COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 31.1.2025
COM(2025) 23 final

2025/0009 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului privind comerțul digital între Uniunea Europeană și Republica Singapore

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Consiliul a autorizat deschiderea negocierilor privind disciplinele care vizează comerțul digital cu Republica Singapore (denumită în continuare „Singapore") la 27 iunie 2023[1]. Comisia, în numele Uniunii, și Singapore au lansat negocierile la 20 iulie 2023[2]. Negocierile s-au încheiat, în principiu, la 25 iulie 2024[3].

Rezultatul negocierilor este un acord modern și de sine stătător între Uniunea Europeană („UE") și Singapore privind comerțul digital (denumit în continuare „EUSDTA"), cu angajamente ambițioase și obligatorii în materie de comerț digital. EUSDTA va consolida protecția consumatorilor în mediul online, va oferi securitate juridică întreprinderilor care doresc să se implice în comerțul digital transfrontalier și va aborda barierele nejustificate din calea comerțului digital. Acesta va veni în completarea actualului Acord de liber schimb dintre Uniunea Europeană și Singapore[4] (ALS) prin aprofundarea și susținerea relației comerciale bilaterale existente între UE și Singapore din perspectiva digitală.

Comerțul digital reprezintă aproximativ 25 % din totalul comerțului internațional și a crescut într-un ritm mai rapid decât comerțul tradițional[5]. UE este lider mondial atât în ceea ce privește exporturile, cât și importurile de servicii digitale, care s-au ridicat la 1,3 mii de miliarde EUR în 2022, adică 54 % din comerțul total cu servicii al UE.

EUSDTA va intra în vigoare după ce UE și Singapore își vor fi îndeplinit cerințele și procedurile pentru semnare și încheiere și vor fi făcut schimb de notificări scrise cu privire la acestea.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Prezenta propunere este în concordanță cu revizuirea politicii comerciale a UE din 2021[6], care a recunoscut contribuția politicii UE în domeniul comerțului digital la transformarea digitală a UE și a anunțat intenția UE de a consolida colaborarea bilaterală și de a explora cadre mai puternice de cooperare privind aspectele digitale legate de comerț cu partenerii care împărtășesc aceeași viziune. De asemenea, propunerea este în concordanță cu obiectivul strategiei europene pentru securitate economică din 2023 de a urmări parteneriate cu țări care împărtășesc aceeași viziune[7]. EUSDTA constituie un acord modern, de sine stătător, cu angajamente ambițioase și obligatorii privind comerțul digital între UE și Singapore.

Propunerea se bazează pe Acordul de parteneriat și cooperare[8] (APC) dintre UE și Singapore și pe ALS, care au liberalizat deja și au consolidat relațiile comerciale bilaterale dintre UE și Singapore. EUSDTA pune în aplicare dispozițiile comerciale ale APC și, împreună cu ALS, formează zona de liber schimb dintre UE și Singapore.

---

1 Decizia 8886/23 a Consiliului.
2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-singapore-digital-trade-agreement-2023-07-20_en.
3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_24_3983.
4 JO L 294, 14.11.2019.
5 OCDE, „Of bytes and trade: Quantifying the impact of digitalisation on trade", mai 2023.
6 COM(2021) 66 final.
7 JOIN(2023) 20 final.
8 JO L 189, 26.7.2018.

Propunerea este în concordanță cu Strategia UE pentru cooperare în regiunea indo-pacifică[9], care a recunoscut că regiunea se află în avangarda economiei digitale și a propus instituirea unor parteneriate digitale cu parteneri-cheie din regiune, inclusiv cu Singapore.

EUSDTA se bazează pe principiile privind comerțul digital dintre UE și Singapore, un element-cheie al parteneriatului digital dintre UE și Singapore[10]. EUSDTA recunoaște parteneriatul digital UE-Singapore ca fiind forul de bază pentru cooperarea în materie de reglementare privind politicile digitale.

