Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2024/2982

4.12.2024

IZVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2024/2982

z dne 28. novembra 2024

o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta glede protokolov in vmesnikov, ki jih mora podpirati okvir za evropsko digitalno identiteto

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES ([1]) ter zlasti člena 5a(23) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Evropski okvir za digitalno identiteto, vzpostavljen z Uredbo (EU) št. 910/2014, je ključni element pri vzpostavitvi varnega in interoperabilnega ekosistema digitalne identitete po vsej Uniji. Temelji na evropskih denarnicah za digitalno identiteto (v nadaljnjem besedilu: denarnice), njegov cilj pa je fizičnim in pravnim osebam olajšati dostop do storitev v državah članicah ter hkrati zagotoviti varstvo osebnih podatkov in zasebnosti.

(2) Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta ([2]) in, kadar je ustrezno, Direktiva 2002/58/ES Evropskega parlamenta in Sveta ([3]) se uporabljata za vse dejavnosti obdelave osebnih podatkov na podlagi te uredbe.

(3) Člen 5a(23) Uredbe (EU) št. 910/2014 Komisijo pooblašča, da po potrebi določi zadevne specifikacije in postopke. To se doseže s štirimi izvedbenimi uredbami: glede protokolov in vmesnikov: Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/2982 ([4]); glede celovitosti in temeljnih funkcionalnosti: Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/2979 ([5]); glede identifikacijskih podatkov osebe in elektronskih potrdil o atributih: Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/2977 ([6]) ter glede priglasitev Komisiji: Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/2980 ([7]). Ta uredba določa ustrezne zahteve za protokole in vmesnike.

([1]) UL L 257, 28.8.2014, str. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

([2]) Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([3]) Direktiva 2002/58/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. julija 2002 o obdelavi osebnih podatkov in varstvu zasebnosti na področju elektronskih komunikacij (Direktiva o zasebnosti in elektronskih komunikacijah) (UL L 201, 31.7.2002, str. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

([4]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/2982 z dne 28. novembra 2024 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta glede protokolov in vmesnikov, ki jih mora podpirati okvir za evropsko digitalno identiteto (UL L, 2024/2982, 4.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2982/oj).

([5]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/2979 z dne 28. novembra 2024 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta glede celovitosti in temeljnih funkcionalnosti evropskih denarnic za digitalno identiteto (UL L, 2024/2979, 4.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2979/oj).

([6]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/2977 z dne 28. novembra 2024 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta glede identifikacijskih podatkov osebe in elektronskih potrdil o atributih, izdanih evropskim denarnicam za digitalno identiteto (UL L, 2024/2977, 4.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2977/oj).

([7]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/2980 z dne 28. novembra 2024 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta glede priglasitev Komisiji v zvezi z ekosistemom evropske denarnice za digitalno identiteto (UL L, 2024/2980, 4.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2980/oj).

(4) Komisija redno ocenjuje nove tehnologije, prakse, standarde ali tehnične specifikacije. Za zagotovitev najvišje ravni harmonizacije med državami članicami za razvoj in certificiranje denarnic se tehnične specifikacije iz te uredbe opirajo na delo, opravljeno na podlagi Priporočila Komisije (EU) 2021/946 z dne 3. junija 2021 o skupnem unijskem naboru orodij za usklajen pristop k okviru za evropsko digitalno identiteto ([8]) ter zlasti arhitekturnega in referenčnega okvira. V skladu z uvodno izjavo 75 Uredbe (EU) 2024/1183 Evropskega parlamenta in Sveta ([9]) bi morala Komisija pregledovati in po potrebi posodabljati to izvedbeno uredbo, da bi bila usklajena s svetovnim razvojem ter arhitekturnim in referenčnim okvirom ter sledila najboljšim praksam na notranjem trgu.

(5) Za zagotovitev preglednosti in zanesljivosti na denarnice zanašajočih se strank za uporabnike denarnic, bi morali protokoli in vmesniki, ki jih uporabljajo rešitve denarnic, uporabnikom denarnic zagotavljati zanesljiv mehanizem za avtentikacijo na denarnice zanašajočih se strank in drugih enot denarnic. Podobno bi morali ponudniki denarnic zagotavljati mehanizem za avtentikacijo in potrjevanje enot denarnic, da bi lahko zanašajoče se stranke prejele zagotovila o zanesljivosti in avtentičnosti enot denarnic. Poleg tega bi morala biti tehnična infrastruktura denarnic zasnovana tako, da se le najmanjša zahtevana količina podatkov posreduje samo pooblaščenim zanašajočim se strankam, pri čemer se ohrani nepovezljivost različnih transakcij. Za lažje izdajanje identifikacijskih podatkov osebe in elektronskih potrdil o atributih bi morale vse rešitve denarnic podpirati minimalni nabor protokolov in vmesnikov.

(6) Za zagotovitev uporabnosti rešitev denarnic v državah članicah bi morale vse rešitve denarnic podpirati skupne tehnične specifikacije, kadar so identifikacijski podatki oseb in elektronska potrdila o atributih prek denarnic predstavljeni zanašajočim se strankam, tako v scenarijih na daljavo kot v bližini. Poleg tega lahko denarnice podpirajo druge protokole in vmesnike za posebne primere uporabe.

(7) Za zagotovitev vgrajenega in privzetega varstva podatkov bi bilo treba denarnicam zagotoviti več funkcij za izboljšanje zasebnosti, da se ponudnikom sredstev elektronske identifikacije in elektronskih potrdil o atributih prepreči združevanje osebnih podatkov, pridobljenih pri zagotavljanju drugih storitev, z osebnimi podatki, ki se obdelujejo za opravljanje storitev, ki spadajo na področje uporabe Uredbe (EU) št. 910/2014. Kot je določeno v Uredbi (EU) št. 910/2014, zanašajoče se stranke od uporabnikov ne smejo zahtevati, da zagotovijo druge podatke, razen tistih, ki so med postopkom registracije navedeni za predvideno uporabo denarnic. Uporabnikom denarnice bi bilo treba omogočiti, da kadar koli preverijo podatke o registraciji zanašajočih se strank. Poleg tega bi morale imeti denarnice možnost, da uporabnikom v okviru zahtevka za atribute prikažejo potrdila o registraciji na denarnice zanašajočih se strank, če so na voljo. To bi moralo uporabnikom denarnic omogočiti, da preverijo, ali atributi, ki jih zahteva na denarnice zanašajoča se stranka, spadajo v obseg njihovih registriranih atributov, kar zagotavlja, da je zahteva zakonita in zaupanja vredna.

(8) Za zaščito podatkov uporabnikov denarnic bi morali ponudniki denarnic zagotoviti, da enote denarnic potrdijo zahtevke na denarnice zanašajočih se strank ali drugih enot denarnic, preden dajo na voljo kakršne koli podatke. Iz istega razloga in v skladu s členom 5a(4), točka (d)(ii), Uredbe (EU) št. 910/2014 bi morali ponudniki denarnic zagotoviti, da enote denarnic uporabnikom denarnic omogočajo, da na denarnice zanašajočim se strankam predložijo zahteve za izbris podatkov.

(9) Da se omogoči hiter odziv v primeru kakršnih koli pomislekov glede varstva podatkov, povezanih s členom 5a(4), točka (d)(iii), Uredbe (EU) št. 910/2014, bi morali ponudniki denarnic zagotoviti, da rešitve denarnic zagotavljajo mehanizme za prijavo zanašajoče se stranke pristojnemu nacionalnemu organu za varstvo podatkov. Ponudnikom denarnic in organom za varstvo podatkov bi bilo treba omogočiti ustrezno prožnost pri vzpostavljanju ustreznih mehanizmov za interakcijo z organi za varstvo podatkov v državah članicah.

(10) V skladu s členom 42(1) Uredbe (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta ([10]) je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, ki je mnenje podal 30. septembra 2024.

([8]) UL L 210, 14.6.2021, str. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2021/946/oj.

([9]) Uredba (EU) 2024/1183 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. aprila 2024 o spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 v zvezi z vzpostavitvijo evropskega okvira za digitalno identiteto (UL L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

([10]) Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES (UL L 295, 21.11.2018, str. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

(11) Ukrepi iz te uredbe so v skladu z mnenjem odbora iz člena 48 Uredbe (EU) št. 910/2014 –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Predmet urejanja in področje uporabe

Ta uredba določa pravila o protokolih in vmesnikih rešitev denarnic za:

(1) izdajo identifikacijskih podatkov osebe in elektronskih potrdil o atributih enotam denarnic;

(2) predložitev atributov identifikacijskih podatkov osebe in elektronskih potrdil o atributih na denarnice zanašajočim se strankam in drugim enotam denarnic;

(3) sporočanje zahtev za izbris podatkov na denarnice zanašajočim se strankam;

(4) prijavo na denarnice zanašajočih se strank nadzornim organom, ustanovljenim v skladu s členom 51 Uredbe (EU) 2016/679;

te obveznosti je treba redno posodabljati, da bodo skladne z razvojem tehnologije in standardov ter delom, opravljenim na podlagi Priporočila (EU) 2021/946 ter zlasti arhitekturnega in referenčnega okvira.

Člen 2

Opredelitev pojmov

V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

(1) „na denarnice zanašajoča se stranka," pomeni zanašajočo se stranko, ki se namerava zanašati na enote denarnice za zagotavljanje javnih ali zasebnih storitev prek digitalne interakcije;

(2) „uporabnik denarnice" pomeni uporabnika, ki upravlja enoto denarnice;

(3) „rešitev denarnice" pomeni kombinacijo programske opreme, strojne opreme, storitev, nastavitev in konfiguracij, vključno z instancami denarnic, eno ali več varnimi kriptografskimi aplikacijami denarnic in eno ali več varnimi kriptografskimi napravami denarnic;

(4) „enota denarnice" pomeni edinstveno konfiguracijo rešitve denarnice, ki vključuje instance denarnice, varne kriptografske aplikacije denarnice in varne kriptografske naprave denarnice, ki jih ponudnik denarnice zagotavlja posameznemu uporabniku denarnice;

(5) „ponudnik denarnice" pomeni fizično ali pravno osebo, ki zagotavlja rešitve denarnice;

(6) „instanca denarnice" pomeni aplikacijo, nameščeno in konfigurirano na napravi ali v okolju uporabnika denarnice, ki je del enote denarnice in ki jo uporabnik denarnice uporablja za interakcijo z enoto denarnice;

(7) „varna kriptografska aplikacija denarnice" pomeni aplikacijo, ki upravlja kritična sredstva tako, da je povezana s kriptografskimi in nekriptografskimi funkcijami, ki jih zagotavlja varna kriptografska naprava denarnice, in jih uporablja;

(8) „varna kriptografska naprava denarnice" pomeni napravo, odporno proti nedovoljenim posegom, ki zagotavlja okolje, ki je povezano z varno kriptografsko aplikacijo denarnice in ga ta uporablja za zaščito kritičnih sredstev ter zagotavljanje kriptografskih funkcij za varno izvajanje kritičnih operacij;

(9) „kritična sredstva" pomenijo sredstva znotraj enote denarnice ali v zvezi z njo, ki so tako izjemno pomembna, da bi ogrožanje njihove razpoložljivosti, zaupnosti ali celovitosti resno ogrozilo zmožnost zanašanja na enoto denarnice;

(10) „potrdilo o dostopu za na denarnice zanašajoče se stranke“ pomeni potrdilo za elektronski žig ali podpis za avtentikacijo ali potrjevanje na denarnice zanašajoče se stranke, ki ga izda ponudnik potrdil o dostopu za na denarnice zanašajoče se stranke;

(11) „ponudnik potrdil o dostopu za na denarnice zanašajoče se stranke“ pomeni fizično ali pravno osebo, ki jo država članica pooblasti za izdajanje potrdil o dostopu za na denarnice zanašajoče se stranke, registrirane v tej državi članici;

(12) „potrdilo o enoti denarnice“ pomeni podatkovni objekt, ki opisuje komponente enote denarnice ali omogoča avtentikacijo in potrjevanje teh komponent;

(13) „vgrajena politika razkrivanja“ pomeni sklop pravil, ki jih ponudnik vključi v elektronsko potrdilo o atributih in v katerih so navedeni pogoji, ki jih mora izpolniti na denarnice zanašajoča se stranka za dostop do elektronskega potrdila o atributih;

(14) „potrdilo o registraciji na denarnice zanašajoče se stranke“ pomeni podatkovni objekt z navedenimi atributi, ki jih je zanašajoča se stranka registrirala, da jih namerava zahtevati od uporabnikov;

(15) „ponudnik identifikacijskih podatkov osebe“ pomeni fizično ali pravno osebo, odgovorno za izdajo in preklic identifikacijskih podatkov osebe ter zagotavljanje, da so uporabnikovi identifikacijski podatki osebe kriptografsko vezani na enoto denarnice;

(16) „kriptografska vezava“ pomeni metodo za povezovanje identifikacijskih podatkov osebe ali elektronskih potrdil o atributih z enotami denarnic s pomočjo kriptografskih sredstev.

Člen 3

Splošne določbe

V zvezi s protokoli in vmesniki iz členov 4 in 5 ponudniki denarnic zagotovijo, da enote denarnic:

(1) avtenticirajo in potrdijo potrdila o dostopu za na denarnice zanašajoče se stranke ob interakciji z njimi;

(2) avtenticirajo in potrdijo potrdila o enoti denarnice drugih enot denarnice ob interakciji z njimi;

(3) avtenticirajo in potrdijo zahtevke, vložene z uporabo potrdil o dostopu za na denarnice zanašajoče se stranke ali potrdil o enoti denarnice drugih enot denarnic, kadar je ustrezno;

(4) avtenticirajo in potrdijo potrdilo o registraciji na denarnice zanašajoče stranke, kadar je ustrezno;

(5) uporabnikom denarnice prikažejo informacije iz potrdil o dostopu za na denarnice zanašajoče se stranke ali potrdil o enoti denarnice;

(6) uporabnikom denarnic, kadar je ustrezno, prikažejo atribute, ki jih morajo uporabniki denarnice predstaviti;

(7) uporabnikom denarnic prikažejo informacije iz potrdila o registraciji na denarnice zanašajoče se stranke, kadar je ustrezno;

(8) na denarnice zanašajočim se strankam ali enotam denarnice na zahtevo predložijo potrdila o enoti denarnice zadevne enote denarnice;

(9) na denarnice zanašajočim se strankam ali enotam denarnice ne predložijo zahtevanih atributov, dokler niso izpolnjene naslednje zahteve:

   (a) potrjeno je, da je varna kriptografska aplikacija denarnice avtenticirala identiteto uporabnika denarnice;

   (b) potrjeno je, da so bile v enoti denarnice obdelane vgrajene politike razkrivanja v skladu s členom 11 Izvedbene uredbe (EU) 2024/2979, kadar je ustrezno;

   (c) potrjeno je, da so uporabniki denarnice delno ali v celoti odobrili predstavitev;

(10) omogočajo tehnike za ohranjanje zasebnosti, ki zagotavljajo nepovezljivost, kadar elektronska potrdila o atributih ne zahtevajo identifikacije uporabnika denarnice, pri predložitvi potrdil ali identifikacijskih podatkov osebe različnim na denarnice zanašajočim se strankam.

Člen 4

Izdaja identifikacijskih podatkov osebe in elektronskih potrdil o atributih enotam denarnic

1. Ponudniki denarnic zagotovijo, da rešitve denarnic podpirajo protokole in vmesnike za izdajanje identifikacijskih podatkov osebe in elektronskih potrdil o atributih enotam denarnic.

2. Ponudniki denarnic zagotovijo, da enote denarnice zahtevajo izdajo identifikacijskih podatkov osebe in elektronskih potrdil o atributih samo od strank z avtentičnim in veljavnim potrdilom o dostopu za na denarnice zanašajoče se stranke, ki potrjuje, da so:

(a) ponudniki identifikacijskih podatkov osebe;

(b) ponudniki kvalificiranih elektronskih potrdil o atributih;

(c) ponudniki elektronskih potrdil o atributih, izdanih s strani ali v imenu organa javnega sektorja, pristojnega za verodostojni vir, ali

(d) ponudniki nekvalificiranih elektronskih potrdil o atributih.

3. V zvezi z izdajo identifikacijskih podatkov osebe in elektronskih potrdil o atributih enoti denarnice ponudniki denarnic zagotovijo, da so izpolnjene naslednje zahteve:

(a) kadar uporabniki denarnice uporabljajo svojo enoto denarnice, da zahtevajo izdajo identifikacijskih podatkov osebe ali elektronskih potrdil o atributih od ponudnikov identifikacijskih podatkov osebe ali elektronskih potrdil o atributih, ki omogočajo izdajo identifikacijskih podatkov osebe ali elektronskih potrdil o atributih v več kot eni obliki, jih enota denarnice zahteva v vseh oblikah iz člena 8 Izvedbene uredbe (EU) 2024/2979 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 910/2014 glede celovitosti in temeljnih funkcionalnosti evropskih denarnic za digitalno identiteto;

(b) kadar uporabniki denarnice uporabljajo svojo enoto denarnice za interakcijo s ponudniki identifikacijskih podatkov osebe ali elektronskih potrdil o atributih, enote denarnice omogočijo avtentikacijo in potrjevanje komponent denarnice tako, da navedenim ponudnikom na njihovo zahtevo predložijo potrdila o enoti denarnice;

(c) rešitve denarnic podpirajo mehanizme, ki ponudnikom identifikacijskih podatkov osebe omogočajo preverjanje izdaje, dostave in aktiviranja v skladu z zahtevami za visoko raven zanesljivosti iz Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2015/1502 ([11]);

(d) na denarnice zanašajoče se stranke preverijo avtentičnost in veljavnost identifikacijskih podatkov osebe in elektronskih potrdil o atributih.

Člen 5

Predstavitev atributov na denarnice zanašajočim se strankam

1. Ponudniki denarnic zagotovijo, da rešitve denarnic podpirajo protokole in vmesnike za predstavitev atributov na denarnice zanašajočim se strankam na daljavo in, kadar je primerno, v bližini v skladu s standardoma iz Priloge.

2. Ponudniki denarnic zagotovijo, da enote denarnice na zahtevo uporabnikov odgovorijo na uspešno avtenticirane in potrjene zahteve na denarnice zanašajočih se strank iz člena 3 v skladu s standardoma iz Priloge.

3. Ponudniki denarnic zagotovijo, da denarnice podpirajo dokazovanje imetja zasebnih ključev, ki ustrezajo javnim ključem v uporabi v kriptografskih vezavah.

([11]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2015/1502 z dne 8. septembra 2015 o določitvi minimalnih tehničnih specifikacij in postopkov za ravni zanesljivosti za sredstva elektronske identifikacije v skladu s členom 8(3) Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu (UL L 235, 9.9.2015, str. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/1502/oj).

4. Ponudniki denarnic zagotovijo, da rešitve denarnic podpirajo selektivno razkrivanje atributov osebnih identifikacijskih podatkov in elektronskih potrdil o atributih.

5. Odstavki 1 do 4 se smiselno uporabljajo za interakcije med dvema enotama denarnice v bližini.

Člen 6

Sporočanje zahtev za izbris podatkov

1. Ponudniki denarnic zagotovijo, da enote denarnic podpirajo protokole in vmesnike, ki uporabnikom denarnice omogočajo, da od na denarnice zanašajočih se strank, s katerimi so komunicirali prek teh denarnic, zahtevajo izbris svojih osebnih podatkov, zagotovljenih prek teh denarnic, v skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2016/679.

2. Protokoli in vmesniki iz odstavka 1 uporabnikom denarnice omogočajo, da izberejo, katerim na denarnice zanašajočim se strankam se predložijo zahteve za izbris podatkov.

3. Enote denarnice uporabniku denarnice prikažejo zahteve za izbris podatkov, ki so bile predhodno predložene prek teh enot denarnic.

Člen 7

Prijava na denarnice zanašajočih se strank nadzornim organom, ustanovljenim v skladu s členom 51 Uredbe (EU) 2016/679

1. Ponudniki denarnic zagotovijo, da enote denarnic uporabnikom denarnice omogočajo enostavno prijavo na denarnice zanašajočih se strank nadzornim organom, ustanovljenim v skladu s členom 51 Uredbe (EU) 2016/679.

2. Ponudniki denarnic izvajajo protokole in vmesnike za prijavo na denarnice zanašajočih se strank v skladu z nacionalnim postopkovnim pravom držav članic.

3. Ponudniki denarnic zagotovijo, da enote denarnice uporabnikom denarnice omogočajo utemeljitev prijav, vključno s prilaganjem ustreznih informacij za identifikacijo na denarnice zanašajočih se strank, in zahtevkov v strojno berljivi obliki.

Člen 8

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 28. novembra 2024

Za Komisijo
predsednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOGA

STANDARDA IZ ČLENA 5(1) IN (2)

— ISO/IEC 18013-5:2021

— ISO/IEC TS 18013-7:2024