EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 31.1.2025
COM(2025) 23 final

2025/0009 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi, v imenu Unije, Sporazuma o digitalni trgovini med Evropsko unijo in Republiko Singapur

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Svet je 27. junija 2023 odobril začetek pogajanj o pravilih o digitalni trgovini z Republiko Singapur (v nadaljnjem besedilu: Singapur)[1]. Komisija v imenu Unije in Singapur sta začela pogajanja 20. julija 2023[2]. Pogajanja so se načeloma zaključila 25. julija 2024[3].

Rezultat pogajanj je sodoben, samostojen sporazum o digitalni trgovini med Evropsko unijo in Singapurjem z ambicioznimi in zavezujočimi zavezami glede digitalne trgovine. Sporazum o digitalni trgovini med EU in Singapurjem bo izboljšal varstvo potrošnikov na spletu, zagotovil pravno varnost za podjetja, ki želijo sodelovati v čezmejni digitalni trgovini, in obravnaval neupravičene ovire za digitalno trgovino. Dopolnil bo obstoječi Sporazum o prosti trgovini med EU in Singapurjem[4] s poglobitvijo in podpiranjem obstoječih dvostranskih trgovinskih odnosov med EU in Singapurjem z digitalnega vidika.

Digitalna trgovina predstavlja približno 25 % celotne mednarodne trgovine in raste hitreje kot druge vrste trgovine[5]. EU je vodilna na svetu na področju izvoza in uvoza digitalno zagotovljenih storitev, ki so leta 2022 dosegle vrednost 1,3 bilijona EUR, kar je 54 % celotne trgovine s storitvami v EU.

Sporazum o digitalni trgovini med EU in Singapurjem bo začel veljati, ko bosta EU in Singapur dokončala svoje zahteve in postopke za podpis in sklenitev ter si izmenjala pisna uradna obvestila o tem.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Ta predlog je skladen s pregledom trgovinske politike EU iz leta 2021[6], v katerem je bil priznan prispevek digitalne trgovinske politike EU k digitalni preobrazbi EU in napovedana namera EU, da okrepi dvostransko sodelovanje in preuči močnejše okvire za sodelovanje pri digitalnih vprašanjih, povezanih s trgovino, s podobno mislečimi partnerji. Skladen je tudi s ciljem evropske strategije za gospodarsko varnost iz leta 2023, da se prizadeva za partnerstva s podobno mislečimi državami[7]. Sporazum o digitalni trgovini med EU in Singapurjem je sodoben, samostojen sporazum z ambicioznimi in zavezujočimi zavezami glede digitalne trgovine med EU in Singapurjem.

Predlog temelji na Sporazumu o partnerstvu in sodelovanju med EU in Singapurjem[8] ter Sporazumu o prosti trgovini, ki sta že liberalizirala in okrepila dvostranske trgovinske odnose med EU in Singapurjem. Sporazum o digitalni trgovini med EU in Singapurjem uveljavlja trgovinske določbe Sporazuma o partnerstvu in sodelovanju ter skupaj s Sporazumom o prosti trgovini tvori območje proste trgovine med EU in Singapurjem.

---

1 Sklep Sveta 8886/23.

2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-singapore-digital-trade-agreement-2023-07-20_en.

3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_24_3983.

4 UL L 294, 14.11.2019.

5 OECD, „Of bytes and trade: Quantifying the impact of digitalisation on trade“ (O bajtih in trgovini: Količinska opredelitev učinka digitalizacije na trgovino), maj 2023.

6 COM(2021) 66 final.

7 JOIN(2023) 20 final.

8 UL L 189, 26.7.2018.

Predlog je skladen s strategijo EU za sodelovanje v indijsko-pacifiški regiji[9], ki priznava, da je regija vodilna na področju digitalnega gospodarstva, in predlaga vzpostavitev digitalnih partnerstev s ključnimi partnerji v regiji, tudi s Singapurjem.

Sporazum o digitalni trgovini med EU in Singapurjem temelji na načelih digitalne trgovine med EU in Singapurjem, ki so ključni rezultat digitalnega partnerstva med EU in Singapurjem[10]. Sporazum o digitalni trgovini med EU in Singapurjem priznava digitalno partnerstvo med EU in Singapurjem kot ključni forum za regulativno sodelovanje na področju digitalnih politik.

Sporazum o digitalni trgovini med EU in Singapurjem je skladen tudi z rezultatom pobude za skupno izjavo o elektronskem trgovanju[11], ki je rezultat večstranskih pogajanj med več kot 90 članicami Svetovne trgovinske organizacije.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Predlog je v skladu z zakonodajo EU o notranjem trgu na področju digitalnega in podatkovnega gospodarstva. Predlog zagotavlja tudi popolno spoštovanje temeljnih pravic do varstva osebnih podatkov in zasebnosti ter regulativnega okvira EU na tem področju. Sporazum o digitalni trgovini med EU in Singapurjem potrjuje pravico do zakonskega urejanja in zagotavlja zadosten regulativni prostor za doseganje ciljev državne politike na teh področjih.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Materialna pravna podlaga je člen 207 PDEU.

Unija podpiše Sporazum o digitalni trgovini med Evropsko unijo in Singapurjem v skladu s sklepom Sveta na podlagi člena 218(5) PDEU ter ga sklene v skladu s sklepom Sveta na podlagi člena 218(6) po odobritvi Evropskega parlamenta.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ni relevantno.

- **Sorazmernost**

Trgovinski sporazumi so primerno sredstvo za urejanje dostopa na trg in s tem povezanih področij celovitih gospodarskih odnosov s tretjo državo zunaj EU. Na voljo ni nobenega drugega instrumenta, na podlagi katerega bi take zaveze in prizadevanja za liberalizacijo postali pravno zavezujoči.

- **Izbira instrumenta**

Ta predlog je v skladu s členom 218(6)(a) PDEU, ki določa, da Svet po odobritvi Evropskega parlamenta sprejme sklep o sklenitvi mednarodnih sporazumov. Drugi pravni instrumenti, ki bi se lahko uporabili za dosego cilja tega predloga, ne obstajajo.

---

9 JOIN(2021) 24 final.

10 https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/eu-singapore-digital-partnership.

11 Izjava sopobudnikov pobude za skupno izjavo o elektronskem trgovanju z dne 26. julija 2024 (INF/ECOM/87).

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

• Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje

Dvostranski trgovinski odnosi med EU in Singapurjem so se že liberalizirali in okrepili s Sporazumom o prosti trgovini med EU in Singapurjem, ki je začel veljati leta 2019. Čeprav gre za celovit sporazum o prosti trgovini, ki zagotavlja znatne zaveze za trgovino z blagom in storitvami med pogodbenicama, pa ne določa celovitih pravil o digitalni trgovini.

• Posvetovanja z deležniki

Posvetovanja z deležniki so bila opravljena v okviru študije o morebitnih učinkih Sporazuma o digitalni trgovini med EU in Singapurjem, ki jo je v podporo pogajanjem izvedel zunanji izvajalec[12].

Pred in med pogajanji so bile države članice EU redno obveščane ter so sodelovale v ustnih in pisnih posvetovanjih o različnih vidikih pogajanj prek Odbora Sveta za trgovinsko politiko. Evropski parlament je bil prav tako redno obveščan in je sodeloval v posvetovanjih, in sicer prek svojega Odbora za mednarodno trgovino in zlasti prek njegove skupine za spremljanje za Singapur.

Poleg tega je Komisija med pogajanji na svojem spletišču objavila poročila o krogih pogajanj, predloge besedil EU in sporočila za javnost ter besedilo sporazuma, potem ko so se pogajanja načeloma zaključila.

• Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj

Študijo o morebitnih učinkih Sporazuma o digitalni trgovini med EU in Singapurjem je izvedel zunanji izvajalec[13].

• Ocena učinka

Študija o morebitnih učinkih Sporazuma o digitalni trgovini med EU in Singapurjem, ki je bila izvedena v podporo pogajanjem o tem sporazumu, je potrdila morebitni pozitivni učinek tega sporazuma[14]. Študija se je uporabila za preučitev ustreznih vidikov digitalnega gospodarstva Singapurja ter praks EU in Singapurja na področju digitalne trgovine, pri čemer so se upoštevala stališča deležnikov.

• Primernost in poenostavitev ureditve

Ni relevantno.

• Temeljne pravice

Ta predlog je v celoti skladen z Listino o temeljnih pravicah. Sporazum o digitalni trgovini med EU in Singapurjem v celoti ohranja regulativni prostor za varstvo temeljnih pravic, vključno s temeljnimi pravicami do varstva osebnih podatkov in zasebnosti.

---

12 https://www.eeas.europa.eu/delegations/singapore/study-potential-impacts-future-eu-singapore-digital-trade-agreement_en?s=178.

13 Prav tam.

14 Prav tam.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ni relevantno.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Sporazum o digitalni trgovini med EU in Singapurjem z navzkrižnim sklicevanjem omogoča uporabo institucionalnih določb Sporazuma o prosti trgovini, ki ustreznim izvajalskim organom Sporazuma o prosti trgovini zagotavljajo strukturo za spremljanje izvajanja, delovanja in učinkov Sporazuma o digitalni trgovini med EU in Singapurjem.

Sporazum o digitalni trgovini med EU in Singapurjem vključuje tudi posebne določbe o sodelovanju deležnikov, na podlagi katerih lahko deležniki prispevajo k izvajanju Sporazuma.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Sporazum o digitalni trgovini med EU in Singapurjem je samostojen sporazum, ki se uporablja v okviru Sporazuma o partnerstvu in sodelovanju ter skupaj s Sporazumom o prosti trgovini tvori območje proste trgovine med EU in Singapurjem.

Splošne določbe prvega poglavja Sporazuma o digitalni trgovini med EU in Singapurjem določajo cilje in področje uporabe Sporazuma ter opredelitve pojmov, ki se uporabljajo v celotnem Sporazumu.

Drugo poglavje Sporazuma o digitalni trgovini med EU in Singapurjem zajema besedilo Sporazuma in vključuje zaveze na področju digitalne trgovine. Zaveze so zavezujoče in segajo od zavez o čezmejnem pretoku podatkov in varstvu potrošnikov na spletu do zavez o varstvu izvorne kode programske opreme. Cilj zavez je na splošno okrepiti varstvo potrošnikov na spletu, zagotoviti pravno varnost za podjetja in odpraviti neupravičene ovire za digitalno trgovino.

Oddelek A drugega poglavja o pretoku podatkov na podlagi zaupanja vključuje določbe, ki so v skladu s prakso EU na podlagi horizontalnih določb iz leta 2018 o čezmejnem pretoku podatkov ter varstvu osebnih podatkov in zasebnosti v trgovinskih sporazumih[15], ki priznavajo pravico posamezne pogodbenice, da določi ustrezno raven zasebnosti in varstva osebnih podatkov.

Tretje poglavje Sporazuma o digitalni trgovini med EU in Singapurjem določa horizontalne izjeme, mehanizem za reševanje sporov, institucionalni okvir in končne določbe Sporazuma. Kadar je ustrezno, naslov z navzkrižnim sklicevanjem omogoča uporabo ustreznih določb Sporazuma o prosti trgovini, ki zagotavljajo okvir za uporabo Sporazuma o digitalni trgovini med EU in Singapurjem.

[15] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/en.

2025/0009 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi, v imenu Unije, Sporazuma o digitalni trgovini med Evropsko unijo in Republiko Singapur

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(6)(a) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

v skladu s členom 42(1) Uredbe (EU) 2018/1725 je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, ki je mnenje podal [datum mnenja],

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Svet je 27. junija 2023 pooblastil Komisijo za začetek pogajanj o pravilih o digitalni trgovini z Republiko Singapur.

(2) Komisija je 25. julija 2024 v imenu Unije uspešno zaključila pogajanja o Sporazumu o digitalni trgovini med Evropsko unijo in Republiko Singapur (v nadaljnjem besedilu: Sporazum).

(3) V skladu s Sklepom Sveta [XXX] z dne [...][16] je bil Sporazum podpisan [...], s pridržkom njegove poznejše sklenitve.

(4) Sporazum bi bilo treba odobriti v imenu Evropske unije –

(5) V skladu s Pogodbama mora Komisija zagotoviti, da se v imenu Unije pošlje uradno obvestilo Republiki Singapur iz člena 38 Sporazuma, s čimer se izrazi soglasje Unije, da jo Sporazum zavezuje.

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Sporazum o digitalni trgovini med Evropsko unijo in Republiko Singapur (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) se odobri v imenu Evropske unije.

Besedilo Sporazuma je priloženo temu sklepu.

[16] UL L […], str. […].

Člen 2

Ta sklep začne veljati z dnem sprejetja.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik