KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 31.1.2025 r.
COM(2025) 23 final

2025/0009 (NLE)

Wniosek

# DECYZJA RADY

## w sprawie zawarcia, w imieniu Unii, Umowy o handlu cyfrowym między Unią Europejską a Republiką Singapuru

# UZASADNIENIE

## 1. KONTEKST WNIOSKU

### • Przyczyny i cele wniosku

27 czerwca 2023 r. Rada wydała upoważnienie do podjęcia rokowań w sprawie zasad handlu cyfrowego z Republiką Singapuru („Singapur”)[1]. Komisja, w imieniu Unii, i Singapur rozpoczęły rokowania 20 lipca 2023 r.[2] Rokowania zasadniczo zakończono 25 lipca 2024 r.[3]

Wynikiem tych rokowań jest nowoczesna, niezależna umowa o handlu cyfrowym między Unią Europejską („UE”) a Singapurem („EUSDTA”), zawierająca ambitne i wiążące zobowiązania dotyczące handlu cyfrowego. EUSDTA zwiększy ochronę konsumentów w internecie, zapewni pewność prawa przedsiębiorstwom, które chcą prowadzić transgraniczny handel cyfrowy, oraz usunie nieuzasadnione bariery w handlu cyfrowym. Uzupełni ona istniejącą umowę o wolnym handlu między UE a Singapurem[4] („umowa o wolnym handlu”), pogłębiając i wzmacniając dwustronne stosunki handlowe między UE a Singapurem w kontekście gospodarki cyfrowej.

Handel cyfrowy stanowi około 25 % handlu międzynarodowego i wzrasta szybciej niż handel tradycyjny[5]. UE jest światowym liderem zarówno w eksporcie, jak i imporcie usług świadczonych cyfrowo; wartość takich usług w 2022 r. wyniosła 1,3 bln EUR, czyli 54 % łącznego unijnego handlu usługami.

EUSDTA wejdzie w życie po tym, jak UE i Singapur spełnią swoje odpowiednie wymogi i procedury dotyczące podpisania i zawarcia umowy oraz wymienią pisemne powiadomienia w tej sprawie.

### • Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Niniejszy wniosek jest spójny z przeglądem polityki handlowej UE z 2021 r.[6], w którym uznano wkład unijnej cyfrowej polityki handlowej w transformację cyfrową UE i ogłoszono, że UE zamierza bardziej zaangażować się w stosunki dwustronne i zbadać możliwość wzmocnienia ram współpracy w kwestiach cyfrowych związanych z handlem z partnerami o podobnych poglądach. Jest on również spójny z celem unijnej strategii bezpieczeństwa gospodarczego z 2023 r., jakim jest nawiązywanie partnerstwa z krajami o zbieżnych poglądach[7]. EUSDTA jest nowoczesną odrębną umową zawierającą ambitne i wiążące zobowiązania w zakresie handlu cyfrowego między UE a Singapurem.

Niniejszy wniosek stanowi rozwinięcie umowy o partnerstwie i współpracy między UE a Singapurem[8] oraz umowy o wolnym handlu, które już przyczyniły się do liberalizacji i zacieśnienia dwustronnych stosunków handlowych między UE a Singapurem. EUSDTA nadaje skuteczność postanowieniom umowy o partnerstwie i współpracy oraz, wraz z umową o wolnym handlu, tworzy strefę wolnego handlu między UE a Singapurem.

---

1 Decyzja Rady 8886/23.

2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-singapore-digital-trade-agreement-2023-07-20_en.

3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_24_3983.

4 Dz.U. L 294 z 14.11.2019.

5 OECD, „Of bytes and trade: Quantifying the impact of digitalisation on trade” [O bajtach i handlu: kwantyfikacja wpływu cyfryzacji na handel], maj 2023 r.

6 COM(2021) 66 final.

7 JOIN(2023) 20 final

8 Dz.U. L 189 z 26.7.2018.

Niniejszy wniosek jest spójny z unijną strategią współpracy w regionie Indo-Pacyfiku[9], w której uznano, że region ten odgrywa wiodącą rolę w gospodarce cyfrowej, i zaproponowano ustanowienie partnerstw cyfrowych z kluczowymi partnerami w regionie, w tym z Singapurem.

EUSDTA stanowi rozwinięcie zasad handlu cyfrowego między UE a Singapurem, które są kluczowym rezultatem partnerstwa cyfrowego UE–Singapur[10]. W EUSDTA uznano partnerstwo cyfrowe UE–Singapur za kluczowe forum współpracy regulacyjnej w zakresie polityki cyfrowej.

EUSDTA jest również spójna z rezultatami inicjatywy dotyczącej wspólnego oświadczenia w sprawie handlu elektronicznego[11], która jest wynikiem wielostronnych negocjacji z udziałem ponad 90 członków Światowej Organizacji Handlu.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Niniejszy wniosek jest zgodny z prawodawstwem UE dotyczącym rynku wewnętrznego w obszarze gospodarki cyfrowej i gospodarki opartej na danych. Wniosek zapewnia również pełne poszanowanie praw podstawowych w zakresie ochrony danych osobowych i prywatności oraz ram regulacyjnych UE w tej dziedzinie. W EUSDTA potwierdzono prawo do wprowadzania regulacji i zapewnia wystarczającą przestrzeń regulacyjną do osiągnięcia celów polityki publicznej w tych obszarach.

## 2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Materialną podstawą prawną jest art. 207 TFUE.

EUSDTA ma zostać podpisana przez Unię na mocy decyzji Rady wydanej na podstawie art. 218 ust. 5 TFUE i zawarta przez Unię na mocy decyzji Rady wydanej na podstawie art. 218 ust. 6 TFUE, po uzyskaniu zgody Parlamentu Europejskiego.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Nie dotyczy.

- **Proporcjonalność**

Umowy handlowe są właściwym sposobem regulowania dostępu do rynku i powiązanych obszarów kompleksowych stosunków gospodarczych z państwem trzecim spoza UE. Nie istnieje żadna alternatywa, która czyniłaby takie zobowiązania i wysiłki na rzecz liberalizacji prawnie wiążącymi.

- **Wybór instrumentu**

Niniejszy wniosek jest zgodny z art. 218 ust. 6 lit. a) TFUE, który przewiduje przyjmowanie przez Radę decyzji w sprawie zawarcia umów międzynarodowych, po uzyskaniu zgody

9 JOIN(2021) 24 final

10 https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/eu-singapore-digital-partnership.

11 Oświadczenie współprzewodniczących inicjatywy dotyczącej wspólnego oświadczenia w sprawie handlu elektronicznego z 26 lipca 2024 r. (INF/ECOM/87).

Parlamentu Europejskiego. Nie istnieje żaden inny instrument prawny, który mógłby posłużyć do osiągnięcia celu wyrażonego w niniejszym wniosku.

## 3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

### • Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa

Dwustronne stosunki handlowe między UE a Singapurem zostały już zliberalizowane i wzmocnione umową o wolnym handlu między UE a Singapurem, która weszła w życie w 2019 r. Mimo że jest to kompleksowa umowa o wolnym handlu, w której przewidziano istotne zobowiązania w zakresie handlu towarami i usługami między stronami, nie zawiera ona kompleksowych postanowień dotyczących handlu cyfrowego.

### • Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Przeprowadzono konsultacje z zainteresowanymi stronami w kontekście badania dotyczącego potencjalnych skutków EUSDTA przeprowadzonego przez zewnętrznego wykonawcę w celu wsparcia negocjacji[12].

Przed rozpoczęciem negocjacji i w ich trakcie państwa członkowskie UE były regularnie informowane i regularnie zasięgano ich opinii, ustnie i pisemnie, na temat różnych aspektów rokowań za pośrednictwem działającego przy Radzie Komitetu ds. Polityki Handlowej. Także Parlament Europejski był regularnie informowany i zasięgano jego opinii za pośrednictwem Komisji Handlu Międzynarodowego („INTA”), a przede wszystkim grupy monitorującej ds. Singapuru.

Ponadto w trakcie negocjacji Komisja publikowała na swojej stronie internetowej sprawozdania z rund negocjacyjnych, propozycje tekstu przedstawione przez UE i komunikaty prasowe, a także tekst umowy po zasadniczym zakończeniu negocjacji.

### • Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej

Badanie dotyczące potencjalnych skutków EUSDTA zostało przeprowadzone przez zewnętrznego wykonawcę[13].

### • Ocena skutków

Badanie dotyczące potencjalnych skutków EUSDTA, przeprowadzone w celu wsparcia negocjacji w sprawie tej umowy, potwierdziło potencjalny pozytywny wpływ umowy[14]. Badanie to wykorzystano do przeanalizowania istotnych aspektów gospodarki cyfrowej Singapuru, a także odpowiednich praktyk UE i Singapuru w zakresie handlu cyfrowego, z uwzględnieniem opinii zainteresowanych stron.

### • Sprawność regulacyjna i uproszczenie

Nie dotyczy.

---

12 https://www.eeas.europa.eu/delegations/singapore/study-potential-impacts-future-eu-singapore-digital-trade-agreement_en?s=178.

13 Tamże.

14 Tamże.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek ten jest w pełni zgodny z Kartą praw podstawowych. EUSDTA w pełni zachowuje przestrzeń regulacyjną służącą ochronie praw podstawowych, w tym podstawowych praw do ochrony danych osobowych i prywatności.

## 4. WPŁYW NA BUDŻET

Nie dotyczy.

## 5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

EUSDTA zawiera odesłania do postanowień instytucjonalnych umowy o wolnym handlu, dzięki czemu w oparciu o te postanowienia organy wykonawcze umowy o wolnym handlu mogą monitorować wykonanie, funkcjonowanie i wpływ umowy o handlu cyfrowym.

EUSDTA zawiera również specjalne postanowienia dotyczące zaangażowania zainteresowanych stron, stanowiące podstawę do wnoszenia wkładu przez zainteresowane strony w wykonanie umowy.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych postanowień wniosku**

EUSDTA to odrębna umowa, którą należy stosować w ramach umowy o partnerstwie i współpracy i która, wraz z umową o wolnym handlu, przyczynia się do stworzenia strefy wolnego handlu między UE a Singapurem.

W postanowieniach ogólnych rozdziału pierwszego EUSDTA określono cele i zakres umowy oraz definicje stosowane w całej umowie.

Rozdział drugi EUSDTA stanowi główną treść umowy i obejmuje zobowiązania dotyczące handlu cyfrowego. Zobowiązania te mają charakter wiążący i obejmują różne kwestie, począwszy od transgranicznego przepływu danych i ochrony konsumentów w internecie, a skończywszy na ochronie kodu źródłowego oprogramowania. Zobowiązania te zasadniczo mają na celu zwiększenie ochrony konsumentów w internecie, zapewnienie pewności prawa przedsiębiorstwom oraz usunięcie nieuzasadnionych barier w handlu cyfrowym.

W sekcji A rozdziału drugiego, dotyczącej przepływu danych i zaufania, zawarto postanowienia dostosowane do praktyk UE, oparte na postanowieniach horyzontalnych z 2018 r. dotyczących transgranicznych przepływów danych oraz ochrony danych osobowych i prywatności w umowach handlowych[15], w których uznaje się prawo każdej ze stron do określania odpowiedniego poziomu ochrony prywatności i danych osobowych.

W rozdziale trzecim EUSDTA przewidziano wyjątki horyzontalne, mechanizm rozstrzygania sporów, ramy instytucjonalne oraz postanowienia końcowe umowy. W stosownych przypadkach w tytule tym zawarto odesłania do odpowiednich postanowień umowy

[15] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/en.

o wolnym handlu, które mają zastosowanie również do EUSDTA i stanowią ramy jej stosowania.

2025/0009 (NLE)

Wniosek

# DECYZJA RADY

## w sprawie zawarcia, w imieniu Unii, Umowy o handlu cyfrowym między Unią Europejską a Republiką Singapuru

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 6 lit. a),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

zgodnie z art. 42 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2018/1725 skonsultowano się z Europejskim Inspektorem Ochrony Danych, który wydał opinię dnia [data wydania opinii],

uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W dniu 27 czerwca 2023 r. Rada upoważniła Komisję do rozpoczęcia rokowań z Republiką Singapuru w sprawie zasad handlu cyfrowego.

(2) W dniu 25 lipca 2024 r. Komisja pomyślnie zakończyła, w imieniu Unii, rokowania dotyczące Umowy o handlu cyfrowym między Unią Europejską a Republiką Singapuru (zwanej dalej „umową”).

(3) Zgodnie z decyzją Rady [XXX] z dnia [...][16] umowa została podpisana w dniu [...] z zastrzeżeniem jej zawarcia w późniejszym terminie.

(4) Umowa powinna zostać zatwierdzona w imieniu Unii Europejskiej.

(5) Zgodnie z Traktatami powiadomienie Republiki Singapuru w imieniu Unii, o którym mowa w art. 38 umowy, o wyrażeniu przez Unię zgody na związanie się postanowieniami umowy, należy do Komisji,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

*Artykuł 1*

Niniejszym zatwierdza się, w imieniu Unii, Umowę o handlu cyfrowym między Unią Europejską a Republiką Singapuru (zwaną dalej „umową”).

Tekst umowy dołącza się do niniejszej decyzji.

[16] Dz.U. s. [...].

*Artykuł 2*

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady*
*Przewodniczący*