EUSDTA este, de asemenea, în concordanță cu rezultatul Inițiativei referitoare la declarația comună privind comerțul electronic[11], care este rezultatul unor negocieri plurilaterale între peste 90 de membri ai Organizației Mondiale a Comerțului.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea este conformă cu legislația UE privind piața internă în domeniul economiei digitale și al economiei datelor. Propunerea asigură, de asemenea, respectarea deplină a drepturilor fundamentale pentru protecția datelor cu caracter personal și a vieții private, precum și a cadrului de reglementare al UE în acest domeniu. EUSDTA afirmă dreptul de a reglementa și asigură un spațiu de reglementare suficient pentru a urmări obiectivele de politică publică în aceste domenii.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Temeiul juridic material îl constituie articolul 207 din TFUE.

EUSDTA trebuie să fie semnat de Uniune în temeiul unei decizii a Consiliului pe baza articolului 218 alineatul (5) din TFUE și să fie încheiat de Uniune în temeiul unei decizii a Consiliului pe baza articolului 218 alineatul (6), după aprobarea Parlamentului European.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Nu se aplică.

- **Proporționalitate**

Acordurile comerciale sunt mijloacele adecvate pentru a reglementa accesul pe piață și domeniile conexe ale relațiilor economice cuprinzătoare cu o țară din afara UE. Nu există nicio altă soluție pentru ca astfel de angajamente și eforturi de liberalizare să devină obligatorii din punct de vedere juridic.

- **Alegerea instrumentului**

Propunerea este conformă cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) din TFUE, care prevede adoptarea de către Consiliu a deciziilor privind încheierea de acorduri internaționale, după obținerea aprobării Parlamentului European. Nu există niciun alt instrument juridic care ar putea fi utilizat pentru a atinge obiectivul exprimat în prezenta propunere.

---

9 JOIN(2021) 24 final.

10 https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/eu-singapore-digital-partnership.

11 Declarația coorganizatorilor Inițiativei referitoare la declarația comună privind comerțul electronic din 26 iulie 2024 (INF/ECOM/87).

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

• Evaluări *ex post*/verificarea adecvării legislației existente

Relațiile comerciale bilaterale dintre UE și Singapore au fost deja liberalizate și consolidate prin ALS între UE și Singapore, care a intrat în vigoare în 2019. Deși acesta este un ALS cuprinzător care prevede angajamente substanțiale pentru comerțul cu bunuri și servicii între părți, el nu prevede norme cuprinzătoare privind comerțul digital.

• Consultări cu părțile interesate

Părțile interesate au fost consultate în contextul unui studiu privind impactul potențial al unui EUSDTA, realizat de un contractant extern, în sprijinul negocierilor[12].

Înainte și în timpul negocierilor, statele membre ale UE au fost informate și consultate în mod regulat, pe cale orală și în scris, cu privire la diferitele aspecte ale negocierii, prin intermediul Comitetului pentru politică comercială al Consiliului. De asemenea, Parlamentul European a fost informat și consultat prin intermediul Comisiei sale pentru comerț internațional („INTA”), și în special al Grupului său de monitorizare pentru Singapore.

În plus, în cursul negocierilor, Comisia a publicat pe site-ul său internet rapoarte privind rundele de negocieri, propunerile de texte ale UE și comunicate de presă, precum și textul acordului după încheierea negocierilor în principiu.

• Obținerea și utilizarea expertizei

Studiul privind impactul potențial al unui EUSDTA a fost realizat de un contractant extern[13].

• Evaluarea impactului

Studiul privind impactul potențial al unui EUSDTA, realizat în sprijinul negocierilor pentru EUSDTA, a confirmat potențialul impact pozitiv al acordului[14]. Studiul a fost utilizat pentru a examina aspectele relevante ale economiei digitale din Singapore, precum și practicile UE și ale Republicii Singapore privind comerțul digital, ținând seama de opiniile părților interesate.

• Adecvarea reglementărilor și simplificarea

Nu se aplică.

• Drepturile fundamentale

Propunerea este pe deplin compatibilă cu Carta drepturilor fundamentale. EUSDTA păstrează pe deplin spațiul de reglementare pentru a proteja drepturile fundamentale, inclusiv drepturile fundamentale în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal și a vieții private.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Nu se aplică.

---

12 https://www.eeas.europa.eu/delegations/singapore/study-potential-impacts-future-eu-singapore-digital-trade-agreement_en?s=178.

13 Ibidem.

14 Ibidem.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și mecanisme de monitorizare, evaluare și raportare**

EUSDTA pune în aplicare, prin referințe încrucișate, dispozițiile instituționale ale ALS, care oferă o structură pentru organismele relevante de punere în aplicare a ALS în scopul de a monitoriza punerea în aplicare, funcționarea și impactul EUSDTA.

EUSDTA include, de asemenea, dispoziții specifice privind implicarea părților interesate, care oferă părților interesate o bază pentru a contribui la punerea în aplicare a acordului.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- **Explicații detaliate cu privire la dispozițiile specifice ale propunerii**

EUSDTA este un acord de sine stătător care urmează să fie aplicat în cadrul APC și care formează, împreună cu ALS, zona de liber schimb dintre UE și Singapore.

Dispozițiile generale ale capitolului unu din EUSDTA stabilesc obiectivele și domeniul de aplicare al acordului, precum și definițiile utilizate în întregul acord.

Capitolul doi din EUSDTA cuprinde corpul acordului și include angajamentele privind comerțul digital. Angajamentele au un caracter obligatoriu și variază de la angajamente privind fluxurile transfrontaliere de date și protecția consumatorilor online până la angajamente privind protecția codului sursă al software-ului. Angajamentele vizează, în general, îmbunătățirea protecției consumatorilor în mediul online, asigurarea securității juridice pentru întreprinderi și eliminarea barierelor nejustificate din calea comerțului digital.

Secțiunea A a capitolului doi, privind fluxurile de date de încredere, include dispoziții care sunt conforme cu practica UE bazată pe dispozițiile orizontale din 2018 privind fluxurile transfrontaliere de date și protecția datelor cu caracter personal și a vieții private în acordurile comerciale[15], care recunosc dreptul fiecărei părți de a stabili nivelul adecvat de protecție a vieții private și a datelor cu caracter personal.

Capitolul trei din EUSDTA prevede excepții orizontale, un mecanism de soluționare a litigiilor, un cadru instituțional și dispozițiile finale ale acordului. Acolo unde este cazul, titlul pune în aplicare, prin referințe încrucișate, dispozițiile relevante ale ALS care oferă cadrul pentru aplicarea EUSDTA.

[15] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/en.

2025/0009 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului privind comerțul digital între Uniunea Europeană și Republica Singapore

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (6) litera (a),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2018/1725 și a emis un aviz la [data avizului],

având în vedere aprobarea Parlamentului European,

întrucât:

(1) La 27 iunie 2023, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri privind disciplinele în materie de comerț digital cu Republica Singapore.

(2) La 25 iulie 2024, negocierile referitoare la Acordul privind comerțul digital între Uniunea Europeană și Republica Singapore (denumit în continuare „acordul”) au fost încheiate cu succes de către Comisie în numele Uniunii.

(3) În conformitate cu Decizia [XXX] a Consiliului din [...][16], acordul a fost semnat la [...], sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.

(4) Acordul trebuie aprobat în numele Uniunii Europene.

(5) În conformitate cu tratatele, este de competența Comisiei să asigure, în numele Uniunii, notificarea Republicii Singapore prevăzută la articolul 38 din acord, pentru a exprima consimțământul Uniunii de a-și asuma obligații în temeiul acordului,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se aprobă, în numele Uniunii Europene, Acordul privind comerțul digital între Uniunea Europeană și Republica Singapore (denumit în continuare „acordul”).

Textul acordului este atașat la prezenta decizie.

[16] JO L p. [...].

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele