u ime Unije uspješno zaključila pregovore o Sporazumu o digitalnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura („Sporazum”).

(3) U skladu s Odlukom Vijeća [XXX] od [...][16], Sporazum je potpisan [...], podložno njegovu kasnijem sklapanju.

(4) Sporazum bi trebalo odobriti u ime Europske unije.

(5) U skladu s Ugovorima Komisija treba osigurati da se Republici Singapuru u ime Unije dostavi obavijest predviđena člankom 38. Sporazuma kako bi se izrazila suglasnost Unije da bude obvezana Sporazumom,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Sporazum o digitalnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura („Sporazum”) odobrava se u ime Europske unije.

Tekst Sporazuma priložen je ovoj Odluci.

[16] SL L str. [...].

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik