2024/2982

4.12.2024

REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2024/2982 AL COMISIEI

din 28 noiembrie 2024

de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește protocoalele și interfețele care vor fi suportate de cadrul pentru identitatea digitală europeană

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE ([1]), în special articolul 5a alineatul (23),

întrucât:

(1) Cadrul pentru identitatea digitală europeană instituit prin Regulamentul (UE) nr. 910/2014 este un element-cheie în cadrul demersului de instituire a unui ecosistem pentru identitatea digitală securizat și interoperabil în întreaga Uniune. Portofelele europene pentru identitatea digitală (denumite în continuare „portofelele") alcătuiesc temelia acestui cadru care are drept scop facilitarea accesului la servicii în toate statele membre, atât pentru persoanele fizice, cât și pentru cele juridice, asigurând în același timp protecția datelor cu caracter personal și a confidențialității.

(2) Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului ([2]) și, după caz, Directiva 2002/58/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([3]) se aplică tuturor activităților de prelucrare a datelor cu caracter personal efectuate în temeiul prezentului regulament.

(3) Articolul 5a alineatul (23) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 împuternicește Comisia să stabilească, dacă este necesar, specificațiile și procedurile relevante. Pentru aceasta sunt prevăzute patru regulamente de punere în aplicare: unul privind protocoalele și interfețele: Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/2982 al Comisiei ([4]), unul privind integritatea și funcționalitățile de bază: Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/2979 al Comisiei ([5]), unul privind datele de identificare personală și atestatul electronic al atributelor: Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/2977 al Comisiei ([6]) și unul privind notificările efectuate către Comisie: Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/2980 al Comisiei ([7]). Prezentul regulament stabilește cerințele relevante pentru protocoale și interfețe.

([1]) JO L 257, 28.8.2014, p. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

([2]) Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([3]) Directiva 2002/58/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2002 privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice (Directiva asupra confidențialității și comunicațiilor electronice) (JO L 201, 31.7.2002, p. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

([4]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/2982 al Comisiei din 28 noiembrie 2024 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește protocoalele și interfețele care vor fi suportate de cadrul pentru identitatea digitală europeană (JO L, 2024/2982, 4.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2982/oj).

([5]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/2979 al Comisiei din 28 noiembrie 2024 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește integritatea și funcționalitățile de bază ale portofelelor europene pentru identitatea digitală (JO L, 2024/2979, 4.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2979/oj).

([6]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/2977 al Comisiei din 28 noiembrie 2024 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește datele de identificare personală și atestatele electronice ale atributelor emise portofelelor europene pentru identitatea digitală (JO L, 2024/2977, 4.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2977/oj).

([7]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/2980 al Comisiei din 28 noiembrie 2024 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește notificările transmise Comisiei referitoare la ecosistemul portofelelor europene pentru identitatea digitală (JO L, 2024/2980, 4.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2980/oj).

(4) Comisia evaluează periodic noile tehnologii, practici, standarde sau specificații tehnice. Pentru a asigura cel mai înalt nivel de armonizare între statele membre în ceea ce privește dezvoltarea și certificarea portofelelor, specificațiile tehnice prevăzute în prezentul regulament se întemeiază pe activitatea desfășurată pe baza Recomandării (UE) 2021/946 a Comisiei din 3 iunie 2021 privind un set de instrumente comun al Uniunii pentru o abordare coordonată în direcția unui cadru european al identității digitale ([8]), în special pe arhitectura și cadrul de referință. În conformitate cu considerentul 75 din Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului ([9]), Comisia ar trebui să revizuiască și să actualizeze prezentul regulament de punere în aplicare, dacă este necesar, pentru a îl menține aliniat la evoluțiile mondiale și la arhitectura și cadrul de referință, precum și pentru a respecta cele mai bune practici de pe piața internă.

(5) Pentru a asigura transparența și fiabilitatea beneficiarilor portofelelor față de utilizatorii portofelelor, protocoalele și interfețele utilizate de soluțiile pentru portofel ar trebui să le ofere utilizatorilor portofelelor un mecanism fiabil de autentificare a beneficiarilor portofelelor și a altor unități de portofel. Pe de altă parte, furnizorii de portofele ar trebui să ofere un mecanism de autentificare și validare a unităților de portofel, astfel încât beneficiarii să poată primi asigurări cu privire la fiabilitatea și autenticitatea unităților de portofel. În plus, infrastructura tehnică a portofelelor ar trebui, de asemenea, să fie concepută astfel încât să se asigure faptul că doar cantitatea minimă necesară de date este transferată numai beneficiarilor autorizați, menținând, în același timp, imposibilitatea stabilirii unei legături între diferitele tranzacții. Pentru a facilita emiterea de date de identificare personală și de atestate electronice ale atributelor, toate soluțiile pentru portofel ar trebui să suporte un set minim de protocoale și interfețe.

(6) Pentru a asigura utilizabilitatea soluțiilor pentru portofel în toate statele membre, toate soluțiile pentru portofel ar trebui să suporte specificații tehnice comune atunci când datele de identificare personală și atestatele electronice ale atributelor sunt prezentate beneficiarilor prin intermediul portofelului, atât la distanță, cât și în proximitate. În plus, unitățile de portofel pot suporta alte protocoale și interfețe pentru cazuri de utilizare specifice.

(7) Pentru a asigura protecția datelor începând cu momentul conceperii și în mod implicit, portofelele ar trebui să dispună de mai multe caracteristici de îmbunătățire a confidențialității pentru a-i împiedica pe furnizorii de mijloace de identificare electronică și de atestate electronice ale atributelor să combine datele cu caracter personal obținute atunci când furnizează alte servicii cu datele cu caracter personal prelucrate pentru a furniza serviciile care intră în domeniul de aplicare al Regulamentului (UE) nr. 910/2014. Astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) nr. 910/2014, beneficiarii nu trebuie să solicite utilizatorilor să furnizeze alte date decât cele indicate pentru utilizarea preconizată a portofelelor în cursul procesului de înregistrare. Utilizatorii portofelelor ar trebui să poată verifica în orice moment datele de înregistrare ale beneficiarilor. În plus, atunci când utilizatorii solicită atribute, unitățile de portofele ar trebui să le poată afișa certificatele de înregistrare ale beneficiarilor portofelului, dacă sunt disponibile. Acest lucru ar trebui să le permită utilizatorilor portofelului să verifice dacă atributele solicitate de beneficiarul portofelului fac parte din atributele lor înregistrate, oferind asigurări că cererea este legitimă și de încredere.

(8) Pentru a proteja datele utilizatorilor portofelelor, furnizorii de portofele ar trebui să se asigure că unitățile de portofel validează cererile beneficiarilor portofelelor sau ale altor unități de portofel înainte de a pune la dispoziție date. Din același motiv și în conformitate cu articolul 5a alineatul (4) litera (d) punctul (ii) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, furnizorii de portofele ar trebui să se asigure că unitățile de portofel le permit utilizatorilor portofelelor să transmită beneficiarilor portofelelor cereri de ștergere a datelor.

(9) Pentru a permite reacții rapide în cazul oricăror preocupări privind protecția datelor legate de articolul 5a alineatul (4) litera (d) punctul (iii) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, furnizorii de portofele ar trebui să se asigure că soluțiile pentru portofel oferă mecanisme de semnalare a unui beneficiar autorității naționale pentru protecția datelor competente. Furnizorilor de portofele și autorităților de protecție a datelor ar trebui să li se acorde o flexibilitate adecvată în ceea ce privește instituirea unor mecanisme adecvate de interacțiune cu autoritățile de protecție a datelor din statele membre.

(10) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului ([10]) și a emis un aviz la 30 septembrie 2024.

([8]) JO L 210, 14.6.2021, p. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2021/946/oj.

