EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 31.1.2025
COM(2025) 23 final

2025/0009 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välisen digitaalista kauppaa koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvosto antoi luvan aloittaa neuvottelut digitaalista kauppaa koskevista säännöistä Singaporen tasavallan, jäljempänä ’Singapore’, kanssa 27. kesäkuuta 2023[1]. Komissio – unionin puolesta – ja Singapore käynnistivät neuvottelut 20. heinäkuuta 2023[2]. Neuvottelut saatiin periaatteessa päätökseen 25. heinäkuuta 2024[3].

Neuvottelujen tulos on Euroopan unionin, jäljempänä ’EU’, ja Singaporen välinen nykyaikainen ja itsenäinen digitaalista kauppaa koskeva sopimus, jäljempänä ’EUSDTA-sopimus’, johon sisältyy digitaalista kauppaa koskevia kunnianhimoisia ja velvoittavia sitoumuksia. EUSDTA-sopimus parantaa kuluttajansuojaa verkossa, tarjoaa oikeusvarmuutta yrityksille, jotka haluavat harjoittaa rajat ylittävää digitaalista kauppaa, ja poistaa digitaalisen kaupan perusteettomia esteitä. Se täydentää nykyistä EU:n ja Singaporen vapaakauppasopimusta[4] syventämällä ja tukemalla EU:n ja Singaporen nykyisiä kahdenvälisiä kauppasuhteita digitaalisesta näkökulmasta.

Digitaalisen kaupan osuus kaikesta kansainvälisestä kaupasta on noin 25 prosenttia, ja se on kasvanut nopeammin kuin perinteinen kauppa.[5] EU on maailmanlaajuisesti johtavassa asemassa digitaalisesti toimitettavien palvelujen viennissä ja tuonnissa. Vuonna 2022 niiden arvo oli 1,3 biljoonaa euroa eli 54 prosenttia EU:n koko palvelukaupasta.

EUSDTA-sopimus tulee voimaan, kun EU ja Singapore ovat täyttäneet sopimuksen allekirjoittamista ja tekemistä koskevat vaatimukset ja menettelyt ja vaihtaneet niitä koskevat kirjalliset ilmoitukset.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Tämä ehdotus on yhdenmukainen vuonna 2021 tehdyn EU:n kauppapolitiikan uudelleentarkastelun[6] kanssa. Siinä todettiin digitaalista kauppaa koskevan EU-politiikan vaikutus EU:n digitaaliseen siirtymään ja ilmoitettiin EU:n aikomuksesta tehostaa kahdenvälistä yhteistyötä ja tarkastella yhteistyökehysten vahvistamista kauppaan liittyvissä digitaalisissa kysymyksissä samanmielisten kumppaneiden kanssa. Se vastaa myös EU:n vuonna 2023 esittämän taloudellisen turvallisuuden strategian[7] tavoitetta pyrkiä kumppanuuksiin samanmielisten maiden kanssa. EUSDTA-sopimus on nykyaikainen ja itsenäinen sopimus, joka sisältää EU:n ja Singaporen välistä digitaalista kauppaa koskevia kunnianhimoisia ja velvoittavia sitoumuksia.

Ehdotus perustuu EU:n ja Singaporen kumppanuus- ja yhteistyösopimukseen[8] ja vapaakauppasopimukseen, joilla jo vapautettiin ja vahvistettiin EU:n ja Singaporen kahdenvälisiä kauppasuhteita. EUSDTA-sopimuksella pannaan täytäntöön kumppanuus- ja

---

1 Neuvoston päätös 8886/23.
2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-singapore-digital-trade-agreement-2023-07-20_en
3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_24_3983
4 EUVL L 294, 14.11.2019.
5 OECD, ”Of bytes and trade: Quantificationing the impact of digitalisation on trade”, toukokuu 2023.
6 COM(2021) 66 final.
7 JOIN(2023) 20 final.
8 EUVL L 189, 26.7.2018.

yhteistyösopimuksen kauppaa koskevat määräykset, ja se muodostaa yhdessä vapaakauppasopimuksen kanssa EU:n ja Singaporen välisen vapaakauppa-alueen.

Ehdotus on johdonmukainen indopasifista aluetta koskevaan EU:n yhteistyöstrategiaan[9] nähden. Siinä todetaan alueen olevan digitaalitalouden eturintamassa ja ehdotetaan digitaalisten kumppanuuksien perustamista alueen keskeisten kumppaneiden, myös Singaporen, kanssa.

EUSDTA-sopimus perustuu EU:n ja Singaporen digitaalisen kaupan periaatteisiin, jotka ovat EU:n ja Singaporen digitaalisen kumppanuuden keskeinen saavutus[10]. EUSDTA-sopimuksessa tunnustetaan EU:n ja Singaporen digitaalinen kumppanuus keskeiseksi foorumiksi, jonka puitteissa tehdään digitaalipolitiikkaan liittyvää sääntely-yhteistyötä.

EUSDTA-sopimus on johdonmukainen myös suhteessa sähköistä kaupankäyntiä koskevaan yhteiseen julkilausuma-aloitteeseen[11], joka on tulosta Maailman kauppajärjestön yli 90:n jäsenen monenkeskisistä neuvotteluista.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on digitaali- ja datatalouden alalla annetun EU:n sisämarkkinalainsäädännön mukainen. Ehdotuksella varmistetaan myös henkilötietojen ja yksityisyyden suojaa koskevien perusoikeuksien ja alalla sovellettavan EU:n sääntelykehyksen täysimääräinen noudattaminen. EUSDTA-sopimuksessa vahvistetaan oikeus sääntelyyn ja varmistetaan riittävä jousto sääntelyssä julkisen politiikan tavoitteiden saavuttamiseksi näillä aloilla.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

Euroopan unioni allekirjoittaa EUSDTA-sopimuksen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohdan mukaisen neuvoston päätöksen nojalla ja tekee sen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan mukaisen neuvoston päätöksen nojalla saatuaan Euroopan parlamentin hyväksynnän.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Kauppasopimukset ovat asianmukainen keino säännellä markkinoille pääsyä ja siihen liittyviä laaja-alaisia taloussuhteita EU:n ulkopuolisen kolmannen maan kanssa. Tällaisia sitoumuksia ja kaupan vapauttamispyrkimyksiä ei voida muulla tavoin muuttaa oikeudellisesti sitoviksi.

9 JOIN(2021) 24 final.

10 https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/eu-singapore-digital-partnership

11 Sähköistä kaupankäyntiä koskevan yhteisen julkilausuma-aloitteen koollekutsujien julkilausuma, 26. heinäkuuta 2024 (INF/ECOM/87).

- **Toimintatavan valinta**

Tässä ehdotuksessa noudatetaan SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan a alakohtaa, jonka mukaan neuvosto tekee päätöksen kansainvälisten sopimusten tekemisestä Euroopan parlamentin hyväksynnän saatuaan. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä ehdotuksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

EU:n ja Singaporen kahdenväliset kauppasuhteet on jo vapautettu ja niitä on vahvistettu EU:n ja Singaporen välisellä vapaakauppasopimuksella, joka tuli voimaan vuonna 2019. Vaikka se on laaja-alainen vapaakauppasopimus, joka sisältää osapuolten välistä tavara- ja palvelukauppaa koskevia merkittäviä sitoumuksia, siinä ei määrätä laaja-alaisista digitaalista kauppaa koskevista säännöistä.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Sidosryhmiä on kuultu EUSDTA-sopimuksen mahdollisia vaikutuksia koskevan tutkimuksen[12] yhteydessä. Tutkimuksen toteutti ulkopuolinen toimeksisaaja neuvottelujen tueksi.

Neuvoston kauppapoliittinen komitea tiedotti sekä ennen neuvotteluja että niiden aikana jäsenvaltioille säännöllisesti neuvottelujen eri näkökohdista ja kuuli niitä suullisesti ja kirjallisesti. Myös Euroopan parlamentti pidettiin ajan tasalla, ja sitä kuultiin sen kansainvälisen kaupan valiokunnassa (INTA) ja Singaporen seurantaryhmässä.

Lisäksi komissio on julkaissut neuvottelujen aikana verkkosivustollaan raportteja neuvottelukierroksista, EU:n tekstiehdotuksia ja lehdistötiedotteita sekä sopimuksen tekstin sen jälkeen, kun neuvottelut saatiin periaatteessa päätökseen.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ulkopuolinen toimeksisaaja teki tutkimuksen EUSDTA-sopimuksen mahdollisista vaikutuksista[13].

- **Vaikutustenarviointi**

EUSDTA-sopimuksen mahdollisia vaikutuksia koskevassa tutkimuksessa, joka tehtiin EUSDTA-sopimusta koskevien neuvottelujen tueksi, vahvistettiin sopimuksen mahdolliset myönteiset vaikutukset[14]. Tutkimuksessa tarkasteltiin Singaporen digitaalitalouden merkityksellisiä näkökohtia sekä EU:n ja Singaporen digitaalisen kaupan käytäntöjä sidosryhmien näkemykset huomioon ottaen.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

---

12 https://www.eeas.europa.eu/delegations/singapore/study-potential-impacts-future-eu-singapore-digital-trade-agreement_en?s=178

13 Ks. edellinen alaviite.

14 Ks. edellinen alaviite.

- **Perusoikeudet**

Ehdotus on täysin perusoikeuskirjan mukainen. EUSDTA-sopimuksessa säilytetään täysimääräisesti sääntely-ympäristö, jolla suojataan perusoikeudet, myös henkilötietojen suojaa ja yksityisyyttä koskevat perusoikeudet.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

EUSDTA-sopimuksessa sovelletaan ristiviittausten avulla vapaakauppasopimuksen institutionaalisia määräyksiä, ja tämän ansiosta vapaakauppasopimuksen täytäntöönpanosta vastaavat elimet voivat seurata EUSDTA-sopimuksen täytäntöönpanoa, toimintaa ja vaikutuksia.

EUSDTA-sopimukseen sisältyy myös sidosryhmien osallistumista koskevia erityisiä määräyksiä, jotka tarjoavat sidosryhmille perustan osallistua sopimuksen täytäntöönpanoon.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

EUSDTA on itsenäinen sopimus, jota sovelletaan kumppanuus- ja yhteistyösopimuksen puitteissa ja joka muodostaa yhdessä vapaakauppasopimuksen kanssa EU:n ja Singaporen välisen vapaakauppa-alueen.

EUSDTA-sopimuksen ensimmäisen luvun yleisissä määräyksissä vahvistetaan sopimuksen tavoitteet ja soveltamisala sekä sopimuksessa käytetyt määritelmät.

EUSDTA-sopimuksen toinen luku kattaa koko sopimuksen ja sisältää digitaalista kauppaa koskevat sitoumukset. Sitoumukset ovat luonteeltaan velvoittavia, ja ne koskevat muun muassa rajat ylittäviä tietovirtoja, kuluttajansuojaa verkossa sekä ohjelmistojen lähdekoodien suojaamista. Sitoumuksilla pyritään yleisesti parantamaan kuluttajansuojaa verkossa, tarjoamaan oikeusvarmuutta yrityksille ja puuttumaan perusteettomiin digitaalisen kaupan esteisiin.

Luotettavia tietovirtoja koskevassa toisen luvun A jaksossa on määräyksiä, jotka ovat rajat ylittäviä tietovirtoja sekä henkilötietojen ja yksityisyyden suojaa kauppasopimuksissa koskeviin vuoden 2018 horisontaalisiin määräyksiin[15] perustuvan EU:n käytännön mukaisia, ja niissä tunnustetaan kummankin osapuolen oikeus määrittää asianmukainen yksityisyyden ja henkilötietojen suojan taso.

EUSDTA-sopimuksen kolmannessa luvussa määrätään horisontaalisista poikkeuksista, riitojenratkaisumekanismista ja institutionaalisesta kehyksestä ja annetaan sopimuksen loppumääräykset. Osastossa sovelletaan tarvittaessa – ristiviittausten avulla –

[15] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/en

vapaakauppasopimuksen asiaankuuluvia määräyksiä, jotka muodostavat kehyksen EUSDTA-sopimuksen soveltamiselle.

2025/0009 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välisen digitaalista kauppaa koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

on kuullut asetuksen (EU) 2018/1725 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti Euroopan tietosuojavaltuutettua, joka antoi lausunnon ... päivänä ...kuuta ... [lausunnon päivämäärä],

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvosto antoi komissiolle luvan aloittaa neuvottelut digitaalista kauppaa koskevista säännöistä Singaporen tasavallan kanssa 27 päivänä kesäkuuta 2023.

(2) Komissio saattoi 25 päivänä heinäkuuta 2024 menestyksekkäästi unionin puolesta päätökseen neuvottelut Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välisestä digitaalista kauppaa koskevasta sopimuksesta, jäljempänä ’sopimus’.

(3) [...] annetun neuvoston päätöksen [XXX][16] mukaisesti sopimus allekirjoitettiin […] sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.

(4) Sopimus olisi hyväksyttävä Euroopan unionin puolesta.

(5) Perussopimusten mukaisesti komission tehtävänä on varmistaa, että Singaporen tasavallalle annetaan unionin puolesta sopimuksen 38 artiklassa määrätty ilmoitus osoitukseksi siitä, että unioni sitoutuu noudattamaan sopimusta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään Euroopan unionin puolesta Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välinen digitaalista kauppaa koskeva sopimus, jäljempänä ’sopimus’.

Sopimuksen teksti on liitetty tähän päätökseen.

[16] EUVL L, s. [...].

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja