ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2025/477 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 6ης Μαρτίου 2025

σχετικά με τη δυνατότητα εφαρμογής του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στην ανάθεση συμβάσεων για τις δραστηριότητες που σχετίζονται με την παραγωγή και τη χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας στο Βέλγιο, με εξαίρεση την ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται στους πυρηνικούς σταθμούς Doel 4 και Tihange 3.

[κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2025) 1381]

(Τα κείμενα στην ολλανδική και στη γαλλική γλώσσα είναι τα μόνο αυθεντικά)

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της οδηγίας 2004/17/ΕΚ ([1]), και ιδίως το άρθρο 35 παράγραφος 3,

Αφού ζήτησε τη γνώμη της Συμβουλευτικής Επιτροπής Δημόσιων Συμβάσεων,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

(1) Στις 24 Ιουλίου 2024 οι βελγικές αρχές υπέβαλαν αίτημα στην Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 35 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ (στο εξής: αίτημα) εξ ονόματος των Luminus, Norther και Ørsted (στο εξής: αιτούσες) σχετικά με την παραγωγή και τη χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας στο Βέλγιο, με εξαίρεση την ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται στους πυρηνικούς σταθμούς Doel 4 και Tihange 3. Το αίτημα πληροί τις τυπικές προϋποθέσεις του άρθρου 1 παράγραφος 1 της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2016/1804 της Επιτροπής ([2]) και του παραρτήματος Ι της εν λόγω εκτελεστικής απόφασης.

(2) Η Luminus ανήκει κατά 68,63 % στην Electricité de France («EDF») Belgium SA, θυγατρική του ομίλου EDF, και δραστηριοποιείται κυρίως στις αγορές ηλεκτρικής ενέργειας και στις αγορές φυσικού αερίου και ενεργειακών υπηρεσιών στη Γαλλία και το Βέλγιο.

(3) Η Norther ανήκει κατά 50 % στην Elnu NV, θυγατρική της Elicio SA-NV, η οποία ανήκει εξολοκλήρου στη Nethys SA-NV, και κατά 50 % στην Boreas Wind Offshore NV, θυγατρική κατά 100 % της Eneco Wind Belgium NV. Η Eneco Wind Belgium NV είναι θυγατρική της Eneco BV, που αποτελεί διεθνή παραγωγό και προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας, φυσικού αερίου και θερμότητας, ενώ η Norther εκμεταλλεύεται υπεράκτιο αιολικό πάρκο στη Βόρεια Θάλασσα εντός της βελγικής αποκλειστικής οικονομικής ζώνης.

(4) Η Ørsted ανήκει στον όμιλο Ørsted, ο οποίος ανήκει κατά 50,12 % στο δανικό δημόσιο. Η Ørsted δεν διαθέτει επί του παρόντος δραστηριότητες παραγωγής ή εμπορίας ενέργειας στο Βέλγιο, αλλά εξετάζει το ενδεχόμενο να δραστηριοποιηθεί στον τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στο Βέλγιο.

(5) Το αίτημα δεν συνοδευόταν από αιτιολογημένη και τεκμηριωμένη θέση της βελγικής αρχής ανταγωνισμού.

([1]) ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 243, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj.

([2]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2016/1804 της Επιτροπής, της 10ης Οκτωβρίου 2016, για τους λεπτομερείς κανόνες εφαρμογής των άρθρων 34 και 35 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών (ΕΕ L 275 της 12.10.2016, σ. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2016/1804/oj).

(6) Σύμφωνα με το σημείο 1 στοιχείο α) του παραρτήματος IV της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, δεδομένου ότι η ελεύθερη πρόσβαση στην αγορά μπορεί να τεκμαίρεται με βάση το άρθρο 34 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο της εν λόγω οδηγίας, όπως επίσης επισημαίνεται στην αιτιολογική σκέψη 15 της παρούσας απόφασης, η Επιτροπή πρέπει να εκδώσει την εκτελεστική πράξη που προβλέπεται στο άρθρο 35 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ εντός 105 εργάσιμων ημερών.

(7) Στις 30 Ιουλίου 2024 η Επιτροπή ζήτησε από τις βελγικές αρχές να επιβεβαιώσουν εντός 10 εργάσιμων ημερών ότι τα στοιχεία που προσκόμισαν οι αιτούσες σχετικά με τα μερίδια αγοράς ήταν έγκυρα, παρά το ότι ήταν διαφορετικά από τα επίσημα στοιχεία που δημοσίευσε η Βελγική Ομοσπονδιακή Επιτροπή για τη Ρύθμιση της Ηλεκτρικής Ενέργειας και του Φυσικού Αερίου (CREG). Η Επιτροπή έλαβε την επιβεβαίωση της CREG στις 2 Σεπτεμβρίου 2024. Η Επιτροπή ζήτησε περαιτέρω διευκρινίσεις από τις βελγικές αρχές στις 28 Νοεμβρίου 2024, οι οποίες παρασχέθηκαν στις 27 Ιανουαρίου 2025. Συνεπώς, σύμφωνα με το σημείο 2 του παραρτήματος IV της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, ως προθεσμία για την έκδοση εκτελεστικής απόφασης ορίζεται η 6η Μαρτίου 2025.

2. **ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

(8) Η οδηγία 2014/25/ΕΕ εφαρμόζεται στην ανάθεση συμβάσεων για την άσκηση δραστηριοτήτων που σχετίζονται με την παραγωγή και χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας οι οποίες αναφέρονται στο άρθρο 9 παράγραφος 1 στοιχείο β) της εν λόγω οδηγίας, εκτός αν οι δραστηριότητες αυτές εξαιρούνται δυνάμει του άρθρου 34 της ίδιας οδηγίας.

(9) Η οδηγία 2014/25/ΕΕ επιβάλλει στις δημόσιες αρχές και στις επιχειρήσεις που ελέγχονται από το δημόσιο στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών πειθαρχία στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων ώστε να διασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων, η ελευθερία εγκατάστασης και η ελευθερία παροχής υπηρεσιών, καθώς και ο σεβασμός των αρχών που απορρέουν από τις εν λόγω ελευθερίες. Οι λόγοι αυτής της νομοθετικής επιλογής, σύμφωνα με την αιτιολογική σκέψη 1 της οδηγίας, είναι το γεγονός ότι οι εθνικές αρχές εξακολουθούν να είναι σε θέση να επηρεάζουν τη συμπεριφορά των εν λόγω φορέων και τον κλειστό χαρακτήρα των αγορών στις οποίες δραστηριοποιούνται οι φορείς στους οικείους τομείς.

(10) Σύμφωνα με το άρθρο 34 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, οι συμβάσεις που προορίζονται να επιτρέψουν την άσκηση δραστηριότητας που διέπεται από την ίδια οδηγία, κατόπιν αιτήματος από κράτος μέλος ή αναθέτοντες φορείς, δεν υπάγονται στην εν λόγω οδηγία εάν η δραστηριότητα, στο κράτος μέλος όπου ασκείται, είναι άμεσα εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό σε αγορές στις οποίες η πρόσβαση δεν είναι περιορισμένη.

(11) Η άμεση έκθεση στον ανταγωνισμό πρέπει να αξιολογείται με βάση αντικειμενικά κριτήρια, αφού ληφθούν υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του οικείου τομέα. Η αξιολόγηση αυτή περιορίζεται, ωστόσο, από τις σύντομες προθεσμίες που ισχύουν και από την ανάγκη η Επιτροπή να βασίζεται στις πληροφορίες που διαθέτει. Οι πληροφορίες αυτές προέρχονται είτε από ήδη διαθέσιμες πηγές είτε από τις πληροφορίες που λαμβάνονται στο πλαίσιο του αιτήματος δυνάμει του άρθρου 35 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ και δεν μπορούν να συμπληρωθούν με μεθόδους που απαιτούν περισσότερο χρόνο, όπως ειδικότερα η διενέργεια δημόσιων ερευνών με αντικείμενο τους οικείους οικονομικούς φορείς ([3]).

(12) Η άμεση έκθεση στον ανταγωνισμό σε συγκεκριμένη αγορά θα πρέπει να εκτιμάται βάσει διαφόρων κριτηρίων, από τα οποία κανένα δεν είναι, από μόνο του, αποφασιστικής σημασίας.

(13) Για να αξιολογηθεί αν οι σχετικές δραστηριότητες είναι άμεσα εκτεθειμένες στον ανταγωνισμό στις αγορές τις οποίες αφορά η παρούσα απόφαση, πρέπει να λαμβάνονται υπόψη το μερίδιο αγοράς των κύριων παραγόντων, καθώς και η ύπαρξη και ο βαθμός στήριξης της παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στο Βέλγιο μέσω δημόσιων καθεστώτων.

(14) Όπως υπενθύμισε το Γενικό Δικαστήριο ([4]), ο αιτών φέρει το βάρος να αποδείξει ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις που προβλέπει το άρθρο 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ και, ως εκ τούτου, να τύχει απαλλαγής από την εφαρμογή της οδηγίας 2014/25/ΕΕ. Αυτό σημαίνει ότι ο αιτών θα πρέπει να συνοδεύει την αίτησή του με αποδεικτικά στοιχεία βάσει των οποίων να αποδεικνύεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εξαίρεσης.

([3]) Βλέπε υπόθεση T-575/20 SŽ – Tovorni promet κατά Επιτροπής, ECLI:EU:T:2022:551, σκέψη 34.

([4]) Βλέπε υπόθεση T-463/14 Österreichische Post AG v Commission, ECLI:EU:T:2016:243, σκέψη 41 και υπόθεση T-575/20 SŽ – Tovorni promet v Commission, ECLI:EU:T:2022:551, σκέψη 29.

3. **ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ**

(15) Για τον σκοπό εφαρμογής του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ η παρούσα απόφαση πρέπει να κρίνει αν οι δραστηριότητες τις οποίες αφορά το αίτημα είναι εκτεθειμένες, σε αγορές στις οποίες η πρόσβαση δεν είναι περιορισμένη κατά την έννοια της προαναφερθείσας διάταξης, σε επίπεδο ανταγωνισμού το οποίο θα διασφαλίζει ότι, ακόμα και χωρίς το νομικό πλαίσιο που θεσπίζεται με τους λεπτομερείς κανόνες που προβλέπονται στην οδηγία 2014/25/ΕΕ όσον αφορά τη σύναψη συμβάσεων, η σύναψη συμβάσεων για την άσκηση των σχετικών δραστηριοτήτων θα εκτελείται με διαφάνεια και χωρίς διακρίσεις, βάσει κριτηρίων που παρέχουν στους αγοραστές τη δυνατότητα να εντοπίζουν τη συνολικά πιο συμφέρουσα, από οικονομική άποψη, λύση.

(16) Η παρούσα απόφαση βασίζεται στη νομική και πραγματική κατάσταση τον Ιούλιο του 2024 και στις πληροφορίες που υπέβαλαν οι αιτούσες, καθώς και σε πληροφορίες που είναι διαθέσιμες στο κοινό. Δύναται να αναθεωρηθεί εάν, λόγω σημαντικών μεταβολών στη νομική ή πραγματική κατάσταση, δεν πληρούνται πλέον οι όροι εφαρμογής του άρθρου 34 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ.

3.1. **Απεριόριστη πρόσβαση στην αγορά**

(17) Η πρόσβαση σε μια αγορά θεωρείται ότι δεν περιορίζεται αν το οικείο κράτος μέλος έχει μεταφέρει και εφαρμόζει τις σχετικές νομοθετικές πράξεις της Ένωσης που παρατίθενται στο παράρτημα ΙΙΙ της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, το οποίο περιλαμβάνει, για την παραγωγή και χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας, την οδηγία (ΕΕ) 2019/944 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([5]).

(18) Με βάση τις πληροφορίες που έχει στη διάθεσή της η Επιτροπή, το Βέλγιο έχει μεταφέρει στο εθνικό του δίκαιο και εφαρμόζει την οδηγία (ΕΕ) 2019/944 ([6]). Κατά συνέπεια, η πρόσβαση στη σχετική αγορά θεωρείται ότι δεν περιορίζεται κατά την έννοια του άρθρου 34 παράγραφος 3 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ.

3.2. **Αξιολόγηση όσον αφορά τον ανταγωνισμό**

3.2.1. ***Ορισμός της σχετικής αγοράς προϊόντων***

(19) Κατά τις αιτούσες η σχετική αγορά προϊόντων είναι η αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας από συμβατικές και ανανεώσιμες πηγές. Ο εν λόγω ορισμός συνάδει με την πρακτική λήψης αποφάσεων της Επιτροπής όσον αφορά τα αιτήματα εξαίρεσης που σχετίζονται με την παραγωγή και τη χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας. Ο ορισμός της αγοράς προϊόντων που εφαρμόζεται στην παρούσα απόφαση δεν θίγει την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού της Ένωσης.

(20) Σε προηγούμενες αποφάσεις της η Επιτροπή έκρινε το ότι η παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας επωφελούνταν από ορισμένα καθεστώτα επιδοτήσεων δεν ήταν αντίθετο με το συμπέρασμα ότι η παραγωγή αυτή ανήκε στη σχετική αγορά προϊόντος. Στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/71 της Επιτροπής ([7]), η οποία απευθυνόταν στις Κάτω Χώρες, η Επιτροπή επισήμανε στις αιτιολογικές σκέψεις 19 και 21 ότι η ηλεκτρική ενέργεια που παραγόταν από ανανεώσιμες πηγές πωλούνταν απευθείας στην αγορά και ότι το ολλανδικό σύστημα SDE+ ενθάρρυνε τις ανταγωνιστικές προσφορές και, παράλληλα, οι ανταγωνιστές αναμενόταν ότι θα προσπαθούσαν να ελαχιστοποιήσουν το κόστος τους (εξ ου και η καθορισμένη προσαύξηση που θα λάμβαναν). Ως εκ τούτου, η Επιτροπή έκρινε ότι η ηλεκτρική ενέργεια που παραγόταν από ανανεώσιμες πηγές ανήκε στην ίδια αγορά με την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από συμβατικές πηγές. Στην εκτελεστική

([5]) Οδηγία (ΕΕ) 2019/944 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας και την τροποποίηση της οδηγίας 2012/27/ΕΕ (ΕΕ L 158 της 14.6.2019, σ. 125, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/944/oj).

([6]) Η οδηγία 2009/72/ΕΚ, η οποία αναφέρεται στο παράρτημα ΙΙΙ της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, αντικαταστάθηκε από την οδηγία (ΕΕ) 2019/944.

([7]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/71 της Επιτροπής, της 12ης Δεκεμβρίου 2017, για την εξαίρεση της παραγωγής και της χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στις Κάτω Χώρες από την εφαρμογή της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της οδηγίας 2004/17/ΕΚ (ΕΕ L 12 της 17.1.2018, σ. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/71/oj).

απόφαση (ΕΕ) 2020/1499 της Επιτροπής ([8]), η οποία απευθυνόταν στην Ιταλία, η Επιτροπή παρατήρησε στις αιτιολογικές σκέψεις 37 και 38 ότι ορισμένα καθεστώτα ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές υποβλήθηκαν σε διαδικασία υποβολής προσφορών με μεγάλο αριθμό αιτούντων. Κατά συνέπεια, διαπίστωσε ότι η παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας που επωφελούνταν από τα καθεστώτα αυτά αποτελούσε μέρος της ίδιας αγοράς με την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από συμβατικές πηγές. Στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1500 της Επιτροπής ([9]), η οποία απευθυνόταν στη Λιθουανία, η Επιτροπή ανέφερε στην αιτιολογική σκέψη 30 ότι η ηλεκτρική ενέργεια που παραγόταν στο πλαίσιο του τρίτου καθεστώτος στήριξης λάμβανε στήριξη βάσει πριμοδότησης η οποία καθοριζόταν μέσω ανταγωνιστικής διαδικασίας υποβολής προσφορών και διαπίστωσε ότι η εν λόγω ηλεκτρική ενέργεια αποτελούσε μέρος της ίδιας αγοράς με την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από συμβατικές πηγές. Στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/1376 της Επιτροπής ([10]), η οποία απευθυνόταν στη Δανία, η Επιτροπή διαπίστωσε στην αιτιολογική σκέψη 29 ότι η κατανομή της κρατικής χρηματοδότησης ήταν εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό μέσω διαδικασίας υποβολής προσφορών, η οποία καθόριζε τη συμπεριφορά των παραγωγών ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές όσον αφορά την πολιτική τους για τις δημόσιες συμβάσεις. Ως εκ τούτου, κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι εγκαταστάσεις παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές που αποτελούσαν αντικείμενο του συγκεκριμένου αιτήματος ανήκαν στην ίδια αγορά με την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από συμβατικές πηγές. Στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2023/1978 της Επιτροπής ([11]), η οποία απευθυνόταν στη Γερμανία, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα, στην αιτιολογική σκέψη 47, ότι η παραγωγή και η χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές που δεν λαμβάνουν επιδοτήσεις ή που λαμβάνουν επιδοτήσεις οι οποίες συνδέονται άμεσα με την τιμή της αγοράς ήταν άμεσα εκτεθειμένες στον ανταγωνισμό.

(21) Σε γενικές γραμμές, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι ανταγωνιζόταν την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από συμβατικές πηγές εάν είτε δεν χορηγούνταν σχετικές επιδοτήσεις είτε το επίπεδο των χορηγούμενων επιδοτήσεων συνδεόταν άμεσα βάσει μηχανισμού με τις τιμές της αγοράς. Σε ορισμένες περιπτώσεις, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η ύπαρξη διαδικασίας υποβολής προσφορών διασφάλιζε τη σύνδεση των επιδοτήσεων με τις τιμές της αγοράς.

(22) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας στο Βέλγιο στηρίζεται από τρεις κατηγορίες καθεστώτων με διαφορετικά χαρακτηριστικά. Πρόκειται για τον μηχανισμό αποζημίωσης ισχύος («CRM»), το καθεστώς επιδότησης για τους πυρηνικούς σταθμούς Doel 4 και Tihange 3, όπως παρατάθηκε πέραν του 2025 ([12]), και τα καθεστώτα επιδοτήσεων για την ηλεκτρική ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές.

3.2.1.1. *Μηχανισμός Αποζημίωσης Ισχύος (CRM)*

(23) Οι αιτούσες περιγράφουν την κατάσταση ως εξής. Το Βέλγιο σχεδιάζει να θέσει εκτός λειτουργίας όλους τους πυρηνικούς αντιδραστήρες στην επικράτειά του έως το 2025, με εξαίρεση τους δύο πιο πρόσφατους αντιδραστήρες, έναν στον πυρηνικό σταθμό του Doel και τον άλλο στον πυρηνικό σταθμό του Tihange. Σύμφωνα με τον διαχειριστή του βελγικού συστήματος μεταφοράς ενέργειας Elia ([13]) για την εν λόγω διακοπή λειτουργίας θα απαιτηθούν εγκαταστάσεις πρόσθετης δυναμικότητας 2 έως 4 GW έως το 2030. Ωστόσο, η λειτουργία των αγορών χονδρικής δεν παρέχει επαρκή κίνητρα για παρόμοιες επενδύσεις. Είναι όμως ζωτικής σημασίας για το ενεργειακό σύστημα να υπάρχει διαθέσιμη ευέλικτη δυναμικότητα. Από την άποψη της ζήτησης, οι ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, οι οποίες χαρακτηρίζονται από διαλείπουσα και αβέβαιη λειτουργία, πρέπει να συμπληρώνονται με μέσα παραγωγής με την κατάλληλη ευελιξία.

([8]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1499 της Επιτροπής, της 28ης Ιουλίου 2020, σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στην παραγωγή και τη χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στην Ιταλία (ΕΕ L 342 της 16.10.2020, σ. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1499/oj).

([9]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1500 της Επιτροπής, της 28ης Ιουλίου 2020, σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στην παραγωγή και τη χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στην Ιταλία (ΕΕ L 342 της 16.10.2020, σ. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1500/oj).

([10]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/1376 της Επιτροπής, της 26ης Ιουλίου 2022, σχετικά με τη δυνατότητα εφαρμογής του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στην παραγωγή και τη χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας στη Δανία (ΕΕ L 206 της 8.8.2022, σ. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/1376/oj).

([11]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2023/1978 της Επιτροπής, της 21ης Σεπτεμβρίου 2023, σχετικά με τη δυνατότητα εφαρμογής του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στην ανάθεση συμβάσεων για τις δραστηριότητες που σχετίζονται με την παραγωγή και χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στη Γερμανία, με εξαίρεση την ηλεκτρική ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές που παράγεται σε εγκαταστάσεις οι οποίες τέθηκαν σε λειτουργία πριν από την 1η Αυγούστου 2014 και εξακολουθούν να λαμβάνουν κρατική χρηματοδότηση και δραστηριότητες που σχετίζονται με την παραγωγή και χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας από υπεράκτια αιολικά πάρκα τα οποία τέθηκαν σε λειτουργία μετά την 1η Ιανουαρίου 2012 και υπόκεινται στον νόμο περί ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (Erneuerbare-Energien-Gesetz) του 2012 στη Γερμανία (ΕΕ L 235, 25.9.2023, σ. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1978/oj).

([12]) Δεδομένου ότι η παραγωγή και η χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας από τους Doel 4 και Tihange 3 δεν καλύπτεται από το αίτημα, η Επιτροπή δεν θα αναλύσει το εν λόγω καθεστώς.

([13]) Βλέπε Elia, Adequacy & flexibility study for Belgium (2024-2034), 29 Ιουνίου 2023, σ. 15, 191, 205, 223, 269, που διατίθεται στη διεύθυνση https://issuu.com/eliagroup/docs/adequacy_flexibility_study_for_belgium_2024-203?fr=sOTBhNDYxOTUwMTY.

(24) Οι αιτούσες προσθέτουν ότι το Βέλγιο εισήγαγε τον CRM για τον λόγο αυτό. Εφόσον ένας παραγωγός μπορεί να εγγυηθεί τη διαθεσιμότητα, είναι επιλέξιμος για τον μηχανισμό, ο οποίος είναι ουδέτερος ως προς την τεχνολογία ή την πηγή προέλευσης της ενέργειας. Ο CRM, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ τον Μάρτιο του 2021, ενθαρρύνει τις επενδύσεις εξασφαλίζοντας επαρκή κερδοφορία για έργα που βασίζονται σε μηχανισμούς παραγωγής σε περιόδους κορύφωσης της ζήτησης και σε μηχανισμούς εξισορρόπησης της παραγωγής. Η λειτουργία του βασίζεται σε ανταγωνιστικές δημοπρασίες. Ο μηχανισμός αυτός εγκρίθηκε με την απόφαση (ΕΕ) 2022/639 της Επιτροπής ([14]) το 2021.

(25) Σύμφωνα με τις αιτούσες οι δραστηριότητες που επωφελούνται από τον μηχανισμό CRM ανήκουν στη συνολική αγορά χονδρικής πώλησης και παραγωγής, δεδομένου ότι i) η ηλεκτρική ενέργεια πωλείται απευθείας στην αγορά χονδρικής, ii) δεν επωφελείται από προτεραιότητα έγχυσης, iii) ούτε απαλλάσσεται από την ευθύνη εξισορρόπησης· iv) η επιδότηση δεν παρέχει προστασία έναντι του κινδύνου αγοράς· v) το ποσό της επιδότησης καλύπτει μόνο τις καθαρές επιπλέον δαπάνες που συνδέονται με το κόστος ανέγερσης, συντήρησης και λειτουργίας θερμοηλεκτρικού σταθμού με την αποστολή να εγγυάται τον εφοδιασμό μείον τα έσοδα που αποκομίζει στην οικεία αγορά ο συγκεκριμένος σταθμός παραγωγής. Η Επιτροπή συμμερίζεται αυτή την άποψη.

3.2.1.2. *Τα καθεστώτα επιδοτήσεων για την ηλεκτρική ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές*

(26) Οι αιτούσες πρότειναν να ομαδοποιηθούν τα ισχύοντα καθεστώτα επιδότησης για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στο Βέλγιο σύμφωνα με τις ακόλουθες κατηγορίες.

3.2.1.2.1. Σταθερές και καθορισμένες διά νόμου προσαυξήσεις

(27) Η παρούσα κατηγορία περιλαμβάνει: τα υπεράκτια αιολικά πάρκα C-Power, Belwind, Northwind και Nobelwind, το πρώτο καθεστώς πράσινων πιστοποιητικών (στο εξής: GC) της περιφέρειας των Βρυξελλών (εγκαταστάσεις που ολοκληρώθηκαν μεταξύ 2004 και Ιουνίου του 2011), το πρώτο και το δεύτερο καθεστώς GC της περιφέρειας της Βαλονίας (εγκαταστάσεις που ολοκληρώθηκαν μεταξύ 2002 και Ιουλίου του 2014), το πρώτο καθεστώς GC της περιφέρειας της Φλάνδρας (εγκαταστάσεις που ολοκληρώθηκαν μεταξύ 2009 και 2012).

(28) Οι αιτούσες ισχυρίζονται ότι τα εν λόγω υπεράκτια αιολικά πάρκα πρέπει να θεωρηθεί ότι ανήκουν στη γενική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης, δεδομένου ότι οι επιδοτήσεις που χορηγήθηκαν καλύπτουν μόνο το καθαρό επιπλέον κόστος των έργων. Ωστόσο, στις αποφάσεις που αναφέρονται στην αιτιολογική σκέψη 18, η Επιτροπή έκρινε επανειλημμένα ότι οι εγκαταστάσεις που λαμβάνουν σταθερές επιδοτήσεις δεν αποτελούν μέρος της συνολικής αγοράς παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας. Κατά την Επιτροπή, οι επιδοτήσεις αυτές προστατεύουν τους δικαιούχους από τον ανταγωνισμό, καθώς τους παρέχουν εγγυημένα επίπεδα εσόδων. Η Επιτροπή δεν βλέπει κανένα λόγο να αποκλίνει από την προσέγγιση αυτή.

3.2.1.2.2. Προσαυξήσεις που εξαρτώνται από τις τιμές της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας και οι οποίες καθορίζονται διά νόμου

(29) Η παρούσα κατηγορία περιλαμβάνει: το δεύτερο καθεστώς GC της περιφέρειας των Βρυξελλών (εγκαταστάσεις που ολοκληρώθηκαν από τον Ιούλιο του 2011 και μετά), το τρίτο καθεστώς GC της περιφέρειας της Βαλονίας (εγκαταστάσεις που ολοκληρώθηκαν από τον Ιούλιο του 2014 και μετά), το πρώτο καθεστώς GC της περιφέρειας της Φλάνδρας (εγκαταστάσεις που ολοκληρώθηκαν από το 2013 και μετά), τα υπεράκτια αιολικά πάρκα Northwester II, Norther, Rentel, Seamade, Northwester II.

(30) Για τα περιφερειακά καθεστώτα, το κόστος των έργων επαναξιολογείται ετησίως και το εκτιμώμενο κόστος έργου για αυτά που έχουν ολοκληρωθεί υπόκειται σε τιμαριθμική αναπροσαρμογή ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι διακυμάνσεις των λειτουργικών δαπανών. Για τα υπεράκτια αιολικά πάρκα, η επιδότηση υπόκειται σε μηνιαία τιμαριθμική αναπροσαρμογή ανάλογα με το έργο που λαμβάνει υπόψη τις διακυμάνσεις του δείκτη τιμών καταναλωτή.

(31) Οι αιτούσες υποστηρίζουν ότι οι εγκαταστάσεις που λαμβάνουν επιδοτήσεις, οι οποίες εξαρτώνται από την τιμή της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας και συνίστανται σε καθορισμένες διά νόμου προσαυξήσεις, αποτελούν μέρος της συνολικής αγοράς παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας. Η Επιτροπή συμμερίζεται την άποψη αυτή, δεδομένου ότι οι εν λόγω επιδοτήσεις συνδέονται με τις τιμές της αγοράς.

([14]) Απόφαση (ΕΕ) 2022/639 της Επιτροπής, της 27ης Αυγούστου 2021, σχετικά με το καθεστώς ενισχύσεων SA.54915 — 2020/C (πρώην 2019/N) Βέλγιο — Μηχανισμός αποζημίωσης ισχύος (ΕΕ L 117 της 19.4.2022, σ. 40, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/639/oj).

3.2.1.2.3. Προσαυξήσεις που εξαρτώνται από την τιμή της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, οι οποίες καθορίζονται μέσω διαδικασίας ανταγωνιστικών δημοπρασιών

(32) Η κατηγορία αυτή περιλαμβάνει τα έργα της ζώνης Princesse Elisabeth. Οι αιτούσες ισχυρίζονται ότι, καθώς οι μελλοντικές εγκαταστάσεις στο πλαίσιο του εν λόγω καθεστώτος θα λάβουν επιδοτήσεις που καθορίζονται μέσω διαδικασίας ανταγωνιστικών δημοπρασιών, θα πρέπει να αποτελούν μέρος της συνολικής αγοράς παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας. Η Επιτροπή συμμερίζεται την άποψη αυτή, δεδομένου ότι οι εν λόγω επιδοτήσεις συνδέονται με τις τιμές της αγοράς.

3.2.1.2.4. Επιδότηση βάσει ισχύος — το επίπεδο της επιδότησης καθορίζεται μέσω διαδικασίας ανταγωνιστικών δημοπρασιών

(33) Η κατηγορία αυτή περιλαμβάνει τα έργα ηλιακής ενέργειας και τα χερσαία έργα αιολικής ενέργειας μικρής και μεσαίας δυναμικότητας που ολοκληρώθηκαν στη Φλάνδρα μεταξύ 2021 και 2023. Οι αιτούσες ισχυρίζονται ότι, καθώς οι εγκαταστάσεις αυτές λαμβάνουν επιδοτήσεις που καθορίζονται μέσω διαδικασίας ανταγωνιστικών δημοπρασιών, θα πρέπει να αποτελούν μέρος της συνολικής αγοράς παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας. Η Επιτροπή συμμερίζεται την άποψη αυτή, δεδομένου ότι οι εν λόγω επιδοτήσεις συνδέονται με τις τιμές της αγοράς.

3.2.1.2.5. Εγκαταστάσεις που δεν λαμβάνουν πλέον επιδοτήσεις

(34) Οι αιτούσες υποστηρίζουν ότι οι εγκαταστάσεις που σταμάτησαν να λαμβάνουν επιδοτήσεις πρέπει να αποτελούν μέρος της συνολικής αγοράς παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας. Η Επιτροπή συμμερίζεται την άποψη αυτή, δεδομένου ότι οι εν λόγω εγκαταστάσεις δεν λαμβάνουν καμία επιδότηση και πωλούν την παραγωγή τους έναντι της τιμής που καθορίζεται στην αγορά ηλεκτρικής ενέργειας. Αυτό συνάδει με την προσέγγιση που υιοθέτησε σε προηγούμενες αποφάσεις εξαίρεσης, όπως στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2023/1978 σχετικά με τη Γερμανία.

(35) Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η συνολική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας αποτελείται από την παραγωγή και χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας από συμβατικές πηγές, την παραγωγή και τη χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας που υποστηρίζεται από τον CRM και, τέλος, την παραγωγή και χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, οι οποίες λαμβάνουν επιδοτήσεις με βάση τις τιμές της αγοράς. Η παραγωγή και η χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, οι οποίες λαμβάνουν σταθερές και καθορισμένες διά νόμου προσαυξήσεις συνιστούν χωριστή αγορά.

3.2.2. ***Ορισμός της σχετικής γεωγραφικής αγοράς***

(36) Σύμφωνα με τις αιτούσες, βάσει της πρακτικής λήψης αποφάσεων που ακολουθεί η Επιτροπή, η σχετική γεωγραφική αγορά πρέπει να οριστεί ως εθνική, η οποία θα περιλαμβάνει το έδαφος του Βελγίου ([15]). Οι αιτούσες υπογραμμίζουν ότι το Βέλγιο έχει ισχυρούς δεσμούς με τις άλλες χώρες της κεντρικής και δυτικής Ευρώπης (Αυστρία, Βέλγιο, Γαλλία, Γερμανία, Λουξεμβούργο και Κάτω Χώρες).

(37) Με βάση την προγενέστερη πρακτική της ([16]), η Επιτροπή έκρινε ότι η αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας έχει εθνικό πεδίο εφαρμογής. Η θέση των αιτουσών είναι σύμφωνη με την πρακτική της Επιτροπής.

(38) Ελλείψει ενδείξεων περί διαφορετικού πεδίου της γεωγραφικής αγοράς, μπορεί να θεωρηθεί, για τους σκοπούς της αξιολόγησης βάσει της παρούσας απόφασης και με την επιφύλαξη του ενωσιακού δικαίου περί ανταγωνισμού, ότι το γεωγραφικό πεδίο της παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας από συμβατικές και ανανεώσιμες πηγές συνίσταται στο έδαφος του Βελγίου.

3.2.3. ***Ανάλυση της αγοράς***

(39) Στόχος της Επιτροπής είναι να αξιολογήσει στο παρόν στάδιο κατά πόσον οι δραστηριότητες τις οποίες αφορά το αίτημα είναι εκτεθειμένες σε επαρκές επίπεδο ανταγωνισμού, ώστε να διασφαλιστεί ότι δεν απαιτείται το νομικό πλαίσιο της οδηγίας 2014/25/ΕΕ όσον αφορά τη σύναψη συμβάσεων. Στην παρούσα υπόθεση, τα στοιχεία που πρέπει να ληφθούν υπόψη για την αξιολόγηση αυτή είναι τα μερίδια αγοράς, τα επίπεδα συγκέντρωσης και η επίδραση των εισαγωγών ηλεκτρικής ενέργειας στον ανταγωνισμό στη βελγική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας.

([15]) Αίτημα, σημείο 3.2.

([16]) Βλέπε εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/71, εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1500, εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2023/1978, ό.π.

3.2.3.1. *Εγκαταστάσεις παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές που λαμβάνουν σταθερές και καθορισμένες διά νόμου προσαυξήσεις.*

(40) Σύμφωνα με τις προηγούμενες αποφάσεις της που αναφέρονται στην αιτιολογική σκέψη 18, η Επιτροπή διαπιστώνει στην παρούσα υπόθεση ότι οι σταθερές και καθορισμένες διά νόμου επιδοτήσεις για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές δεν διασφαλίζουν ότι οι εγκαταστάσεις που επωφελούνται από τις εν λόγω επιδοτήσεις είναι άμεσα εκτεθειμένες στον ανταγωνισμό.

(41) Κατά συνέπεια, δεδομένου ότι δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, η οδηγία 2014/25/ΕΕ θα πρέπει να εξακολουθήσει να εφαρμόζεται σε συμβάσεις σκοπός των οποίων είναι η παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στο Βέλγιο να συνεχίσει να επωφελείται από σταθερές και καθορισμένες διά νόμου προσαυξήσεις.

3.2.3.2. *Μερίδια αγοράς στη συνολική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στο Βέλγιο*

(42) Οι αιτούσες παρέχουν την ακόλουθη επισκόπηση των μεριδίων αγοράς κατά την περίοδο 2019-2023 στην αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας.

Μερίδια αγοράς των πέντε μεγαλύτερων παραγωγών στο Βέλγιο (παραγόμενη ενέργεια, σε MWh)	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**
Engie	64 %	64 %	62,4 %	53,5 %	52,2 %
Luminus	13,7 %	13,7 %	11,9 %	13,7 %	14,1 %
RWE	2,6 %	2,6 %	3 %	2,8 %	2,7 %
Eneco	3,1 %	3,1 %	3,2 %	4,4 %	4,2 %
Total Energies	2,5 %	2,5 %	3,5 %	3,5 %	3,3 %
Μερίδια αγοράς των πέντε μεγαλύτερων παραγωγών στο Βέλγιο (εγκατεστημένη δυναμικότητα, σε MW)	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**
Engie	43,7 %	43,7 %	41,9 %	37,8 %	33,5 %
Luminus	11,4 %	11,4 %	11,1 %	10,5 %	10,2 %
RWE	2,6 %	2,6 %	2,4 %	2,4 %	2,5 %
Eneco	4,2 %	4,2 %	4,1 %	4,3 %	4,5 %
Total Energies	3,7 %	3,7 %	3,5 %	3,8 %	3,9 %

(43) Η μείωση του μεριδίου αγοράς της Engie το 2022 και το 2023 μπορεί να αποδοθεί κυρίως στο κλείσιμο των πυρηνικών αντιδραστήρων Doel 3 (Σεπτέμβριος 2022) και Tihange 2 (Μάρτιος 2023).

(44) Το μερίδιο αγοράς της Engie αναμένεται να μειωθεί περαιτέρω από το 2025, με το κλείσιμο τριών ακόμη αντιδραστήρων, των Doel 1, Doel 2 και Tihange 1. Οι εναπομένοντες πυρηνικοί αντιδραστήρες, Doel 4 και Tihange 3, θα λειτουργούν έως το 2035 κατόπιν συμφωνίας μεταξύ της βελγικής κυβέρνησης και της Engie.

(45) Κατά τις αιτούσες, το μερίδιο αγοράς της Engie στην παραγωγή και χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας στο Βέλγιο θα επρόκειτο να ανέλθει σε 52 % το 2023, 44 % το 2024 και 32 % το 2025. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι, από το 2025 και μετά, η παραγωγή των δύο εναπομεινάντων πυρηνικών αντιδραστήρων θεωρείται ότι κατανέμεται μεταξύ της Engie και του βελγικού δημοσίου, δεδομένου ότι τη λειτουργία των αντιδραστήρων θα αναλάβει η BE-NUC, κοινή επιχείρηση μεταξύ της Engie και του βελγικού δημοσίου. Καθένα από τα μέρη που απαρτίζουν την κοινή επιχείρηση κατέχει το 50 % αυτής.

(46) Ο δείκτης Herfindahl-Hirschman (HHI), ο οποίος μετρά τη συγκέντρωση της αγοράς, ανέρχεται στα ακόλουθα (πολύ υψηλά έως υψηλά) επίπεδα για την αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στο Βέλγιο:

HHI	2019	2020	2021	2022	2023
	4 108	3 996	4 343	4 115	3 150

Ο δείκτης αναμένεται να μειωθεί σημαντικά (2 253) το 2025 και έπειτα, καθώς η παραγωγή από πυρηνικούς αντιδραστήρες θα παραμείνει σταθερή, ενώ η παραγωγή από ανανεώσιμες πηγές θα αυξηθεί.

(47) Το μερίδιο αγοράς των τριών μεγαλύτερων επιχειρήσεων στην αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας μειώθηκε από 79 % σε 72 % μεταξύ του 2019 και του 2023.

(48) Η Επιτροπή παρατηρεί ότι η βελγική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας είχε υψηλό βαθμό συγκέντρωσης μέχρι σήμερα. Με το προγραμματισμένο κλείσιμο των τριών επιπλέον αντιδραστήρων η συγκέντρωση πρόκειται να μειωθεί μετά το 2025.

3.2.3.3. *Ανάλυση της ανταγωνιστικής πίεσης που ασκείται από τις εισαγωγές ηλεκτρικής ενέργειας*

(49) Οι αιτούσες διευκρινίζουν ότι, ενώ η συγκέντρωση της αγοράς είναι υψηλή, οι εισαγωγές ηλεκτρικής ενέργειας ασκούν σημαντική ανταγωνιστική πίεση.

(50) Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι οι εισαγωγές ηλεκτρικής ενέργειας ασκούν σε ορισμένο βαθμό ανταγωνιστική πίεση. Ωστόσο, η Επιτροπή επισημαίνει επίσης ότι, κατά την τελευταία δεκαετία, το Βέλγιο κατά κύριο λόγο εξάγει ηλεκτρική ενέργεια σε γειτονικές χώρες. Σύμφωνα με τα στοιχεία που προσκόμισαν οι αιτούσες ([17]), το Βέλγιο ήταν καθαρός εισαγωγέας ηλεκτρικής ενέργειας το 2023, αλλά ήταν καθαρός εξαγωγέας μεταξύ 2018 και 2022. Κατά τα προσεχή έτη, το Βέλγιο είναι πιθανό να εισαγάγει περισσότερη ηλεκτρική ενέργεια λόγω του κλεισίματος πυρηνικών αντιδραστήρων.

(51) Οι αιτούσες συγκρίνουν την κατάσταση στο Βέλγιο με την κατάσταση της Λιθουανίας, όπου η Επιτροπή αναγνώρισε τη σημασία των εισαγωγών ηλεκτρικής ενέργειας ([18]). Ωστόσο, οι δύο περιπτώσεις είναι διαφορετικές, καθώς στη Λιθουανία οι εισαγωγές αντιπροσώπευαν το 80 % της ζήτησης ηλεκτρικής ενέργειας το 2018, ενώ στο Βέλγιο οι εισαγωγές υπολογίζεται ότι θα αντιπροσώπευαν έως και το 20 έως 40 % της ζήτησης ηλεκτρικής ενέργειας κατά τα επόμενα 10 έτη, σύμφωνα με μελέτη της CREG που αναφέρεται στο αίτημα ([19]).

(52) Επομένως, η Επιτροπή δεν συμμερίζεται την άποψη των αιτουσών ότι η σημασία των εισαγωγών είναι συγκρίσιμη στην περίπτωση του Βελγίου και της Λιθουανίας. Λαμβανομένων υπόψη των διαφορών που εκτίθενται στις αιτιολογικές σκέψεις 46 και 47, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι οι εισαγωγές ηλεκτρικής ενέργειας δεν μπορούν να θεωρηθούν καθοριστικός παράγοντας για τη μέτρηση της έκθεσης στον ανταγωνισμό για τη βελγική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας.

(53) Ωστόσο, η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι οι εισαγωγές ηλεκτρικής ενέργειας ενδέχεται να ασκήσουν ανταγωνιστική πίεση στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας στο μέλλον, καθώς η δυναμικότητα του Βελγίου θα μειωθεί με το προγραμματισμένο κλείσιμο τριών πυρηνικών αντιδραστήρων το 2025. Η τάση αυτή δεν είναι ακόμη εμφανής, δεδομένου ότι το Βέλγιο ήταν ως επί το πλείστον καθαρός εξαγωγέας κατά την τελευταία πενταετία.

3.2.3.4. *Αναθέτοντες φορείς που δραστηριοποιούνται στη συνολική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στο Βέλγιο*

(54) Οι αιτούσες διευκρινίζουν ότι η Luminus είναι αναθέτων φορέας, δεδομένου ότι ανήκει κατά 68,63 % στην EDF Belgium SA, θυγατρική κατά 100 % του ομίλου EDF, ανώνυμης εταιρείας γαλλικού δικαίου, η οποία ανήκει στο γαλλικό δημόσιο.

([17]) Παράγραφος 121 του αιτήματος.
([18]) Βλέπε αιτιολογικές σκέψεις 51 και 52 της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1500, ό.π.
([19]) Πίνακας 9 του παραρτήματος ΙΙ του αιτήματος.

(55) Οι αιτούσες θεωρούν ότι η Norther είναι αναθέτων φορέας, δεδομένου ότι ανήκει κατά 50 % στη Nethys, θυγατρική κατά 100 % της Enodia, «διαδημοτικής εταιρείας» που ανήκει στην επαρχία της Λιέγης, σε 74 δήμους της περιοχής της Λιέγης και στην περιφέρεια της Βαλονίας. Η Επιτροπή συμφωνεί ότι η Norther πρέπει να θεωρηθεί αναθέτων φορέας. Εκτός από τη Norther, η Nethys ελέγχει μέσω της θυγατρικής της, Elicio, ορισμένες θυγατρικές στο Βέλγιο ([20]) που δραστηριοποιούνται στην παραγωγή και χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές (στο εξής: άλλες θυγατρικές της Nethys), τις οποίες η Επιτροπή θεωρεί ότι αποτελούν αναθέτοντες φορείς.

(56) Κατά τις αιτούσες, οι αναθέτοντες φορείς (ομάδα στην οποία περιλαμβάνονται η Luminus και η Norther, αλλά όχι ακόμη η Ørsted, δεδομένου ότι η τελευταία δεν δραστηριοποιείται ακόμη στο Βέλγιο) κατέχουν συνδυασμένα μερίδια αγοράς στη συνολική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στο Βέλγιο, τα οποία κυμαίνονταν μεταξύ 20 και 30 % όσον αφορά τη δυναμικότητα και μεταξύ 15 και 20 % όσον αφορά την παραγωγή κατά την περίοδο 2019-2023 ([21]).

(57) Παρά το γεγονός ότι οι αιτούσες αναφέρουν ότι η Engie ανήκει κατά 23,64 % στο γαλλικό δημόσιο, το οποίο ελέγχει το 33,97 % των δικαιωμάτων ψήφου, επισημαίνουν ότι η Engie δεν δραστηριοποιείται στις ευρωπαϊκές πλατφόρμες δημοσίων συμβάσεων, διότι, κατά την άποψη των αιτουσών, δεν υπόκειται στην οδηγία ([22]).

(58) Το Caisse des Dépôts et Consignations (Ταμείο Καταθέσεων και Παρακαταθηκών, στο εξής: CDC), γαλλικό νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, κατέχει το 3,63 % των μετοχών και το 3,53 % των δικαιωμάτων ψήφου ([23]). Οι Γάλλοι δημόσιοι μέτοχοι, με το 27,27 % των μετοχών και το 38,03 % των δικαιωμάτων ψήφου, έχουν μειοψηφία αρνησικυρίας.

(59) Οι υπόλοιποι σημαντικοί μέτοχοι της Engie είναι η The Capital Group Companies (6,37 % των μετοχών, 5,05 % των δικαιωμάτων ψήφου), η Blackrock (4,51 % των μετοχών και 3,44 % των δικαιωμάτων ψήφου) και οι εργαζόμενοι της Engie (3,49 % των μετοχών και 4,18 % των δικαιωμάτων ψήφου). Επομένως, οι γαλλικές αναθέτουσες αρχές είναι μακράν ο μεγαλύτερος μέτοχος της Engie.

(60) Κατά τις τελευταίες πέντε ετήσιες γενικές συνελεύσεις των μετόχων της Engie, το γαλλικό δημόσιο και το CDC κατείχαν πάνω από το ήμισυ των ψήφων των μετόχων. Με βάση τα δελτία ψηφοφορίας των ετήσιων γενικών συνελεύσεων που διατίθενται στον ιστότοπο της Engie ([24]), η Επιτροπή προβαίνει στον ακόλουθο υπολογισμό της άσκησης των δικαιωμάτων ψήφου:

	2020	2021	2022	2023	2024
Μερίδιο γαλλικών δημόσιων φορέων (δημόσιο+ CDC) (σε % των συνολικών δικαιωμάτων ψήφου)	36,9	36,91	37,3	37,3	38,03

([20]) Elicio plateau de Bassenge, Elicio Wind for Water NV, Elicio WP NV, Elicio Bastogne NV, Elicio Maldegem NV, Elicio Berlare NV, Elicio SLH NV και Elicio Plus NV, όπως αναφέρεται στο παράρτημα 1 της απάντησης των βελγικών αρχών, της 27ης Ιανουαρίου 2025.

([21]) Παράγραφος 116 του αιτήματος.

([22]) Παράγραφος 164 του αιτήματος.

([23]) Βλέπε https://www.engie.com/en/shareholders/engie-share/shareholder-structure.

([24]) Βλέπε https://www.engie.com/sites/default/files/assets/documents/2024-05/R%C3%A9sultat%20Des%20Votes%20VF%20AGM%2030.04.2024.pdf· https://www.engie.com/sites/default/files/assets/documents/2023-04/R%C3%A9sultat%20Des%20Votes.pdf· https://www.engie.com/sites/default/files/assets/documents/2022-04/ENGIE%20-%20Re%CC%81sultat%20du%20scrutin%20en%20franc%CC%A7ais.pdf· https://www.engie.com/sites/default/files/assets/documents/2021-05/ENGIE%20-%20R%C3%A9sultat%20du%20scrutin%20en%20fran%C3%A7ais.pdf· https://www.engie.com/sites/default/files/assets/documents/2020-05/ENGIE%20-%20R%C3%A9sultat%20du%20scrutin%20AG%20du%2014-05-2020.pdf.

	2020	2021	2022	2023	2024
Ποσοστό εκπεφρασμένων ψήφων (σε % των συνολικών δικαιωμάτων ψήφου)	71,682	68,472	70,6	74,17	72,1
Ποσοστό των δικαιωμάτων ψήφου των γαλλικών αναθετουσών αρχών (σε % των εκπεφρασμένων ψήφων)	51,48	53,9	52,83	50,29	52,75

(61) Σύμφωνα με το γαλλικό δίκαιο ([25]), το γαλλικό δημόσιο έχει επίσης τη δυνατότητα να μετατρέψει μια κοινή μετοχή της Engie σε χρυσή μετοχή μέσω διατάγματος, εάν διακυβεύονται τα ουσιώδη εθνικά συμφέροντα, ιδίως όσον αφορά τη συνέχεια και την ασφάλεια του εφοδιασμού. Η εν λόγω χρυσή μετοχή παρέχει συγκεκριμένα δικαιώματα στο δημόσιο, όπως η αντίθεση στην πώληση στρατηγικών πόρων σε τρίτους ή η απαίτηση να δίνει τη σύμφωνη γνώμη του ο υπουργός Οικονομίας για την είσοδο νέων μετόχων στο κεφάλαιο της εταιρείας πάνω από ένα συγκεκριμένο όριο.

(62) Η Επιτροπή έδωσε στην Engie τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις της σχετικά με το συγκεκριμένο σημείο, πράγμα που έπραξε στις 24 Δεκεμβρίου 2024. Η Engie υποστηρίζει ότι το γαλλικό δημόσιο και το CDC δεν πρέπει να θεωρηθούν ως μία και μόνη αναθέτουσα αρχή και ότι, ακόμη και αν ήταν μία και μόνη αναθέτουσα αρχή, δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι ασκούν δεσπόζουσα επιρροή στην Engie. Η Engie προσθέτει ότι το γαλλικό δημόσιο διορίζει μόνο τρία από τα δεκατέσσερα μέλη του διοικητικού συμβουλίου της Engie.

(63) Η Engie υποστηρίζει ότι, κατά το άρθρο 4 παράγραφος 2 στοιχείο β) της οδηγίας, κρίσιμη είναι μόνον η πλειοψηφία των ψήφων που συνδέονται με μετοχές που έχει εκδώσει η επιχείρηση και όχι το ποσοστό των ψήφων που εκφράζονται στις γενικές συνελεύσεις των μετόχων. Ωστόσο, ο ορισμός της δημόσιας επιχείρησης στο άρθρο 4 παράγραφος 2 πρώτη περίοδος της οδηγίας περιλαμβάνει τη δεσπόζουσα επιρροή που ασκούν οι αναθέτουσες αρχές με την πλειοψηφία των ψήφων στις γενικές συνελεύσεις των μετόχων. Η δεσπόζουσα επιρροή μέσω του ελέγχου της πλειοψηφίας των ψήφων οι οποίες συνδέονται με μετοχές που έχει εκδώσει η επιχείρηση, όπως αναφέρεται στο άρθρο 4 παράγραφος 2 στοιχείο β), είναι μία από τις περιπτώσεις στις οποίες τεκμαίρεται η εν λόγω δεσπόζουσα επιρροή και δεν αποκλείει την άσκηση δεσπόζουσας επιρροής σε άλλες περιπτώσεις.

(64) Η Επιτροπή είναι της άποψης ότι, λαμβανομένων υπόψη των στοιχείων που περιγράφηκαν στις αιτιολογικές σκέψεις 57 έως 63, οι αναθέτουσες αρχές ασκούν δεσπόζουσα επιρροή στην Engie κατά την έννοια του άρθρου 4 παράγραφος 2 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ. Κατά συνέπεια, η Engie θα πρέπει να θεωρείται αναθέτων φορέας σύμφωνα με το εν λόγω άρθρο.

(65) Η Επιτροπή θεωρεί ότι η κατάσταση του ανταγωνισμού της Engie και της Luminus, αφενός, και της Norther, των άλλων θυγατρικών της Nethys και της Ørsted, αφετέρου, είναι πολύ διαφορετική. Τόσο η Engie όσο και η Luminus έχουν μακροχρόνια ισχυρή παρουσία στη βελγική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας. Το 2019 τα μερίδια αγοράς τους ήταν 64 % και 13,7 % αντίστοιχα, και το 2023 ήταν 52,2 % και 14,1 % αντίστοιχα ([26]). Ακόμη και μετά το 2025, βάσει των προβλέψεων των αιτουσών, η Engie και η Luminus πρόκειται να διατηρήσουν πολύ ισχυρή θέση στη βελγική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας, δεδομένου ότι αναμένεται να παραμείνουν μακράν οι μεγαλύτεροι παράγοντες της αγοράς τουλάχιστον έως το 2034 ([27]).

(66) Οι σωρευτικές ισχυρές θέσεις της Engie και της Luminus στη βελγική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας ενισχύονται από τα διαφοροποιημένα χαρτοφυλάκια παραγωγής τους. Σ' αυτά περιλαμβάνεται η παραγωγή από πυρηνικούς σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής που βρίσκονται στο Βέλγιο ([28]), η οποία τους παρέχει πρόσβαση σε σταθερή και (χάρη στο χαμηλό οριακό κόστος) ανταγωνιστική ευέλικτη πηγή παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας βασικού φορτίου. Επίσης, και οι δύο εταιρείες εκμεταλλεύονται μονάδες υδροηλεκτρικής ενέργειας και μονάδες ηλεκτροπαραγωγής που λειτουργούν με φυσικό αέριο στο Βέλγιο, οι οποίες παρέχουν ευέλικτη παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας σε περιόδους αιχμής.

([25]) Άρθρο L111-69 του code de l'énergie (ενεργειακός κώδικας) που τροποποιήθηκε με τον νόμο «Loi 2019-486 relative à la croissance et à la transformation des entreprises», γνωστό και ως «Loi Pacte».

([26]) Βλέπε πίνακα 8 του παραρτήματος II του αιτήματος.

([27]) Βλέπε πίνακα 8 του παραρτήματος II του αιτήματος.

([28]) Τόσο η Engie όσο και η Luminus έχουν επίσης τραβηκτικά δικαιώματα σε ορισμένους γαλλικούς πυρηνικούς σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής. Ο ελέγχων μέτοχος της Luminus (EDF) εκμεταλλεύεται στόλο 56 πυρηνικών αντιδραστήρων στη Γαλλία. Η γαλλική παραγωγή πυρηνικής ενέργειας μπορεί να εισαχθεί στο Βέλγιο μέσω των διασυνδέσεων μεταξύ των δύο χωρών.

(67) Επιπλέον, ο δείκτης HHI, που αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 46, παρουσιάζει υψηλά επίπεδα συγκέντρωσης της αγοράς και, σε σχέση με τα μερίδια αγοράς, αποδεικνύει το γεγονός ότι οι ανταγωνιστές χρειάζονται μεγάλο χρονικό διάστημα για να θέσουν υπό αμφισβήτηση τη δεσπόζουσα θέση εδραιωμένων παραγόντων. Στην πραγματικότητα, η συγκέντρωση της αγοράς αναμένεται να μειωθεί σημαντικά μόνο σε σχέση με το σχεδιαζόμενο κλείσιμο πυρηνικών αντιδραστήρων στο Βέλγιο και όχι λόγω εισόδων στην αγορά ή επέκτασης της αγοράς.

(68) Ωστόσο, η κατάσταση είναι διαφορετική για τους εξής αναθέτοντες φορείς: τη Norther, τις άλλες θυγατρικές της Nethys και την Ørsted. Επί του παρόντος η Norther εκμεταλλεύεται μόνο αιολικό πάρκο. Η παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από αιολική ενέργεια δεν είναι ευέλικτη και εξαρτάται από τις καιρικές συνθήκες. Η Ørsted δεν είναι ακόμη παρούσα στη βελγική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας. Ακόμη και κατά την επόμενη δεκαετία, οι δύο αυτές εταιρείες δεν αναμένεται να καταστούν σημαντικοί παράγοντες στο Βέλγιο ([29]). Και οι δύο έχουν να αντιμετωπίσουν τον ανταγωνισμό των σημαντικών παραγόντων Engie και Luminus. Επομένως, οι δραστηριότητες της Norther και της Ørsted στην αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στο Βέλγιο πρέπει να θεωρηθούν ότι είναι άμεσα εκτεθειμένες στον ανταγωνισμό.

(69) Υπό το πρίσμα των σχετικών περιστάσεων, ενώ η εξαίρεση που προβλέπεται στα άρθρα 34 και 35 της οδηγίας 2014/25 έχει μέχρι στιγμής χορηγηθεί ή απορριφθεί όσον αφορά τη δραστηριότητα στη σχετική αγορά στο σύνολό της, η παρούσα υπόθεση παρουσιάζει χαρακτηριστικά που θα καθιστούσαν μια τέτοια προσέγγιση ασυμβίβαστη με τον στόχο που επιδιώκεται με την παρούσα οδηγία, δηλαδή τη διασφάλιση του σεβασμού των ελευθεριών της εσωτερικής αγοράς σε συμβάσεις που συνάπτονται από φορείς εκμετάλλευσης δικτύων στους οποίους το δημόσιο ασκεί δεσπόζουσα επιρροή χωρίς να επιβαρύνονται αδικαιολόγητα οι δραστηριότητες που είναι άμεσα εκτεθειμένες στον ανταγωνισμό.

(70) Οι τομείς της οικονομίας τους οποίους αφορά η οδηγία 2014/25 χαρακτηρίζονται από την παρουσία πρώην κρατικών μονοπωλίων. Τα τελευταία εξακολουθούν να ελέγχονται ή να επηρεάζονται από τις δημόσιες αρχές και ενδέχεται να βρίσκονται αντιμέτωπα με ανταγωνισμό σε ποικίλους βαθμούς και τα μερίδια αγοράς τους, αν και μειούμενα, συχνά παραμένουν υψηλά. Εάν δεν υπάρχει η δυνατότητα εφαρμογής της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις, η επιρροή των δημόσιων αρχών επί των αναθετόντων φορέων ενέχει τον κίνδυνο να ευνοούνται οι εθνικοί προμηθευτές στις συμβάσεις του οικείου αναθέτοντος φορέα. Ωστόσο, στην παρούσα υπόθεση η κατάσταση είναι διαφορετική, δεδομένου ότι ορισμένες από τις αιτούσες είναι αναθέτοντες φορείς με μικρό μερίδιο αγοράς και ενίοτε είναι απλώς δυνητικοί ανταγωνιστές ή νεοεισερχόμενοι στη σχετική αγορά. Είναι πρόδηλο ότι, παρόλο που η δραστηριότητα ορισμένων από τις αιτούσες μπορεί, για τον λόγο αυτό, να θεωρηθεί ότι είναι άμεσα εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό, ιδίως από τους κατεστημένους αναθέτοντες φορείς με μεγάλα μερίδια αγοράς, δεν μπορεί να χορηγηθεί απαλλαγή σε όλες τις αιτούσες, ούτε στη συνολική δραστηριότητα που ασκείται στην αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στο Βέλγιο και την οποία ασκούν όλοι οι φορείς που δραστηριοποιούνται στην αγορά αυτή. Ωστόσο, η άρνηση χορήγησης της απαλλαγής στις αιτούσες των οποίων οι δραστηριότητες είναι άμεσα εκτεθειμένες στον ανταγωνισμό επειδή οι δραστηριότητες άλλων σημαντικών παραγόντων της αγοράς δεν είναι άμεσα εκτεθειμένες στον ανταγωνισμό θα ήταν αντίθετη με τον σκοπό τον οποίο επιδιώκει το άρθρο 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ. Κατά συνέπεια, λαμβανομένων υπόψη των χαρακτηριστικών της αγοράς στην προκειμένη περίπτωση, η Επιτροπή κρίνει σκόπιμο να χορηγήσει την απαλλαγή μόνο σε ορισμένες αιτούσες.

4. **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

(71) Δεδομένου ότι δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις χορήγησης απαλλαγής που ορίζονται στο άρθρο 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, η οδηγία 2014/25/ΕΕ θα πρέπει να εξακολουθήσει να εφαρμόζεται σε συμβάσεις σκοπός των οποίων είναι να καταστήσουν δυνατή την επιδίωξη της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές οι οποίες λαμβάνουν σταθερές και καθορισμένες διά νόμου προσαυξήσεις στο Βέλγιο.

(72) Λαμβανομένων υπόψη των παραγόντων που εξετάστηκαν στις αιτιολογικές σκέψεις 40 έως 70, η προϋπόθεση της άμεσης έκθεσης στον ανταγωνισμό που προβλέπεται στο άρθρο 34 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ θα πρέπει να θεωρηθεί ότι δεν πληρούται στο Βέλγιο όσον αφορά τις δραστηριότητες της Engie και της Luminus που σχετίζονται με τη συνολική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στο Βέλγιο.

(73) Ως εκ τούτου, η οδηγία 2014/25/ΕΕ θα πρέπει να εξακολουθήσει να εφαρμόζεται όταν η Engie και η Luminus συνάπτουν συμβάσεις που έχουν σκοπό να επιτρέψουν τις εν λόγω δραστηριότητες ή όταν προκηρύσσονται διαγωνισμοί μελετών, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 σημείο 17 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, για την άσκηση τέτοιου είδους δραστηριοτήτων στην εν λόγω γεωγραφική περιοχή.

([29]) Βλέπε πίνακα 8 του παραρτήματος ΙΙ του αιτήματος.

(74) Λαμβανομένων υπόψη των παραγόντων που εξετάζονται στις αιτιολογικές σκέψεις 40 έως 70, η προϋπόθεση της άμεσης έκθεσης στον ανταγωνισμό που προβλέπεται στο άρθρο 34 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ θα πρέπει να θεωρηθεί ότι πληρούται στο Βέλγιο όσον αφορά τις δραστηριότητες της Norther, των άλλων θυγατρικών της Nethys καθώς και της Ørsted, οι οποίες σχετίζονται με τη συνολική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στο Βέλγιο.

(75) Αντιθέτως, η οδηγία 2014/25/ΕΕ δεν θα πρέπει να εφαρμόζεται όταν η Norther, οι άλλες θυγατρικές της Nethys και η Ørsted συνάπτουν συμβάσεις που έχουν σκοπό να επιτρέψουν τις εν λόγω δραστηριότητες ή όταν προκηρύσσονται διαγωνισμοί μελετών, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 σημείο 17 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, για την άσκηση τέτοιου είδους δραστηριοτήτων στην εν λόγω γεωγραφική περιοχή.

(76) Η παρούσα απόφαση δεν θίγει την εφαρμογή των ενωσιακών κανόνων που διέπουν τον τομέα του ανταγωνισμού και των διατάξεων σε άλλους τομείς του δικαίου της Ένωσης. Συγκεκριμένα, τα κριτήρια και η μεθοδολογία που χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση της άμεσης έκθεσης στον ανταγωνισμό βάσει του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ δεν είναι κατ' ανάγκη ίδια με εκείνα που χρησιμοποιούνται για τη διενέργεια αξιολόγησης βάσει του άρθρου 101 ή του άρθρου 102 της Συνθήκης ή βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου ([30]), όπως επικυρώθηκε από το Γενικό Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης ([31]),

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η οδηγία 2014/25/ΕΕ εξακολουθεί να εφαρμόζεται στη σύναψη, από τους αναθέτοντες φορείς, συμβάσεων που έχουν σκοπό να επιτρέψουν την άσκηση στο Βέλγιο των δραστηριοτήτων παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, οι οποίες λαμβάνουν σταθερές και καθορισμένες διά νόμου προσαυξήσεις.

Άρθρο 2

Με την επιφύλαξη του άρθρου 1, η οδηγία 2014/25/ΕΕ δεν εφαρμόζεται στη σύναψη, από τη Norther, τις άλλες θυγατρικές της Nethys και της Ørsted, συμβάσεων που έχουν σκοπό να επιτρέψουν την άσκηση των δραστηριοτήτων παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στο Βέλγιο. Η οδηγία 2014/25/ΕΕ εξακολουθεί να εφαρμόζεται στην ανάθεση, από άλλους αναθέτοντες φορείς, συμβάσεων που έχουν σκοπό να επιτρέψουν την άσκηση των δραστηριοτήτων παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στο Βέλγιο.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Βασίλειο του Βελγίου.

Βρυξέλλες, 6 Μαρτίου 2025.

Για την Επιτροπή
Stéphane SÉJOURNÉ
Εκτελεστικός Αντιπρόεδρος

([30]) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου, της 20ής Ιανουαρίου 2004, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων («Κοινοτικός κανονισμός συγκεντρώσεων») (ΕΕ L 24 της 29.1.2004, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/139/oj).

([31]) Απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου της 27ης Απριλίου 2016, Österreichische Post AG κατά Επιτροπής, T-463/14, ECLI:EU:T:2016:243, σκέψη 28. Βλέπε επίσης οδηγία 2014/25/ΕΕ, αιτιολογική σκέψη 44.