([9]) Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală (JO L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

([10]) Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

(11) Măsurile prevăzute în prezentul regulament sunt conforme cu avizul comitetului menționat la articolul 48 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Obiect și domeniu de aplicare

Prezentul regulament stabilește norme privind protocoalele și interfețele soluțiilor de portofel pentru:

1. emiterea de date de identificare personală și de atestate electronice ale atributelor către unitățile de portofel;

2. prezentarea atributelor datelor de identificare personală și a atestatelor electronice ale atributelor către beneficiarii portofelului și alte unități de portofel;

3. comunicarea cererilor de ștergere a datelor către beneficiarii portofelului;

4. semnalarea beneficiarilor portofelului către autoritățile de supraveghere instituite în temeiul articolului 51 din Regulamentul (UE) 2016/679.

Prezentul regulament ar trebui actualizat periodic pentru a rămâne aliniat la evoluțiile tehnologice și ale standardelor și la activitatea desfășurată pe baza Recomandării (UE) 2021/946, în special la arhitectura și cadrul de referință.

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

1. „beneficiar al portofelului” înseamnă un beneficiar care intenționează să recurgă la unități de portofel pentru furnizarea de servicii publice sau private prin intermediul interacțiunii digitale;

2. „utilizator al portofelului” înseamnă un utilizator care deține controlul asupra unității de portofel;

3. „soluție pentru portofel” înseamnă o combinație de software, hardware, servicii, setări și configurații, inclusiv instanțe ale portofelului, una sau mai multe aplicații criptografice securizate pentru portofel și unul sau mai multe dispozitive criptografice securizate pentru portofel;

4. „unitate de portofel” înseamnă o configurație unică a unei soluții pentru portofel care include instanțe ale portofelului, aplicații criptografice securizate pentru portofel și dispozitive criptografice securizate pentru portofel, furnizată de un furnizor de portofel unui utilizator individual al portofelului;

5. „furnizor de portofel” înseamnă o persoană fizică sau juridică care furnizează soluții pentru portofel;

6. „instanță a portofelului” înseamnă aplicația instalată și configurată pe dispozitivul sau în mediul unui utilizator de portofel, care face parte dintr-o unitate de portofel și pe care utilizatorul portofelului o utilizează pentru a interacționa cu unitatea de portofel;

7. „aplicație criptografică securizată pentru portofel” înseamnă o aplicație care gestionează active critice prin faptul că este legată de funcțiile criptografice și necriptografice furnizate de dispozitivul criptografic securizat pentru portofel și utilizează aceste funcții;

8. „dispozitiv criptografic securizat pentru portofel” înseamnă un dispozitiv inviolabil care oferă un mediu legat de aplicația criptografică securizată pentru portofel și care este utilizat de aceasta pentru a proteja activele critice și pentru a furniza funcții criptografice pentru executarea în condiții de siguranță a operațiunilor critice;

9. „active critice” înseamnă active din cadrul unei unități de portofel sau legate de o astfel de unitate care au o importanță atât de extraordinară încât, în cazul în care disponibilitatea, confidențialitatea sau integritatea lor este compromisă, acest lucru ar avea un efect foarte grav, de slăbire a capacității de a recurge la unitatea de portofel;

10. „certificat de acces pentru beneficiarul portofelului” înseamnă un certificat pentru sigiliile electronice sau semnăturile electronice care îl autentifică și îl validează pe beneficiarul portofelului și care este eliberat de un furnizor de certificate de acces pentru beneficiarii portofelelor;

11. „furnizor de certificate de acces pentru beneficiarii portofelelor” înseamnă o persoană fizică sau juridică mandatată de un stat membru să elibereze certificate de acces pentru beneficiarii portofelelor înregistrați în statul membru respectiv;

12. „atestat al unității de portofel” înseamnă un obiect de date care descrie componentele unității de portofel sau permite autentificarea și validarea componentelor respective;

13. „politică de divulgare încorporată” înseamnă un set de norme, încorporat de către furnizorul său într-un atestat electronic al atributelor, care precizează condițiile pe care trebuie să le îndeplinească un beneficiar al portofelului pentru a avea acces la atestatul electronic al atributelor;

14. „certificat de înregistrare al beneficiarului portofelului” înseamnă un obiect de date care indică atributele pe care beneficiarul le-a înregistrat în scopul de a le solicita utilizatorilor;

15. „furnizor de date de identificare personală” înseamnă o persoană fizică sau juridică responsabilă cu emiterea și revocarea datelor de identificare personală și cu asigurarea faptului că datele de identificare personală ale unui utilizator sunt legate criptografic de o unitate de portofel;

16. „legătură criptografică” înseamnă metoda de corelare a datelor de identificare personală sau a atestatelor electronice ale atributelor cu unitățile de portofel prin mijloace criptografice.

Articolul 3

Dispoziții generale

În ceea ce privește protocoalele și interfețele menționate la articolele 4 și 5, furnizorii de portofele se asigură că unitățile de portofel:

1. autentifică și validează certificatele de acces pentru beneficiarii portofelului în cazul interacțiunii cu beneficiari ai portofelului;

2. autentifică și validează atestatele unității de portofel ale altor unități de portofel în cazul interacțiunii cu alte unități de portofel;

3. autentifică și validează cererile adresate prin utilizarea certificatelor de acces pentru beneficiarii portofelului sau a atestatelor unității de portofel ale altor unități de portofel, după caz;

4. autentifică și validează certificatul de înregistrare al beneficiarului portofelului, după caz;

5. afișează pentru utilizatorii portofelului informațiile conținute în certificatele de acces pentru beneficiarii portofelului sau în atestatele unității de portofel;

6. afișează pentru utilizatorii portofelului, după caz, atributele pe care utilizatorii portofelului au obligația să le prezinte;

7. afișează pentru utilizatorii portofelului, după caz, informațiile conținute în certificatul de înregistrare al beneficiarului portofelului;

8. prezintă atestate ale unității de portofel beneficiarilor portofelului sau unităților de portofel care solicită acest lucru;

9. nu prezintă niciun atribut solicitat beneficiarilor portofelului sau unităților de portofel până când nu sunt îndeplinite următoarele cerințe:

   (a) se verifică dacă aplicația criptografică securizată pentru portofel a autentificat identitatea utilizatorului portofelului;

   (b) se verifică dacă politicile încorporate de divulgare a informațiilor au fost prelucrate în cadrul unității de portofel în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/2979, după caz;

   (c) se verifică dacă utilizatorii portofelelor au aprobat parțial sau integral prezentarea;

10. permit aplicarea unor tehnici de menținere a confidențialității care asigură imposibilitatea stabilirii unei legături, în cazul în care atestatul electronic al atributelor nu necesită identificarea utilizatorului portofelului, atunci când prezintă atestate sau date de identificare personală diferiților beneficiari ai portofelului.

Articolul 4

Emiterea de date de identificare personală și de atestate electronice ale atributelor către unitățile de portofel

(1) Furnizorii de portofele se asigură că soluțiile pentru portofel suportă protocoale și interfețe pentru emiterea de date de identificare personală și de atestate electronice ale atributelor către unitățile de portofel.

(2) Furnizorii de portofele se asigură că unitățile de portofel solicită emiterea de date de identificare personală și de atestate electronice ale atributelor numai de la beneficiarii care dețin un certificat autentic și valabil de acces pentru beneficiarii portofelului, care să le ateste calitatea de:

(a) furnizor de date de identificare personală;

(b) furnizor al unui atestat electronic calificat al atributelor;

(c) furnizor al unui atestat electronic calificat al atributelor emis de un organism din sectorul public responsabil de o sursă autentică sau în numele unui astfel de organism; sau

(d) furnizor al unui atestat electronic necalificat al atributelor.

(3) În ceea ce privește emiterea datelor de identificare personală și a atestatelor electronice ale atributelor către o unitate de portofel, furnizorii de portofele se asigură că sunt respectate următoarele cerințe:

(a) în cazul în care utilizatorii portofelului își utilizează unitatea de portofel pentru a solicita emiterea de date de identificare personală sau de atestate electronice ale atributelor de la furnizorii de date de identificare personală sau de la furnizorii de atestate electronice ale atributelor care permit emiterea de date de identificare personală sau de atestate electronice în mai multe formate, unitatea de portofel solicită acest lucru în toate formatele menționate la articolul 8 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/2979 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește integritatea și funcționalitățile de bază ale portofelelor europene pentru identitatea digitală;

(b) în cazul în care utilizatorii portofelului își utilizează unitatea de portofel pentru a interacționa cu furnizorii de date de identificare personală sau de atestate electronice ale atributelor, unitățile de portofel permit autentificarea și validarea componentelor unității de portofel prin prezentarea atestatelor unității de portofel către furnizorii respectivi, la cererea acestora;

(c) soluțiile pentru portofel sprijină mecanisme care permit furnizorilor de date de identificare personală să verifice emiterea, livrarea și activarea în conformitate cu cerințele privind nivelul de asigurare ridicat prevăzute în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1502 al Comisiei ([11]);

(d) unitățile de portofel verifică autenticitatea și validează datele de identificare personală și atestatele electronice ale atributelor.

Articolul 5

Prezentarea atributelor către beneficiarii portofelului

(1) Furnizorii de portofele se asigură că soluțiile pentru portofel suportă protocoale și interfețe pentru prezentarea atributelor către beneficiarii portofelului, la distanță și, după caz, în proximitate, în conformitate cu standardele prevăzute în anexă.

(2) Furnizorii de portofele se asigură că, la cererea utilizatorilor, unitățile de portofel răspund cererilor autentificate și validate cu succes din partea beneficiarilor portofelului menționate la articolul 3, în conformitate cu standardele prevăzute în anexă.

(3) Furnizorii de portofele se asigură că unitățile de portofel sprijină dovedirea deținerii unor chei private care corespund cheilor publice utilizate în legăturile criptografice.

([11]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1502 al Comisiei din 8 septembrie 2015 de stabilire a unor specificații și proceduri tehnice minime pentru nivelurile de asigurare a încrederii ale mijloacelor de identificare electronică în temeiul articolului 8 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă (JO L 235, 9.9.2015, p. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/1502/oj).

(4) Furnizorii de portofele se asigură că soluțiile pentru portofel sprijină divulgarea selectivă a atributelor datelor de identificare personală și ale atestatelor electronice ale atributelor.

(5) Alineatele (1)-(4) se aplică *mutatis mutandis* interacțiunilor dintre două unități de portofel aflate în proximitate.

Articolul 6

Comunicarea cererilor de ștergere a datelor

(1) Furnizorii de portofele se asigură că unitățile de portofel suportă protocoale și interfețe care le permit utilizatorilor portofelelor să solicite beneficiarilor portofelului cu care au interacționat prin intermediul respectivelor unități de portofel ștergerea datelor lor cu caracter personal furnizate prin intermediul respectivelor unități de portofel, în conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2016/679.

(2) Protocoalele și interfețele menționate la alineatul (1) le permit utilizatorilor portofelului să selecteze beneficiarii portofelului cărora trebuie să le transmită cererile de ștergere a datelor.

(3) Unitățile de portofel afișează pentru utilizatorul portofelului cererile de ștergere a datelor transmise anterior prin intermediul respectivelor unități de portofel.

Articolul 7

Semnalarea beneficiarilor portofelului către autoritățile de supraveghere instituite în temeiul articolului 51 din Regulamentul (UE) 2016/679

(1) Furnizorii de portofele se asigură că unitățile de portofel le permit utilizatorilor portofelelor să semnaleze cu ușurință beneficiarii portofelului către autoritățile de supraveghere instituite în temeiul articolului 51 din Regulamentul (UE) 2016/679.

(2) Furnizorii de portofele implementează protocoalele și interfețele pentru semnalarea beneficiarilor portofelului în conformitate cu dreptul procedural național al statelor membre.

(3) Furnizorii de portofele se asigură că unitățile de portofel le permit utilizatorilor portofelului să își fundamenteze semnalările, inclusiv prin anexarea de informații relevante pentru identificarea beneficiarilor portofelului, și declarațiile într-un format prelucrabil automat.

Articolul 8

Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 28 noiembrie 2024.

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN

ANEXĂ

STANDARDELE MENȚIONATE LA ARTICOLUL 5 ALINEATELE (1) ȘI (2)

— ISO/IEC 18013-5:2021

— ISO/IEC TS 18013-7:2024