EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 21.5.2024
COM(2024) 209 final

2024/0114 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

unionin puolesta otettavasta kannasta ilmastonmuutosta koskevista vientiluotoista tehdyn alakohtaisen sopimuksen tiettyjen raukeamislausekkeiden päivittämiseksi tehtävään julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujien päätökseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Ehdotus koskee päätöstä, jolla vahvistetaan unionin puolesta otettava kanta kahden raukeamislausekkeen päivämäärän muuttamiseksi julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn, jäljempänä ’järjestely’, mukaisen ilmastonmuutosta koskevista vientiluotoista tehdyn alakohtaisen sopimuksen, jäljempänä ’alakohtainen sopimus’, hankeluokkien G ja I osalta.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Järjestely

Edellä tarkoitettu järjestely on EU:n, Yhdysvaltojen, Kanadan, Japanin, Korean, Norjan, Sveitsin, Australian, Uuden-Seelannin, Turkin ja Yhdistyneen kuningaskunnan välinen ”herrasmiessopimus”, jonka tavoitteena on luoda kehys julkisesti tuettujen vientiluottojen asianmukaiselle käytölle. Käytännössä järjestelyssä vahvistetaan säännöt, joilla pyritään poistamaan julkisesti tuettuihin vientiluottoihin liittyvät tuet ja kaupan vääristymät. Järjestely tuli voimaan huhtikuussa 1978, ja se on voimassa toistaiseksi. Vaikka OECD:n sihteeristö osallistuu järjestelyn hallinnollisten asioiden hoitoon, se ei ole OECD:n sitova säädös[1].

Järjestelyä päivitetään säännöllisesti, jotta voidaan ottaa huomioon julkisesti tuettujen vientiluottojen tarjontaan vaikuttava markkinoiden ja politiikan kehitys. Järjestelystä on tehty EU:ssa oikeudellisesti sitova Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1233/2011[2], ja se on saatettu osaksi EU:n lainsäädäntöä. Järjestelyn ehtojen tarkistukset sisällytetään EU:n lainsäädäntöön delegoiduilla säädöksillä mainitun asetuksen (EU) N:o 1233/2011 2 artiklan nojalla.

Alakohtainen sopimus on järjestelyn liite, jossa määrätään joustavammasta enimmäistakaisinmaksuajasta ilmastoystävällisissä hankkeissa, jotta voidaan tukea niiden rahoitusta. Sopimuksen tarkoituksena on tarjota soveltuvat rahoitusehdot valituilla aloilla toteutettaville hankkeille, joiden on todettu edistävän merkittävästi ilmastonmuutoksen hillintää, mukaan lukien uusiutuva energia, kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen ja korkean energiatehokkuuden hankkeet, ilmastonmuutokseen sopeutuminen sekä vesihankkeet.

2.2. Järjestelyn osallistujat

Euroopan komissio edustaa unionia järjestelyn osallistujien, jäljempänä ’osallistujat’, kokouksissa ja osallistujien kirjallisissa päätöksentekomenettelyissä. Järjestelyn kaikista muutoksista päätetään yksimielisesti.

2.3. Suunniteltu osallistujien säädös

Vuonna 2023 osallistujat lisäsivät alakohtaiseen sopimukseen joukon uusia hankeluokkia, joita voitaisiin tukea sen ehtojen mukaisesti. Näistä kahdessa eli hankeluokissa G (matalapäästöinen tuotanto) ja I (puhtaan energian mineraalit ja malmit) sovittiin, että mahdollisuutta tukea näiden luokkien liiketoimia alakohtaisen sopimuksen joustoilla arvioitaisiin tapauskohtaisesti, koska näiden hankeluokkien määrittelyperusteista ei voitu sopia erityisesti sen vuoksi, että kansainvälisesti sovittuja perusteita ei ollut käytettävissä.

---

[1] Sellaisena kuin se on määritelty OECD:n yleissopimuksen 5 artiklassa.

[2] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1233/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta (EUVL L 326, 8.12.2011, s. 45).

Lisäksi kumpaankin hankeluokkaan sisällytettiin seuraavat raukeamislausekkeet, joiden tarkoituksena oli kannustaa osallistujia sopimaan perusteista: ”Tämä hankeluokka lakkautetaan 30. kesäkuuta 2024 jälkeen, elleivät sopimuspuolet toisin sovi. Samalla sopimuspuolet tarkastelevat siihen mennessä laadittuja kansainvälisiä standardeja ja päättävät niiden sisällyttämisestä tähän kohtaan.”

Vaikka perusteista ei ole sovittu eikä hankkeita ole tuettu näissä kahdessa hankeluokassa, on EU:n edun mukaista säilyttää mahdollisuus hyväksyä yksittäisiä hankkeita näissä hankeluokissa, jos tällaisia hankkeita syntyy, ja antaa lisäaikaa asiaankuuluvien perusteiden laatimiselle muilla kansainvälisillä foorumeilla. Kaikki muut osallistujat ovat ilmaisseet kiinnostuksensa kummankin luokan jatkamiseen joko uudella raukeamislausekkeella tai tarkistuslausekkeella.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Euroopan unionin olisi tuettava järjestelyn muuttamista siten, että siihen sisällytetään uusi raukeamislauseke vähintään 30. kesäkuuta 2026 asti. Muut osallistujat saattavat ehdottaa siirtymistä uudelleentarkastelulausekkeeseen tai pidemmän määräajan käyttämistä, mikä voitaisiin myös hyväksyä.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”[3].

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunniteltu säädös voi vaikuttaa ratkaisevasti unionin säännöstön sisältöön eli tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta 16 päivänä marraskuuta 2011 annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) N:o 1233/2011. Tämä johtuu siitä, että kyseisen asetuksen 2 artiklassa todetaan, että ”[k]omissio hyväksyy delegoituja säädöksiä 3 artiklan mukaisesti liitteen II muuttamiseksi järjestelyn osallistujien sopimien suuntaviivoja koskevien muutosten seurauksena”. Tähän sisältyvät myös järjestelyn liitteiden muutokset.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

[3] Unionin tuomioistuimen tuomio, 7. lokakuuta 2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät vientiluottoihin, jotka kuuluvat yhteisen kauppapolitiikan soveltamisalaan. Ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on sen vuoksi SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 artiklan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska osallistujien säädöksellä muutetaan alakohtaista sopimusta, on aiheellista julkaista säädös *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen kun se on hyväksytty.

6.

2024/0114 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

unionin puolesta otettavasta kannasta ilmastonmuutosta koskevista vientiluotoista tehdyn alakohtaisen sopimuksen tiettyjen raukeamislausekkeiden päivittämiseksi tehtävään julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujien päätökseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen, sekä katsoo seuraavaa:

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn, jäljempänä ’järjestely’, sisältämät suuntaviivat on saatettu osaksi unionin lainsäädäntöä, ja niistä on tehty unionissa oikeudellisesti sitovia Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1233/2011[4].

(2) Järjestelyn mukaisen ilmastonmuutosta koskevista vientiluotoista tehdyn alakohtaisen sopimuksen, jäljempänä ’ilmastonmuutosta koskeva alakohtainen sopimus’, hankeluokkia G ja I koskevien raukeamislausekkeiden voimassaolo päättyy 30 päivänä kesäkuuta 2024.

(3) On unionin edun mukaista, että tällaiset hankkeet voisivat edelleen hyötyä ilmastonmuutosta koskevan alakohtaisen sopimuksen mukaisista suotuisista ehdoista ja että on edelleen mahdollista päästä sopimukseen näitä hankeluokkia koskevista perusteista. Tämän vuoksi unionin olisi tuettava raukeamislausekkeen voimassaolon jatkamista tai sen korvaamista uudelleentarkastelulausekkeella vähintään 30 päivään kesäkuuta 2026.

(4) On aiheellista vahvistaa unionin puolesta otettava kanta, sillä järjestelyn osallistujien, jäljempänä ’osallistujat’, suunniteltu päätös sitoo unionia ja voi vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön asetuksen (EU) N:o 1233/2011 2 artiklan nojalla.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujien keskuudessa unionin puolesta otettava kanta esitetään liitteessä.

[4] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1233/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta, jäljempänä ’asetus (EU) N:o 1233/2011’ (EUVL L 326, 8.12.2011, s. 45).

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja