EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 31.1.2025
COM(2025) 23 final

2025/0009 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av avtalet om digital handel mellan Europeiska unionen och Republiken Singapore

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den 27 juni 2023 beslutade rådet om bemyndigande att inleda förhandlingar om regler för digital handel med Republiken Singapore (*Singapore*).[1] Kommissionen, på unionens vägnar, och Singapore inledde dessa förhandlingar den 20 juli 2023.[2] Förhandlingarna slutfördes i princip den 25 juli 2024.[3]

Förhandlingarna har resulterat i ett modernt, fristående avtal om digital handel mellan Europeiska unionen (EU) och Singapore (avtalet om digital handel) med ambitiösa och bindande åtaganden om digital handel. Avtalet om digital handel kommer att förbättra konsumentskyddet online, skapa rättssäkerhet för företag som vill bedriva gränsöverskridande digital handel, samt undanröja omotiverade hinder för digital handel. Det kommer att komplettera det befintliga frihandelsavtalet mellan EU och Singapore[4] (*frihandelsavtalet*) genom att fördjupa och stödja de befintliga bilaterala handelsförbindelserna mellan EU och Singapore ur ett digitalt perspektiv.

Den digitala handeln står för omkring 25 % av all internationell handel och har ökat snabbare än den traditionella handeln[5]. EU är världsledande när det gäller både export och import av digitalt levererbara tjänster, som uppgick till 1,3 biljoner euro 2022, eller 54 % av EU:s totala handel med tjänster.

Avtalet om digital handel kommer att träda i kraft när EU och Singapore har slutfört sina respektive krav och förfaranden för undertecknande och ingående och skriftligen intygat detta för varandra

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Förslaget är förenligt med EU:s översyn av handelspolitiken från 2021[6], som erkände den betydelse som EU:s politik för digital handel har för EU:s digitala omställning och aviserade EU:s avsikt att intensifiera de bilaterala kontakterna och undersöka möjligheterna för stärkta ramar för samarbetet med likasinnade partner om handelsrelaterade digitala frågor. Det är också förenligt med målet i EU:s strategi för ekonomisk säkerhet från 2023 om att eftersträva partnerskap med likasinnade länder.[7] Avtalet om digital handel utgör ett modernt, fristående avtal med ambitiösa och bindande åtaganden om digital handel mellan EU och Singapore.

Förslaget bygger på avtalet om partnerskap och samarbete mellan EU och Singapore[8] (*partnerskaps- och samarbetsavtalet*) och frihandelsavtalet, som redan liberaliserat och stärkt de bilaterala handelsförbindelserna mellan EU och Singapore. Avtalet om digital handel ger verkan åt handelsbestämmelserna i partnerskaps- och samarbetsavtalet och bildar tillsammans med frihandelsavtalet ett frihandelsområde mellan EU och Singapore.

---

1 Rådets beslut 8886/23.
2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-singapore-digital-trade-agreement-2023-07-20_en?prefLang=sv.
3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sv/statement_24_3983.
4 EUT L 294, 14.11.2019.
5 OECD, *Of bytes and trade: Quantifying the impact of digitalisation on trade*, maj 2023.
6 COM(2021) 66 final.
7 JOIN(2023) 20 final.
8 EUT L 189, 26.7.2018.

Förslaget är förenligt med EU:s strategi för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet[9] där det konstateras att regionen ligger i framkant i den digitala ekonomin och föreslogs att digitala partnerskap skulle ingås med viktiga partner i regionen, däribland Singapore.

Avtalet om digital handel bygger på principerna för digital handel mellan EU och Singapore, som är ett viktigt resultat av det digitala partnerskapet mellan EU och Singapore[10]. Avtalet om digital handel erkänner det digitala partnerskapet mellan EU och Singapore som huvudforum för regleringssamarbetet om digital politik.

Avtalet om digital handel är också förenligt med resultatet av det gemensamma uttalandet om elektronisk handel[11], som kom till stånd efter multilaterala förhandlingar mellan fler än 90 medlemmar av Världshandelsorganisationen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är i linje med EU:s inremarknadslagstiftning på området digital ekonomi och dataekonomi. Förslaget säkerställer full respekt för de grundläggande rättigheterna, inbegripet skydd av personuppgifter och personlig integritet, och EU:s regelverk på detta område. Avtalet om digital handel bekräftar rätten att reglera och säkerställer tillräckligt regleringsutrymme för att uppnå den offentliga politikens mål på dessa områden.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden i materiellt hänseende utgörs av artikel 207 i EUF-fördraget.

Avtalet om digital handel ska undertecknas av unionen i enlighet med ett rådsbeslut som grundar sig på artikel 218.5 i EUF-fördraget och ingås av unionen i enlighet med ett rådsbeslut som grundar sig på artikel 218.6, efter Europaparlamentets godkännande.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt.

- **Proportionalitetsprincipen**

Handelsavtal är det lämpliga sättet att reglera marknadstillträde och de därmed sammanhängande områdena inom de övergripande ekonomiska förbindelserna med ett tredjeland utanför EU. Det finns inga alternativ för att göra sådana åtaganden och liberaliseringsåtgärder rättsligt bindande.

- **Val av instrument**

Förslaget överensstämmer med artikel 218.6 a i EUF-fördraget, som föreskriver att rådet ska anta ett beslut om ingående av internationella avtal, efter att ha inhämtat Europaparlamentets godkännande. Det finns inget annat rättsligt instrument som kan användas för att nå det mål som anges i detta förslag.

---

9 JOIN(2021) 24 final.

10 https://digital-strategy.ec.europa.eu/sv/library/eu-singapore-digital-partnership

11 Uttalande från de sammankallande länderna till det gemensamma uttalandet om elektronisk handel av den 26 juli 2024 (INF/ECOM/87).

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

• Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning

De bilaterala handelsförbindelserna mellan EU och Singapore har redan liberaliserats och stärkts genom frihandelsavtalet mellan EU och Singapore, som trädde i kraft 2019. Även om det är ett omfattande frihandelsavtal med betydande åtaganden avseende handel med varor och tjänster mellan parterna innehåller det inte några omfattande regler om digital handel.

• Samråd med berörda parter

Berörda parter har rådfrågats i samband med en studie om de potentiella effekterna av ett avtal om digital handel som gjordes av en extern uppdragstagare, till stöd för förhandlingarna[12].

Både före och under förhandlingarna informerades och konsulterades EU:s medlemsstater regelbundet, både muntligen och skriftligen, om de olika aspekterna av förhandlingarna via rådets handelspolitiska kommitté. Europaparlamentet informerades och konsulterades också via sitt utskott för internationell handel (INTA), och i synnerhet via sin övervakningsgrupp för Singapore.

Under förhandlingarna har kommissionen också på sin webbplats offentliggjort rapporter om förhandlingsrundorna, EU:s textförslag och pressmeddelanden samt avtalstexten när förhandlingarna i princip slutförts

• Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden

Studien om de potentiella effekterna av ett avtal om digital handel utfördes av en extern uppdragstagare[13].

• Konsekvensbedömning

Den studie om de potentiella effekterna av ett avtal om digital handel som gjordes till stöd för förhandlingarna bekräftade avtalets potentiella positiva effekter[14]. Studien användes för att granska relevant aspekter av Singapores digitala ekonomi samt EU:s och Singapores respektive praxis för digital handel, med beaktande av berörda parters synpunkter.

• Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling

Ej tillämpligt.

• Grundläggande rättigheter

Förslaget är helt förenligt med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Avtalet om digital handel upprätthåller regleringsutrymmet för att skydda de grundläggande rättigheterna, inbegripet den grundläggande rätten till skydd av personuppgifter och personlig integritet.

---

12 https://www.eeas.europa.eu/delegations/singapore/study-potential-impacts-future-eu-singapore-digital-trade-agreement_en?s=178.

13 Ibid.

14 Ibid.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Ej tillämpligt.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Avtalet om digital handel gör, genom korshänvisningar, de institutionella bestämmelserna i frihandelsavtalet tillämpliga. Dessa bestämmelser omfattar en struktur som innebär att de relevanta genomförandeorganen enligt frihandelsavtalet ska övervaka genomförandet, funktionen och konsekvenserna för avtalet om digital handel.

Avtalet om digital handel omfattar även särskilda bestämmelser om berörda parters deltagande, som ligger till grund för berörda parters bidrag till genomförandet av avtalet.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Avtalet är ett fristående avtal som ska tillämpas inom ramen för partnerskaps- och samarbetsavtalet och som tillsammans med frihandelsavtalet bildar ett frihandelsområde mellan EU och Singapore.

De allmänna bestämmelserna i kapitel ett i avtalet om digital handel omfattar avtalets syfte och tillämpningsområde samt de definitioner som används i avtalet.

Kapitel två omfattar själva avtalet och innefattar åtaganden om digital handel. Åtagandena är bindande och sträcker sig från åtaganden om gränsöverskridande dataflöden och konsumentskydd online till åtaganden om skydd av källkoden för programvara. Åtagandena syftar i allmänhet till att förbättra konsumentskyddet online, ge företagen rättssäkerhet och undanröja omotiverade hinder för digital handel.

Avsnitt A i kapitel två, om dataflöden med förtroende, omfattar bestämmelser som är i linje med EU:s praxis baserad på 2018 års övergripande bestämmelser om gränsöverskridande dataflöden och skydd av personuppgifter och integritet i handelsavtal[15], som erkänner varje parts rätt att fastställa en lämplig skyddsnivå för integritet och personuppgifter.

Kapitel tre i avtalet om digital handel omfattar övergripande undantag, en tvistlösningsmekanism, en institutionell ram och avtalets slutbestämmelser. När så är relevant gör titeln genom korshänvisning de relevanta bestämmelserna i frihandelsavtalet, som utgör ramen för tillämpningen av avtalet om digital handel, tillämpliga.

[15] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665.

2025/0009 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av avtalet om digital handel mellan Europeiska unionen och Republiken Singapore

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.6 a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter samråd med Europeiska datatillsynsmannen i enlighet med artikel 42.1 i förordning (EU) 2018/1725, som avgav ett yttrande den [för in datum],

med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och

av följande skäl:

(1) Den 27 juni 2023 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om regler för digital handel med Republiken Singapore.

(2) Den 25 juli 2024 slutförde kommissionen, på unionens vägnar, förhandlingarna om avtalet om digital handel mellan Europeiska unionen och Republiken Singapore (*avtalet*).

(3) I enlighet med rådets beslut [XXX] av den [...][16] undertecknades avtalet den […], med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.

(4) Avtalet bör godkännas på Europeiska unionens vägnar.

(5) I enlighet med fördragen ankommer det på kommissionen att säkerställa att den anmälan till Republiken Singapore som avses i artikel 38 i avtalet lämnas på unionens vägnar, i syfte att uttrycka unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Avtalet om digital handel mellan Europeiska unionen och Republiken Singapore (*avtalet*) godkänns härmed på Europeiska unionens vägnar.

Texten till avtalet åtföljer detta beslut.

[16] EUT L s. [...].

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande