COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.5.2021
COM(2021) 237 final

2021/0121 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului General al Organizației Mondiale a Comerțului cu privire la cererea Uniunii Europene de prelungire a derogării de la normele OMC care permite acordarea de preferințe comerciale autonome Balcanilor de Vest

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul prezentei propuneri este stabilirea poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii, în cadrul Consiliului General al Organizației Mondiale a Comerțului (OMC), în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii de prelungire a derogării de la normele OMC care permite Uniunii Europene („UE”) să ofere preferințe comerciale autonome Balcanilor de Vest.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de la Marrakesh privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului

Acordul de la Marrakesh privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului („Acordul OMC”) a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1995.

Uniunea Europeană este parte la acord.

2.2. Conferința ministerială și Consiliul General al Organizației Mondiale a Comerțului

În temeiul articolului IV alineatul (1) din Acordul OMC, Conferința ministerială are autoritatea de a lua decizii cu privire la toate aspectele prevăzute în acordurile comerciale multilaterale.

În temeiul articolului IV alineatul (2) din Acordul OMC, în intervalele dintre reuniunile Conferinței ministeriale, funcțiile sale sunt exercitate de Consiliul General.

În conformitate cu articolul IX alineatul (1) din Acordul OMC, de obicei, OMC ia decizii prin consens.

2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de către Consiliul General al OMC

În temeiul articolului IX alineatul (3) din Acordul OMC, o obligație impusă unui membru poate fi ridicată în circumstanțe excepționale.

Ca urmare a unei cereri din partea UE, Consiliul General al OMC poate adopta o decizie de prelungire a derogării existente de la normele OMC care permite UE să acorde preferințe comerciale autonome Balcanilor de Vest („actul avut în vedere”).

Derogarea existentă expiră la 31 decembrie 2021. Prin urmare, scopul actului avut în vedere este de a prelungi derogarea până la 31 decembrie 2026.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru membrii OMC în conformitate cu articolul IX alineatul (3), precum și cu articolul II alineatul (2) din Acordul OMC, care prevede: „Acordurile și instrumentele juridice conexe cuprinse în anexele 1, 2 și 3 <…> fac parte integrantă din prezentul acord și sunt obligatorii pentru toți membrii”.

3. POZIȚIA CARE TREBUIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

La 16 decembrie 2020, Parlamentul European și Consiliul au adoptat Regulamentul (UE) 2020/2172 de prelungire a perioadei de aplicare a preferințelor comerciale autonome până la 31 decembrie 2025[1] la produsele originare din Balcanii de Vest (Albania, Bosnia și

[1] Regulamentul (UE) 2020/2172 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1215/2009 al Consiliului privind introducerea unor măsuri

Herțegovina, Kosovo*, Muntenegru, Macedonia de Nord și Serbia). Preferințele comerciale au fost acordate inițial prin Regulamentul (CE) nr. 2007/2000 al Consiliului[2], modificate și extinse de mai multe ori ulterior.

În absența unei derogări de la obligațiile Uniunii în temeiul articolului I alineatul (1) din Acordul General pentru Tarife și Comerț (GATT) 1994 și al articolului XIII din GATT 1994, în măsura în care este necesar, tratamentul prevăzut în cadrul regimului acordat prin intermediul preferințelor comerciale autonome ar trebui extins la toți ceilalți membri ai Organizației Mondiale a Comerțului (OMC).

Prin urmare, UE trebuie să prezinte o cerere de prelungire a derogării de la normele OMC privind preferințele comerciale autonome acordate de UE Balcanilor de Vest în temeiul articolului IX alineatul (3) din Acordul OMC pentru o perioadă suplimentară de cinci ani, până la 31 decembrie 2026. Pe lângă această solicitare, UE trebuie să sprijine adoptarea acestei solicitări în cadrul Consiliului General al OMC.

Aceasta ar fi a patra prelungire a derogării, acordată inițial la 8 decembrie 2000 până la 31 decembrie 2006[3] și prelungită ultima dată la 7 decembrie 2016[4]. Motivul derogării inițiale și al prelungirii acesteia este situația economică dificilă persistentă din regiune și faptul că tratamentul preferențial acordat de Uniune acestor țări este destinat să promoveze dezvoltarea economică în conformitate cu obiectivele GATT 1994.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „*a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului*.”

Noțiunea de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Consiliul General al OMC este un organism instituit printr-un acord, și anume Acordul OMC.

Actul pe care Consiliul General este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere ar avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul II alineatul (2) și articolul IX alineatul (3) din Acordul OMC.

Actul avut în vedere nu completează și nu aduce modificări cadrului instituțional al acordului.

---

comerciale excepționale în favoarea țărilor și teritoriilor participante și legate de procesul de stabilizare și de asociere pus în aplicare de către Uniunea Europeană (JO L 432, 21.12.2020, p. 7).

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCSONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

2 JO L 240, 23.9.2000, p. 1. Regulament modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 530/2007 (JO L 125, 15.5.2007, p. 1), codificat prin Regulamentul (CE) nr. 1215/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 (JO L 328, 15.12.2009, p. 1).

3 WT/L/380.

4 G/C/W/731.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

2021/0121 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului General al Organizației Mondiale a Comerțului cu privire la cererea Uniunii Europene de prelungire a derogării de la normele OMC care permite acordarea de preferințe comerciale autonome Balcanilor de Vest

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul de instituire a Organizației Mondiale a Comerțului (denumit în continuare „Acordul OMC") a fost încheiat de Uniune prin Decizia 94/800/CE a Consiliului[1] și a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1995.

(2) În temeiul articolului II alineatul (2) din Acordul OMC, acordurile și instrumentele juridice conexe cuprinse în anexele 1, 2 și 3 („acordurile comerciale multilaterale"), inclusiv Acordul General pentru Tarife și Comerț din 1994 („GATT 1994") fac parte integrantă din acord și sunt obligatorii pentru toți membrii.

(3) În temeiul articolului IV alineatul (1) din Acordul OMC, Conferința ministerială poate adopta decizii cu privire la toate aspectele prevăzute în acordurile comerciale multilaterale. Conferința ministerială este alcătuită din reprezentanți ai tuturor membrilor și se reunește cel puțin o dată la doi ani. În temeiul articolului IV alineatul (2) din Acordul OMC, în intervalele dintre reuniunile Conferinței ministeriale, funcțiile sale sunt exercitate de Consiliul General. În conformitate cu articolul IX alineatul (1) din respectivul acord, de obicei, OMC ia decizii prin consens.

(4) În temeiul articolului IX alineatul (3) din Acordul OMC, în circumstanțe excepționale, Conferința ministerială poate decide să ridice o obligație impusă unui membru în temeiul Acordului OMC sau al oricăruia dintre acordurile comerciale multilaterale.

(5) Uniunea a beneficiat inițial de o derogare de la obligațiile care îi revin în temeiul articolului I alineatul (1) din GATT 1994 la 8 decembrie 2000 până la 31 decembrie 2006[2] și aceasta a fost prelungită ultima dată la 7 decembrie 2016 până la 31 decembrie 2021, în măsura necesară pentru a permite Uniunii să acorde un tratament preferențial produselor eligibile originare din Balcanii de Vest.

(6) La 16 decembrie 2020, Parlamentul European și Consiliul au adoptat Regulamentul (UE) 2020/2172 de prelungire suplimentară a perioadei de aplicare a preferințelor

[1] Decizia 94/800/CE a Consiliului din 22 decembrie 1994 privind încheierea, în numele Comunității Europene, referitor la domeniile de competența sa, a acordurilor obținute în cadrul negocierilor comerciale multilaterale din Runda Uruguay (1986-1994) (JO L 336, 23.12.1994, p. 1).

[2] WT/L/380.

comerciale autonome până la 31 decembrie 2025[3] pentru Balcanii de Vest (Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo*, Muntenegru, Macedonia de Nord și Serbia).

(7) În absența unei derogări de la obligațiile OMC, aplicarea de către Uniune a preferințelor comerciale autonome în favoarea Balcanilor de Vest până la 31 decembrie 2025 ar trebui extinsă la toți ceilalți membri ai OMC.

(8) Cererea de prelungire a derogării de la normele OMC care permite acordarea preferințelor comerciale autonome țărilor din Balcanii de Vest este justificată având în vedere situația economică dificilă persistentă din regiune și faptul că tratamentul preferențial acordat de Uniune pentru produsele eligibile este destinat să promoveze dezvoltarea economică în conformitate cu obiectivele GATT 1994 și să nu creeze bariere în calea comerțului cu alți membri OMC. Prin urmare, circumstanțele excepționale care justifică prelungirea derogării de la articolul I alineatul (1) și de la articolul XIII din GATT 1994 se aplică în continuare.

(9) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului General al OMC, întrucât extinderea derogării de la normele OMC privind preferințele comerciale autonome acordate de Uniune țărilor din Balcanii de Vest va fi obligatorie pentru membrii OMC,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului General al Organizației Mondiale a Comerțului (OMC) este de a solicita prelungirea derogării de la normele OMC în vigoare referitoare la preferințele comerciale autonome acordate de Uniune Balcanilor de Vest până la 31 decembrie 2026 și de a sprijini adoptarea unei astfel de cereri.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele

[3] Regulamentul (UE) 2020/2172 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1215/2009 al Consiliului privind introducerea unor măsuri comerciale excepționale în favoarea țărilor și teritoriilor participante și legate de procesul de stabilizare și de asociere pus în aplicare de către Uniunea Europeană (JO L 432, 21.12.2020, p. 7).

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCSONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.